

# RESOLUCIÓN DE SUPERINTENDENCIA

TEMP N.º 179172-2021

18/12/2021

## EXPOSICIÓN DE MOTIVOS

### PROYECTO DE RESOLUCIÓN DE SUPERINTENDENCIA QUE MODIFICA EL PROCEDIMIENTO ESPECÍFICO “DESPACHO SIMPLIFICADO DE IMPORTACIÓN” DESPA-PE.01.01 (versión 3) Y DEROGA OTROS PROCEDIMIENTOS

#### I. ANTECEDENTES

##### 1. Situación actual

##### 1.1. DESPA-PE.01.01 (versión 3)

Con Resolución de Superintendencia Nacional Adjunta de Aduanas N° 423-2005/SUNAT/A<sup>1</sup> se aprobó el procedimiento específico “Despacho Simplificado de Importación” INTA-PE.01.01 (versión 3)<sup>2</sup>, recodificado mediante Resolución de Intendencia Nacional N° 07-2017-SUNAT/5F0000<sup>3</sup> como DESPA-PE.01.01, el cual establece las pautas para el despacho simplificado de importación.

Debido a la calificación del brote de la COVID-19 como una pandemia por la Organizacional Mundial de la Salud, con Decretos Supremos N° 008-2020-SA y N° 184-2020-PCM el Estado Peruano declaró la emergencia sanitaria a nivel nacional y el estado de emergencia nacional respectivamente, declaratorias que han sido prorrogadas sucesivamente y se encuentran vigentes a la fecha.

De otro lado, con Decreto Supremo N° 001-2021-MINCETUR<sup>4</sup> se aprobó el Reglamento del Decreto Legislativo N° 1492<sup>5</sup>, que contempla disposiciones para la reactivación, continuidad y eficiencia de las operaciones vinculadas a la cadena logística de comercio exterior y faculta a las entidades públicas, en base a una gestión de riesgo, a establecer mecanismos alternativos a la realización de inspecciones físicas, tales como diligencias de inspección por visualización remota de las mercancías o revisión documentaria.

A la vez, este reglamento evidencia la necesidad que las entidades públicas reemplacen los documentos físicos por documentos digitales o digitalizados a fin de evitar el desplazamiento de las personas, optimizar el uso de los recursos públicos y disminuir costos en las operaciones de comercio exterior.

Conforme a lo previsto en el artículo 163 de la Ley General de Aduanas, Decreto Legislativo N° 1053<sup>6</sup>, la Administración Aduanera emplea principalmente técnicas de gestión de riesgo para focalizar las acciones de control en aquellas actividades o áreas de alto riesgo; a su vez, determina mediante técnicas de gestión de riesgo los porcentajes de reconocimiento



ARNALDO ALVARADO  
BURGA  
INTENDENTE NACIONAL  
15/12/2021 17:40:27



CARMELA DE LOS  
MILAGROS PFLUCKER  
MARROQUIN  
INTENDENTE NACIONAL  
15/12/2021 16:37:07



WALTER ANDRES  
CARDENAS MENDOZA  
GERENTE  
15/12/2021 15:17:41

<sup>1</sup> Publicada el 6.10.2005.

<sup>2</sup> En adelante, el procedimiento DESPA-PE.01.01.

<sup>3</sup> Aprobada el 9.5.2017.

<sup>4</sup> Publicado el 11.2.2021.

<sup>5</sup> Publicado el 10.5.2020.

<sup>6</sup> Publicada el 27.6.2008, y modificatorias. En adelante, la LGA.

físico de las mercancías destinadas a los regímenes aduaneros, que en ningún caso debe exceder del quince por ciento de las declaraciones numeradas.

Cabe agregar que con Resolución de Superintendencia N° 077-2020/SUNAT se creó la Mesa de Partes Virtual de la SUNAT que permite la presentación electrónica de documentos y la formulación de determinadas comunicaciones al administrado con la finalidad de evitar su desplazamiento a las instalaciones de la Superintendencia Nacional de Aduanas y de Administración Tributaria – SUNAT.

