

EXPOSICIÓN DE MOTIVOS

APRUEBAN LA CARTILLA DE REFERENCIAS DE VALORES Y SUS INSTRUCCIONES

I. ANTECEDENTES

1. Situación actual

De acuerdo a lo establecido en el artículo 26 del Reglamento para la valoración de mercancías según el Acuerdo sobre Valoración en Aduana de la OMC, aprobado por Decreto Supremo N° 186-99-EF¹, modificado por Decreto Supremo N° 193-2020-EF², en los despachos simplificados de importación, a elección del importador, podrá determinarse el valor en aduana de acuerdo con la Cartilla de Referencia de Valores³ que apruebe la SUNAT u otras fuentes previstas en sus instrucciones, o en mérito a la aplicación de los Métodos de Valoración del Acuerdo relativo a la Aplicación del Artículo VII del Acuerdo General sobre Aranceles Aduaneros y Comercio de 1994⁴.

Mediante Resolución de Intendencia Nacional N° 08-2018-SUNAT/310000⁵ se aprobó la Cartilla⁶, la cual contiene referencias de precios en términos CIF⁷ para la verificación y determinación del valor en aduana de las mercancías sujetas a despacho simplificado de importación, así como las pautas para su utilización.

2. Problemática

El mercado internacional se caracteriza por la fluctuación de la demanda y oferta de los productos contenidos en la Cartilla. A la vez, existen productos, especialmente aquellos que tienen componentes tecnológicos, cuya comercialización internacional se reduce o desaparece por obsolescencia tecnológica o por su menor demanda; en contraste con el lanzamiento de productos novedosos de amplia aceptación en los mercados internacionales.

En efecto, la constante variación de valores y productos en los mercados internacionales hace necesaria la actualización periódica de la Cartilla, a fin de contar con valores actualizados y garantizar su utilidad como herramienta de apoyo en el proceso de verificación del valor de las mercancías sujetas a despacho simplificado de importación.

¹ Publicado el 29.12.1999

² Publicado el 21.07.2020

³ En adelante, la Cartilla.

⁴ Aprobado por Resolución Legislativa N° 26407, publicada el 18.12.94.

⁵ Publicada el 13.4.2018.

⁶ La Cartilla obra en el Anexo 1 de la Resolución de Intendencia Nacional N° 08-2018-SUNAT/310000.

⁷ Abreviatura del inglés "Cost, Insurance and Freight", o "costo, seguro y flete".



JAIME EDUARDO
MOSQUERA GRADOS
INTENDENTE NACIONAL
17/12/2020 09:45:44



FLOR ELIZABETH
NÚÑEZ MARILUZ
INTENDENTE NACIONAL
17/12/2020 09:11:41



JORGE ALFREDO
VILLAVICENCIO
MERINO
GERENTE
17/12/2020 06:30:08

3. Propuesta normativa

A fin de resolver la problemática expuesta se propone una nueva Cartilla de Referencia de Valores y sus Instrucciones para su aplicación, en sustitución de las aprobadas mediante Resolución de Intendencia Nacional N° 08-2018-SUNAT/31000.

De conformidad con lo señalado en el Informe N° D000020-2018-PCM-SSSAR emitido por la Subsecretaría de Simplificación y Análisis Regulatorio de la Presidencia del Consejo de Ministros, la facultad de SUNAT para aprobar disposiciones sustantivas corresponde al Órgano de la Alta Dirección y solo podría ser delegada en otros órganos o unidades orgánicas de la entidad aquellas que se refieran a un mejor desarrollo de tareas ordinarias y responsabilidades cuya complejidad no abarque a la función normativa.

La propuesta de Cartilla de Referencia de Valores y sus Instrucciones para su aplicación, constituye un proyecto de dispositivo legal general, que regula el proceso de verificación y determinación del valor en aduanas en el despacho simplificado de importación en los casos en los que el importador elija su aplicación, por lo que de conformidad con lo señalado en el Informe mencionado en el párrafo precedente y a la competencia que le confiere el literal o) del artículo 8 del ROF de la SUNAT, su aprobación corresponde al Superintendente Nacional, atribución que es indelegable de conformidad con lo previsto en el numeral 78.2 del artículo 78 del TUO de la LPAG⁸.



JAIME EDUARDO
MOSQUERA GRADOS
INTENDENTE NACIONAL
17/12/2020 09:45:44



FLOR ELIZABETH
NÚÑEZ MARILUZ
INTENDENTE NACIONAL
17/12/2020 09:11:41

II. ANÁLISIS COSTO BENEFICIO DE LA NORMA

El proyecto de resolución de superintendencia no irroga gasto alguno al tesoro público.

III. EXCLUSIÓN DEL ANÁLISIS DE LA CALIDAD REGULATORIA

El artículo 2 del Decreto Legislativo N° 1310⁹, prevé la obligación de las entidades del Poder Ejecutivo de realizar el análisis de calidad de regulatoria de todas las disposiciones normativas de alcance general que establezcan procedimientos administrativos, con excepción de las disposiciones normativas de naturaleza tributaria.

Al respecto, cabe señalar que la Cartilla está vinculada a la verificación y determinación del valor en aduana; es decir, la base imponible de la obligación tributaria de los despachos simplificados de importación.

En ese orden de ideas, se colige que la presente propuesta contiene disposiciones normativas de naturaleza tributaria y en consecuencia se encuentra exceptuada del análisis de calidad regulatoria en el Decreto Legislativo N° 1310.

IV. EFECTO DE LA NORMA SOBRE LA LEGISLACIÓN NACIONAL

⁸ La Intendencia Nacional Jurídico Aduanera se ha pronunciado en el mismo sentido en el seguimiento 39 de fecha 18.11.2020 del SIGED Memorandum Electrónico N°025-2020-313000.

⁹ Publicado el 30.12.2016 y modificatorias.



JORGE ALFREDO
VILLAVICENCIO
MERINO
GERENTE
17/12/2020 06:30:08

Se modifica el procedimiento sin colisionar con el marco legal y constitucional vigente.
En forma específica:

- a) Se aprueba: una nueva Cartilla.
- b) Se deroga: la Cartilla aprobada con la Resolución de Intendencia Nacional N° 08-2018-SUNAT/310000.



JAIME EDUARDO
MOSQUERA GRADOS
INTENDENTE NACIONAL
17/12/2020 09:45:44



FLOR ELIZABETH
NÚÑEZ MARILUZ
INTENDENTE NACIONAL
17/12/2020 09:11:41



JORGE ALFREDO
VILLAVICENCIO
MERINO
GERENTE
17/12/2020 06:30:08