

EXPOSICIÓN DE MOTIVOS

PROYECTO DE RESOLUCIÓN DE SUPERINTENDENCIA QUE APRUEBA EL INSTRUCTIVO “DESCRIPCIONES MÍNIMAS DE CALZADO” DESPA-IT.01.23 (VERSIÓN 1) Y DEROGA CIRCULAR

I. GENERALIDADES

1.1 Objeto

El proyecto de resolución tiene por objeto aprobar un instructivo que establece las descripciones mínimas del calzado que se deben consignar en el formato B de la declaración aduanera de mercancías a efectos de contar con información que facilite la clasificación arancelaria, la declaración del valor en aduanas y la determinación de la obligación tributaria aduanera.

1.2 Finalidad

La propuesta normativa tiene por finalidad actualizar las descripciones mínimas para la correcta declaración de calzados clasificados en las partidas arancelarias 6401, 6402, 6403, 6404 y 6405 que se destinan a los regímenes de importación para el consumo, admisión temporal para reimportación en el mismo estado y admisión temporal para perfeccionamiento activo.

1.3 Antecedentes

Mediante la Circular N° 001-2005/SUNAT/A¹ se establecieron instrucciones para la correcta clasificación arancelaria y determinación del valor en aduana en la importación de calzado. Esta disposición fue modificada con las Resoluciones de Intendencia Nacional N° 17-2014/SUNAT/5C0000² y N° 04-2017/SUNAT/5F0000³.

1.4 Marco jurídico

1.4.1 Ley General de Aduanas, Decreto Legislativo N° 1053⁴.

1.4.2 Reglamento del Decreto Legislativo N° 1053, Ley General de Aduanas⁵.

1.4.3 Instructivo “Declaración aduanera de mercancías” (DAM) DESPA-IT.00.04 (versión 2) aprobado por Resolución de Superintendencia Nacional Adjunta de Aduanas N° 041-2010/SUNAT/A⁶.

1.5 Habilitaciones

1.5.1 Artículo 5 de la Ley N° 29816 - Ley de Fortalecimiento de la SUNAT⁷.

1.5.2 Inciso k) del artículo 10 del Documento de Organización y Funciones Provisional de la SUNAT, aprobado por Resolución de Superintendencia N° 000042-2022/SUNAT⁸.

¹ Publicada el 5.1.2005, y modificatorias. En adelante, la circular.

² Publicada el 13.12.2014.

³ Publicada el 23.3.2017.

⁴ Publicado el 27.6.2008, y modificatorias. En adelante, la LGA.

⁵ Aprobado por Decreto Supremo N° 010-2009-EF, publicado el 16.1.2009, y modificatorias. En adelante, el RLGA.

⁶ Publicada el 3.2.2010.

⁷ Publicada el 22.12.2011, y modificatorias.

⁸ Publicada el 25.3.2022.

II. FUNDAMENTACIÓN TÉCNICA

2.1 Problema público

La desactualización de las descripciones mínimas para el calzado está originando que este se declare de manera incompleta en sus características esenciales, afectando la calidad de la información en el Sistema de Verificación de Precios (SIVEP), lo que limita su identificación plena y el proceso de verificación del valor declarado.

Al respecto, se observa que la desactualización obedece principalmente a lo siguiente:

- a) Cierta tipo de calzado no cuenta con un código específico en las tablas previstas para su declaración, como el botín o bota casual.
- b) No existe vinculación entre el material de la parte superior del calzado con la subpartida nacional correspondiente.
- c) Se mantiene códigos de calzados con poco o nulo movimiento comercial
- d) Falta vincular el calzado con una determinada unidad comercial y con un sistema de numeración de tallas.
- e) Falta correlato entre las definiciones técnicas del anexo II y lo establecido en la NTP-ISO 19952.

2.2 Situación actual

En las actuales descripciones mínimas de calzados se evidencia, entre otros, lo siguiente:

- a) Faltan códigos que permitan distinguir el calzado, como el caso del botín y bota casual, así como los tipos de construcción de calzado, lo cual dificulta identificar estos tipos de calzado, afectando la verificación del valor y la aplicación de los derechos antidumping.
- b) En la tabla N° 4 del anexo I “Acabados de parte superior de cuero” de la Circular N° 001-2005/SUNAT/A solo se consigna el estampado sin considerar el grabado como tipo de acabado.
- c) Ciertas características del calzado, tales como el material trenzable natural, los pelos finos y los pelos ordinarios, se siguen considerando a pesar de que tienen poco o nulo movimiento comercial.
- d) La existencia de más de una unidad comercial para declarar la cantidad de la mercancía (par, docena, millar, entre otros), afecta negativamente las acciones de control del valor.
- e) No se identifica con precisión el sistema de numeración de la talla del calzado.
- f) Las definiciones técnicas del Anexo II no se encuentran actualizadas conforme a la NTP-ISO 19952 “Calzado. Vocabulario”.