Finalmente, el artículo 4 del Decreto Supremo N° 112-97-EF<sup>7</sup>, modificado por la Ley N° 30777<sup>8</sup>, y el artículo 25 de la Ley de Zona Franca y Zona Comercial de Tacna, Ley 27688<sup>9</sup>, establecen que la importación de mercancías procedentes de las zonas especiales de desarrollo (ZED) con destino al resto del territorio nacional, así como la importación de mercancías almacenadas en la Zona Franca de Tacna que son vendidas hasta por un valor FOB máximo de US\$ 2000 (dos mil y 00/100 dólares americanos) se puede efectuar con una declaración de importación simplificada, respectivamente.



ARNALDO ALVARADO  
BURGA  
INTENDENTE NACIONAL  
15/12/2021 17:40:27

## 1.2. DESPA-PE.00.01 (versión 2)

Con Resolución de Superintendencia Nacional Adjunta de Aduanas N° 000525-2003/SUNAT/A<sup>10</sup> se aprueba el procedimiento específico “Errores en la factura comercial” DESPA-PE.00.01 (versión 2)<sup>11</sup>, vigente desde el 9.12.2003, cuyo objetivo es establecer las pautas para la verificación y calificación de los errores materiales o sustanciales de la factura en las intendencias de aduana de la República.

El citado procedimiento fue aprobado bajo el sustento del artículo 73 del Decreto Supremo N° 121-96-EF<sup>12</sup>, Reglamento de la Ley General de Aduanas aprobada por Decreto Legislativo N° 809, el cual estuvo vigente hasta el 26.1.2005 y establecía que cuando los importadores, agencias de aduana o despachadores oficiales adviertan errores en las facturas comerciales, podían indicarlos antes de presentar la declaración, mediante solicitud dirigida al intendente de aduana, quien determinaría si el error era material o sustancial.



CARMELA DE LOS  
MILAGROS PFLUCKER  
MARROQUIN  
INTENDENTE NACIONAL  
15/12/2021 16:37:07



WALTER ANDRES  
CARDENAS MENDOZA  
GERENTE  
15/12/2021 15:17:41

## 1.3. DESPA-PE.01.09 (versión 2)

La Ley N° 28091<sup>13</sup>, Ley del Servicio Diplomático de la República, señala en el artículo 11 que los funcionarios del Servicio Diplomático de la República nombrados a prestar servicios en el exterior que regresen al país al término

<sup>7</sup> Que aprueba el Texto Único Ordenado de las Normas con rango de ley emitidas en relación a los CETICOS, publicado el 3.9.97 y modificatorias.

<sup>8</sup> Ley que modifica disposiciones sobre las zonas especiales de desarrollo para facilitar sus inversiones, publicada el 25.5.2018.

<sup>9</sup> Publicada el 28.3.2002 y modificatorias.

<sup>10</sup> Publicada el 3.12.2003.

<sup>11</sup> En adelante, el procedimiento DESPA-PE.00.01.

<sup>12</sup> Publicado el 24.12.1996.

<sup>13</sup> Publicada el 19.10.2003

de sus funciones tienen derecho a ingresar al país sus muebles, enseres, efectos personales y un vehículo, libres del pago de derechos e impuestos. Dicha regulación también se encuentra comprendida en el inciso a) del artículo 1 del Decreto Supremo N° 171-2013-EF<sup>14</sup>.

Con Resolución de Superintendencia Nacional Adjunta de Aduanas N° 000540-2003-SUNAT/A<sup>15</sup> se aprobó el procedimiento específico “Resoluciones liberatorias” INTA-PE.01.09 (versión 2), recodificado con Resolución de Intendencia Nacional N° 07-2017-SUNAT/5F0000<sup>16</sup> como DESPA-PE.01.09 (versión 2)<sup>17</sup>, el cual regula la emisión de resoluciones liberatorias del vehículo, menaje de casa y efectos personales de los funcionarios del Servicio Diplomático de la República que regresen al país al término de sus funciones.