Por otro lado, en el marco del Sistema de Gestión de Calidad de la SUNAT, las circulares no están comprendidas como un procedimiento, siendo necesario adecuarnos a lo establecido en el indicado sistema. En tal sentido, se postula el instructivo sobre descripciones mínimas de calzado el cual toma como base la Circular N° 001-2005/SUNAT/A.

2.3 Necesidad

De acuerdo con lo señalado en el rubro “Situación actual”, corresponde aprobar el instructivo “Descripciones mínimas de calzado” DESPA-IT.01.23⁹ a fin de:

- a) Actualizar las definiciones, características y tipos de calzado, necesarios

⁹ En adelante, el instructivo.



WALTER ANDRES
CARDENAS MENDOZA
INTENDENTE NACIONAL
07/08/2023 20:18:09



CARMELA DE LOS
MILAGROS PFLUCKER
MARROQUIN
INTENDENTE NACIONAL
07/08/2023 15:48:17



WALTER ANDRES
CARDENAS MENDOZA
07/08/2023 20:18:27

para la correcta formulación de la declaración aduanera de mercancías¹⁰. conforme a la norma técnica de calzado NTP-ISO 19952 “Calzado. Vocabulario” y a los usos del comercio internacional.

- b) Facilitar la identificación de la mercancía declarada a fin de determinar su valor.
- c) Derogar la Circular N° 001-2005/SUNAT/A, debido a que el Sistema de Gestión de Calidad de la SUNAT no la contempla como procedimiento.

2.4 Resultado esperado

Con la propuesta normativa se obtendrán, entre otras, las siguientes mejoras:

- a) Incorporar los siguientes códigos:
 - i) BTC “botín casual” y BCS “bota casual” en la tabla N° 1 del anexo I “Denominación del calzado”.
 - ii) VUL “vulcanizado” en la tabla N° 11 “Construcción del calzado”.Así como actualizar las tablas N°s 1 y 2 “Denominación de calzado” y “Materias de parte superior” del anexo I, a fin de incluir el uso y los materiales que se utilizan en la fabricación de distintos tipos de calzado.
- b) Eliminar los siguientes códigos, debido a su poco movimiento comercial en los últimos cinco años:
 - i) MTN “material trenzable natural” de la tabla N° 2 del anexo I
 - ii) PFN “pelos finos” y POR “pelos ordinarios” de la tabla N° 7 del anexo I
- c) Ampliar la descripción del código EST “estampado” de la tabla N° 4 del anexo I “Acabados de parte superior de cuero”, a fin de incorporar el acabado “grabado”.
- d) Establecer que la unidad comercial a declarar para el calzado sea el par (2U).
- e) Incluir una tabla con el sistema de numeración de talla.
- f) Recoger en el anexo II las definiciones técnicas actualizadas en base a la NTP-ISO 19952 “Calzado. Vocabulario”, tales como calzado acoplado, calzado cementado, calzado inyectado, entre otras.

Las actualizaciones señaladas se encuentran vinculadas con el entregable SIP 2023 “Implementación de descripciones mínimas” y se viene desarrollando la adecuación informática correspondiente.

2.5 Objetivo

Con la propuesta normativa se espera lograr los siguientes objetivos:

- a) Contar con un instructivo de descripciones mínimas de calzado adecuado al Sistema de Gestión de Calidad de la SUNAT y a las normas técnicas de calzado vigentes.
- b) Disponer de información completa y exacta del calzado que se declara en el formato B de la DAM para una mejor clasificación arancelaria y valoración aduanera.
- c) Facilitar la identificación de referencias de precios registradas en el SIVEP a través de la actualización de las descripciones mínimas.

2.6 Opiniones

Para la elaboración del proyecto de instructivo se contó con la participación y opinión de los funcionarios de la SUNAT que tienen a su cargo el análisis de precios y mantenimiento del SIVEP de la División de Valoración y del comité de calzado de la Sociedad Nacional de Industrias. Asimismo, fue socializado

¹⁰ En adelante, la DAM.