## II. PROBLEMÁTICA, SOLUCIÓN Y PROPUESTA

### 2.1. MODIFICACIÓN DEL PROCEDIMIENTO DESPA-PE.01.01

#### 2.1.1. Reconocimiento físico obligatorio

##### a) Problemática

De conformidad con el procedimiento DESPA-PE.01.01, la declaración simplificada de importación (DS) presentada por el despachador de aduana está sujeta a la asignación de canal de control en base a criterios de gestión de riesgo. De manera distinta, la DS formulada en forma directa por el importador, dueño o consignatario está sujeta a reconocimiento físico obligatorio.

En las circunstancias actuales de emergencia sanitaria, la realización del reconocimiento físico obligatorio resulta contraproducente, dado que exige el desplazamiento de los operadores de comercio exterior, operadores intervinientes y funcionarios aduaneros que participan en la diligencia.

##### b) Solución y propuesta normativa

Se modifica el numeral 8 de la sección VI y los numerales 14 al 19 de la sección VII del procedimiento DESPA-PE.01.01 para implementar el sistema de asignación de canal de control en base a criterios de riesgos para el trámite de despacho de la DS presentada directamente por el importador, dueño o consignatario. En consecuencia, las declaraciones que no tengan nivel de riesgo se sujetarán a revisión documentaria.

#### 2.1.2. Uso de la Mesa de Partes Virtual de la SUNAT (MPV-SUNAT) y envío de documentos digitalizados

##### a) Problemática

<sup>14</sup> Que regula la aplicación de los derechos arancelarios a los funcionarios comprendidos en las Leyes N° 28091, 28689 y N° 28359, en los Decretos Legislativos N° 1144 y N° 1149, así como en el Decreto Supremo N° 009-88-RE. Publicado el 13.7.2013.

<sup>15</sup> Publicada el 7.12.2003.

<sup>16</sup> Emitida el 9.5.2017.

<sup>17</sup> En adelante, el procedimiento DESPA-PE.01.09.



ARNALDO ALVARADO  
BURGA  
INTENDENTE NACIONAL  
15/12/2021 17:40:27



CARMELA DE LOS  
MILAGROS PFLUCKER  
MARROQUIN  
INTENDENTE NACIONAL  
15/12/2021 16:37:07



WALTER ANDRES  
CARDENAS MENDOZA  
GERENTE  
15/12/2021 15:17:41

El importador, dueño o consignatario que presenta la DS debe apersonarse a las instalaciones de la Administración Aduanera para gestionar el despacho aduanero.

No obstante, a la fecha se cuenta con la MPV- SUNAT, que soporta la presentación electrónica del formato de la declaración simplificada de importación y de los documentos sustentatorios, así como con el buzón electrónico, para facilitar a los administrados la presentación virtual de documentos y recibir comunicaciones. Sin embargo, estas disposiciones no se han incorporado en el procedimiento DESPA-PE.01.01.

**b) Solución y propuesta normativa**

Se incorporan los numerales 17 al 23 de la sección VI y se modifican los numerales 5, 6 y 8 de la sección VII del procedimiento DESPA-PE.01.01 para permitir que el importador, dueño o consignatario pueda presentar la DS a través de la MPV-SUNAT.

A la vez, mientras se implementa la digitalización de los documentos sustentatorios, tanto el importador, dueño o consignatario, como el agente de aduanas que opten por el uso de la MPV podrán:

- a) Presentar los documentos sustentatorios de la declaración.
- b) Atender algún requerimiento de la Administración Aduanera.

Con esta medida se evita desplazamientos y el contacto directo entre los funcionarios aduaneros y los operadores.

**2.1.3. Importación de mercancías procedentes de una zona especial de desarrollo (ZED) o de la Zona Franca de Tacna (ZOFRATACNA)**

**a) Problemática**

El artículo 4 del Decreto Supremo N° 112-97-EF, modificado por la Ley N° 30777, dispone que el trámite aduanero correspondiente a la importación de mercancías procedentes de las ZED cuyo destino sea el resto del territorio nacional puede ser efectuado mediante despacho simplificado de importación<sup>18</sup>.

Asimismo, el artículo 25 de la Ley N° 27688, Ley de Zona Franca y Zona Comercial de Tacna, señala que la importación de mercancías almacenadas en la Zona Franca de Tacna y vendidas hasta por un valor FOB máximo de US\$ 2000 (dos mil y 00/100 dólares americanos) puede ser efectuada mediante despacho simplificado de importación<sup>19</sup>.

No obstante, las mercancías antes citadas no se encuentran dentro de la relación de mercancías que pueden acogerse al despacho simplificado de importación.

<sup>18</sup> A través de despachos parciales, independientemente de que la mercancía ingresada a la ZED tenga un valor superior al máximo establecido por la legislación aduanera y que correspondan a uno o más manifiestos de carga.

<sup>19</sup> Independientemente de que la mercancía haya ingresado a la zona con un valor superior, siempre que la factura emitida por el usuario de la ZOFRATACNA ampare una sola transacción comercial, sin perjuicio de efectuarse la valoración aduanera conforme a la normatividad correspondiente.



ARNALDO ALVARADO  
BURGA  
INTENDENTE NACIONAL  
15/12/2021 17:40:27



CARMELA DE LOS  
MILAGROS PFLUCKER  
MARROQUIN  
INTENDENTE NACIONAL  
15/12/2021 16:37:07



WALTER ANDRES  
CARDENAS MENDOZA  
GERENTE  
15/12/2021 15:17:41

**b) Solución y propuesta normativa**

En cumplimiento de lo dispuesto en el artículo 4 del Decreto Supremo N° 112-97-EF y el artículo 25 de la Ley N° 27688, se modifica el numeral 2 de la sección VI del procedimiento DESPA-PE.01.01 para prever expresamente lo siguiente:

1. La importación de mercancías procedentes de las ZED cuyo valor FOB no exceda de dos mil dólares de los Estados Unidos de América (US \$ 2 000,00), incluso si se trata de despachos parciales de mercancías ingresadas a la ZED por un valor superior y que correspondan a uno o más manifiestos de carga; y
2. La importación de mercancías almacenadas en la Zona Franca de Tacna y vendidas hasta por un valor FOB máximo de US \$ 2000 (dos mil y 00/100 dólares americanos), independientemente de que la mercancía haya ingresado a dicha zona con un valor superior y que correspondan a uno o más manifiestos de carga, siempre que la factura emitida por el usuario de la ZOFRATACNA ampare una sola transacción comercial y se adjunte copia digitalizada de la factura de ingreso de la mercancía a la ZOFRATACNA.

También se modifica el numeral 7 de la sección VI del procedimiento DESPA-PE.01.01 para establecer el plazo para solicitar la destinación aduanera de mercancías ingresadas a la ZED o ZOFRATACNA.

**2.1.4. Actualizaciones y otras disposiciones**

**a) Problemática**

La base legal del procedimiento DESPA-PE.01.01 y muchas referencias a las disposiciones y codificaciones de otros procedimientos se encuentran desactualizadas.

Asimismo, el procedimiento DESPA-PE.01.01 establece la obligación del almacén aduanero de transmitir o registrar la información de la salida del vehículo con la carga. No obstante, existen supuestos en los que, luego de otorgado el levante, la mercancía permanece en su recinto en calidad de almacenamiento simple, circunstancia en la cual su salida se produce una vez transcurrido el tiempo de almacenaje simple.

Considerando que ese tiempo es variable, en esos casos debería eximirse al almacén aduanero de la obligación de transmitir o registrar la información de la salida de la mercancía de su recinto, lo que no se establece en el procedimiento DESPA-PE.01.01 vigente.