WALTER ANDRES
CARDENAS MENDOZA
INTENDENTE NACIONAL
07/08/2023 20:18:09



CARMELA DE LOS
MILAGROS PFLUCKER
MARROQUIN
INTENDENTE NACIONAL
07/08/2023 15:48:17



WALTER ANDRES
CARDENAS MENDOZA
07/08/2023 20:18:27

con las unidades de organización de la Superintendencia Nacional Adjunta de Aduanas cuyos comentarios, sugerencias y observaciones han sido incorporados en el proyecto.

III. ANÁLISIS DE IMPACTOS CUANTITATIVOS Y/O CUALITATIVOS DE LA NORMA

3.1 Efectos de la norma

3.1.1 Costos probables

Con relación a los costos por parte del administrado, estos son cero por cuanto no hay pagos directos¹¹ o cargas administrativas¹² por la realización de los tramites previstos en el proyecto, ni costos sustantivos de cumplimiento¹³ por la adquisición de bienes o servicios, entre otros costos directos o indirectos.

Respecto a los costos de implementación por parte de la Administración Aduanera, se debe tener en cuenta que los costos generados por una disposición legal se refieren necesariamente a los costos incrementales generados por la regulación; es decir, solo los costos adicionales a los usuales del negocio o actividad de la entidad. A la vez, el gasto para las implementaciones informáticas proyectadas se encuentra dentro de la cobertura prevista en el presupuesto anual de la SUNAT, por lo que el costo adicional del presente proyecto es, igualmente, cero.

3.1.2 Beneficios probables

El instructivo contenido en la propuesta normativa tiene como beneficios probables:

1. Facilitar el comercio internacional dado que proporciona pautas claras y uniformes para la declaración de las mercancías y garantiza que los productos sean valorados de manera justa y consistente por la Administración Aduanera.
2. Reducir la subvaloración al establecer criterios mínimos de descripción que reducen la posibilidad de que los importadores declaren información inexacta o insuficiente sobre los productos con el fin de pagar menos aranceles o impuestos aduaneros.
3. Contribuir con la prevención del fraude aduanero pues dificulta la manipulación de la información en los documentos de importación y ayuda a detectar casos de contrabando o evasión de impuestos.
4. Asegurar una competencia justa entre los importadores, lo que evita distorsiones en el mercado y promueve condiciones equitativas para todos los actores comerciales.

3.1.3 Mecanismos alternativos

De acuerdo con el problema público y los objetivos expuestos, se evaluaron las posibles alternativas de solución, regulatorias y no regulatorias, en función a sus impactos probables y se considera que la aprobación del instructivo es la única alternativa para mejorar la calidad



WALTER ANDRES
CARDENAS MENDOZA
INTENDENTE NACIONAL
07/08/2023 20:18:09



CARMELA DE LOS
MILAGROS PFLUCKER
MARROQUIN
INTENDENTE NACIONAL
07/08/2023 15:48:17



WALTER ANDRES
CARDENAS MENDOZA
07/08/2023 20:18:27

¹¹ Pagos realizados a la administración pública para solventar obligaciones explícitamente marcadas en la regulación.

¹² Costos de las actividades administrativas realizadas para cumplir con las obligaciones incluidas en la regulación.

¹³ Inversiones y gastos con el fin de cumplir con las obligaciones o requisitos contenidos en la regulación.

de la información de las características de las mercancías declaradas en el formato B de la DAM.

En ese sentido, la aprobación del instructivo constituye el único medio para superar los problemas públicos descritos en el numeral 2.1.

IV. ANÁLISIS DE IMPACTO DE LA VIGENCIA DE LA NORMA EN LA LEGISLACIÓN NACIONAL

4.1 Efecto de la propuesta normativa

La propuesta normativa aprueba el instructivo y deroga la circular.

La resolución que aprueba el instructivo en mención entrará en vigencia a partir del día hábil siguiente al de su publicación en el diario oficial “El Peruano”.

4.2 Legalidad de la propuesta normativa

El artículo 7 de la LGA y el artículo 4 del RLGA prevén la adecuación de los procesos y los servicios aduaneros a los sistemas de gestión de la calidad para alcanzar los niveles establecidos en las normas internacionales.

Cabe indicar que la aprobación del instructivo se efectúa dentro del marco de la Constitución Política del Perú y la legislación aduanera vigente.