**b) Solución y propuesta normativa**

Se modifican las secciones IV y V del procedimiento DESPA-PE.01.01 (para introducir las definiciones de funcionario aduanero, mesa de partes virtual (MPV-SUNAT) y RUC) y para actualizar la base legal. También se modifica el numeral 25 de la sección VII del procedimiento DESPA-PE.01.01 a efectos de eximir al almacén aduanero de la obligación de transmitir o registrar la información de la salida del



ARNALDO ALVARADO  
BURGA  
INTENDENTE NACIONAL  
15/12/2021 17:40:27



CARMELA DE LOS  
MILAGROS PFLUCKER  
MARROQUIN  
INTENDENTE NACIONAL  
15/12/2021 16:37:07



WALTER ANDRES  
CARDENAS MENDOZA  
GERENTE  
15/12/2021 15:17:41

vehículo con la carga cuando esta cuenta con levante y es retirada de su recinto después de haber permanecido bajo almacenamiento simple. Tal condición se registra en el sistema informático con el que cuenta este operador de conformidad con el literal C.3 del anexo I del Reglamento de la Ley General de Aduanas<sup>20</sup>.

Asimismo, se ha efectuado la actualización de las disposiciones y codificaciones de procedimientos que fueron modificadas y que son de aplicación para el procedimiento DESPA-PE.01.01.

## **2.2. DEROGACIÓN DE LOS PROCEDIMIENTOS DESPA-PE.00.01 Y DESPA-PE.01.09**

### **2.2.1. Derogación del procedimiento DESPA-PE.00.01**

#### **a) Problemática**

El procedimiento DESPA-PE.00.01 fue aprobado durante la vigencia del artículo 73 del Decreto Supremo N° 121-96-EF que facultaba a los importadores, agencias de aduana o despachadores oficiales a presentar solicitud de aclaración de la factura comercial con errores materiales o sustanciales antes de solicitar la destinación aduanera de las mercancías.

El citado reglamento fue derogado por el Decreto Supremo N° 186-2004-EF<sup>21</sup>, y a la fecha ni la LGA ni el RLGA contemplan la citada solicitud. En consecuencia, el procedimiento DESPA-PE.00.01 no se ajusta a la normatividad vigente.

#### **b) Propuesta normativa**

Al haber quedado derogada la norma que sirvió de base para la aprobación del procedimiento DESPA-PE.00.01, este deviene en ineficaz e inaplicable, por lo que se procede a su derogación.

### **2.2.2. Derogación del procedimiento DESPA-PE.01.09**

#### **a) Problemática**

El procedimiento DESPA-PE.01.09 regula la emisión de una resolución liberatoria de los derechos arancelarios y demás tributos a la importación para autorizar el ingreso del vehículo, menaje de casa y efectos personales de los funcionarios del Servicio Diplomático de la República que regresen al país al término de sus funciones. Sin embargo, la Ley 28091 y el Decreto Supremo N° 171-2013-EF no establecen que se requiera que la Administración Aduanera autorice el ingreso de dichos bienes a través de una resolución liberatoria, cuando estos ya cuentan con un decreto liberatorio emitido por el Ministerio de Relaciones Exteriores, por lo que el trámite previo regulado en dicho procedimiento dilata innecesariamente el proceso de despacho aduanero de los citados bienes.

<sup>20</sup> Aprobado con Decreto Supremo N° 010-2009-EF, publicado el 16.1.2009, en adelante RLGA.

<sup>21</sup> Publicado el 23.12.2004.



ARNALDO ALVARADO  
BURGA  
INTENDENTE NACIONAL  
15/12/2021 17:40:27



CARMELA DE LOS  
MILAGROS PFLUCKER  
MARROQUIN  
INTENDENTE NACIONAL  
15/12/2021 16:37:07



WALTER ANDRES  
CARDENAS MENDOZA  
GERENTE  
15/12/2021 15:17:41



**b) Solución y propuesta normativa**

A fin de simplificar y agilizar el ingreso de los bienes de los funcionarios del Servicio Diplomático de la República que retornan al país al término de sus funciones, corresponde dejar sin efecto el procedimiento DESPA-PE.01.09.

**III. ANÁLISIS COSTO BENEFICIO**

La propuesta no compromete recursos adicionales para la Administración Aduanera ni para el usuario; por el contrario, optimiza el proceso de reconocimiento físico y establece nuevas pautas para la simplificación de trámites. Asimismo, deroga disposiciones que resultan innecesarias en nuestra normatividad y operatividad aduanera.

**IV. EXCLUSIÓN DEL ANÁLISIS DE CALIDAD REGULATORIA**

El artículo 2 del Decreto Legislativo N° 1310<sup>22</sup> estipula la obligación de las entidades del Poder Ejecutivo de realizar el análisis de calidad regulatoria de todas las disposiciones normativas de alcance general que establezcan procedimientos administrativos, con excepción de las disposiciones normativas de naturaleza tributaria.

Con las modificaciones planteadas al procedimiento DESPA-PE.01.01 se dinamiza el proceso del despacho simplificado de importación, las que contienen información para la correcta determinación de la obligación tributaria aduanera.

Asimismo, los procedimientos DESPA-PE.00.01 y DESPA-PE.01.09 regulan la verificación y calificación de los errores materiales o sustanciales de la factura comercial, así como el trámite de ingreso al país de bienes con beneficio de liberación de los derechos arancelarios y demás tributos a la importación por parte de los miembros del Servicio Diplomático de la República, respectivamente.

En consecuencia, se colige que las propuestas contienen disposiciones normativas de naturaleza tributaria y, en consecuencia, se encuentran exceptuadas del análisis de calidad regulatoria previsto en el Decreto Legislativo N° 1310.

**V. EFECTO DE LA NORMA SOBRE LA LEGISLACIÓN NACIONAL**

Con la propuesta se modifica el procedimiento DESPA-PE.01.01 y derogan los procedimientos DESPA-PE.00.01 y DESPA-PE.01.09, sin colisionar con el marco legal y constitucional vigentes.

5.1. Específicamente, se modifican y derogan disposiciones del procedimiento específico “Despacho Simplificado de Importación” DESPA-PE.01.01, conforme se detalla a continuación:

a) Se modifican:

a.1 Las secciones II, III, IV y V;

<sup>22</sup> Publicado el 30.12.2016 y modificado por Decreto Legislativo N° 1448, publicado el 16.9.2018.



ARNALDO ALVARADO  
BURGA  
INTENDENTE NACIONAL  
15/12/2021 17:40:27



CARMELA DE LOS  
MILAGROS PFLUCKER  
MARROQUIN  
INTENDENTE NACIONAL  
15/12/2021 16:37:07



WALTER ANDRES  
CARDENAS MENDOZA  
GERENTE  
15/12/2021 15:17:41

- a.2 El epígrafe y los numerales 1, 2, 4, 5 al 9 y 11 al 15 de la sección VI;
- a.3 Los numerales 3, 5, 6, 8, 9, 12, 14 al 21 y 25 de la sección VII;
- a.4 Las secciones VIII y IX y
- a.5 La denominación de los anexos 1, 2, 3 y 4.

b) Se incorporan los numerales 17 al 23 de la sección VI.

c) Se derogan:

- c.1 El numeral 10 de la sección VI;
- c.2 Los numerales 4, 7, 13 y 24 de la sección VII y;
- c.3 La sección X.

5.2. Asimismo, se derogan:

- a) El procedimiento específico “Errores en la factura comercial” DESPA-PE.00.01.
- b) El procedimiento específico “Resoluciones liberatorias” DESPA-PE.01.09.



ARNALDO ALVARADO  
BURGA  
INTENDENTE NACIONAL  
15/12/2021 17:40:27



CARMELA DE LOS  
MILAGROS PFLUCKER  
MARROQUIN  
INTENDENTE NACIONAL  
15/12/2021 16:37:07



WALTER ANDRES  
CARDENAS MENDOZA  
GERENTE  
15/12/2021 15:17:41