4.3 Exclusión del análisis de impacto y calidad regulatoria

Conforme a lo dispuesto en el artículo 5 del Decreto Legislativo N° 1565, Ley General de Mejora de la Calidad Regulatoria¹⁴, el análisis del impacto regulatorio (AIR) y el análisis de calidad regulatoria (ACR) son instrumentos de mejora de la calidad regulatoria que permiten a las entidades públicas adoptar decisiones debidamente sustentadas sobre la necesidad de emitir o no una norma, modificarla o derogarla, en beneficio de la sociedad.

En lo que se refiere al AIR, el numeral 10.1 del artículo 10 del Reglamento que desarrolla el marco institucional que rige el proceso de mejora de la calidad regulatoria y establece los lineamientos generales para la aplicación del análisis de impacto regulatorio Ex Ante¹⁵ señala que el AIR es obligatorio para la elaboración de disposiciones normativas de carácter general, cuando establezcan, incorporen o modifiquen reglas, prohibiciones, limitaciones, obligaciones, condiciones, requisitos, responsabilidades o cualquier exigencia que genere o implique variación de costos en su cumplimiento por parte de las empresas, ciudadanos o sociedad civil que limite el otorgamiento o reconocimiento de derechos para el óptimo desarrollo de actividades económicas y sociales que contribuyan al desarrollo integral, sostenible y al bienestar social. Por su parte, el inciso 7 del numeral 28.1 del artículo 28 del mismo reglamento precisa que las disposiciones normativas y los procedimientos administrativos de naturaleza tributaria no se encuentran comprendidas dentro del AIR.

Dado que el instructivo tiene por objeto la correcta declaración aduanera de mercancías respecto al ingreso del calzado al territorio nacional, lo que incide

¹⁴ Publicado el 28.5.2023.

¹⁵ Aprobado por Decreto Supremo N° 063-2021-PCM, publicado el 3.4.2021, norma vigente hasta que se apruebe el reglamento de la Ley General de Mejora de la Calidad Regulatoria, Decreto Legislativo N° 1565, según se establece en el segundo párrafo de la segunda disposición complementaria final de la citada ley.



WALTER ANDRES
CARDENAS MENDOZA
INTENDENTE NACIONAL
07/08/2023 20:18:09



CARMELA DE LOS
MILAGROS PFLUCKER
MARROQUIN
INTENDENTE NACIONAL
07/08/2023 15:48:17



WALTER ANDRES
CARDENAS MENDOZA
07/08/2023 20:18:27

en la correcta determinación de la obligación tributaria aduanera y sus elementos constitutivos (tales como el hecho generador, la base imponible y la alícuota aplicable) se concluye que el instructivo se encuentra exceptuado del AIR de conformidad con el inciso 7 del numeral 28.1 del artículo 28 antes citado.

Asimismo, tal como se ha expuesto en el rubro III - Análisis de impactos cualitativos y/o cualitativos, el cumplimiento del presente instructivo no genera costo adicional alguno para el administrado, por lo que no existiría obligación de realizar el AIR ex ante de conformidad con el numeral 10.1 del artículo 10 antes referido.

En cuanto al ACR, el artículo 2 del Reglamento para la aplicación del análisis de calidad regulatoria de procedimientos administrativos establecido en el artículo 2 del Decreto Legislativo N° 1310 - Decreto Legislativo que aprueba medidas adicionales de simplificación administrativa¹⁶ dispone que las entidades del Poder Ejecutivo son las encargadas de realizar el ACR de los procedimientos administrativos establecidos o a ser establecidos en disposiciones normativas de alcance general, incluyendo aquellos contenidos en leyes o normas con rango de ley que están o serán desarrollados en normas reglamentarias. No obstante, el numeral 18.6 de este reglamento exceptúa de este análisis a los procedimientos administrativos de naturaleza tributaria.

Puesto que el instructivo tiene naturaleza tributaria, también se encuentra excluido del ACR conforme al numeral 18.6 del reglamento citado en el párrafo precedente.



WALTER ANDRES
CARDENAS MENDOZA
INTENDENTE NACIONAL
07/08/2023 20:18:09



CARMELA DE LOS
MILAGROS PFLUCKER
MARROQUIN
INTENDENTE NACIONAL
07/08/2023 15:48:17



WALTER ANDRES
CARDENAS MENDOZA
07/08/2023 20:18:27

¹⁶ Aprobado por Decreto Supremo N° 061-2019-PCM, publicado el 5.4.2019, norma vigente hasta que se apruebe el reglamento de la Ley General de Mejora de la Calidad Regulatoria, Decreto Legislativo N° 1565, según se establece en el segundo párrafo de la segunda disposición complementaria final de la citada ley.