

EXPOSICIÓN DE MOTIVOS

PROYECTO DE RESOLUCIÓN QUE APRUEBA PROCEDIMIENTO GENERAL “TRÁNSITO ADUANERO” DESPA-PG.08 (VERSIÓN 5)

I. ANTECEDENTES

1. Situación actual

Mediante Resolución de Superintendencia Nacional Adjunta de Aduanas N° 272-2009/SUNAT/A¹ se aprobó el procedimiento general “Tránsito aduanero”² INTA-PG.08 (versión 4), recodificado por la Resolución de Intendencia Nacional N° 07-2017-SUNAT/5F0000³ como DESPA-PG.08, el cual establece las pautas para el despacho de las mercancías destinadas al régimen de tránsito aduanero.

Con Decreto Legislativo N° 1433⁴ y Decreto Supremo N° 367-2019-EF⁵ se modificó la Ley General de Aduanas, Decreto Legislativo N° 1053⁶, y su reglamento, aprobado por Decreto Supremo N° 010-2009-EF⁷, respectivamente; entre las disposiciones modificadas se encuentran algunos artículos vinculados al régimen de tránsito aduanero.

Mediante Decreto Supremo N° 008-2020-SA se declaró la emergencia sanitaria a nivel nacional por un periodo de noventa días calendario, prorrogado hasta el 6.3.2021 por el Decreto Supremo N° 031-2020-SA.

En concordancia con lo dispuesto por el segundo párrafo del artículo 4 de la LGA, para el desarrollo y facilitación de las actividades aduaneras, la Administración Aduanera se encuentra autorizada a expedir normas que regulen la emisión, transferencia, uso y control de documentos e información que sea soportada por medios documentales o electrónicos, los que gozan de plena validez legal.

Asimismo, el nuevo escenario del comercio internacional y las consecuencias sociales, económicas y de salud pública producto de la pandemia ocasionada por el COVID-19 obligan a la Administración Aduanera a implementar en el corto plazo cambios en el servicio aduanero con el fin de eliminar en la medida de lo posible el uso de documentos físicos en el trámite de despacho y lograr que este se desarrolle en condiciones de seguridad y salubridad a efectos de minimizar la interacción entre los usuarios de comercio exterior, para lo cual se requiere incorporar el uso intensivo de los medios informáticos que dispone la SUNAT para el despacho aduanero.

2. Problemática

¹ Publicada el 27.05.2009.

² En adelante, el procedimiento.

³ De fecha 9.5.2017.

⁴ Publicado el 16.9.2018.

⁵ Publicado el 9.12.2019.

⁶ Publicada el 27.6.2008 y modificatorias; en adelante, la LGA.

⁷ Publicada el 16.1.2009 y modificatorias; en adelante, el RLGA.



ARNALDO ALVARADO
BURGA
INTENDENTE NACIONAL
06/01/2021 15:11:53



CARMELA DE LOS
MILAGROS PFLUCKER
MARROQUIN
INTENDENTE NACIONAL
06/01/2021 14:52:40



ANGELICA DOLORES
ROJAS CORZO
06/01/2021 09:47:11

Al respecto, se aprecia lo siguiente:

- a) Con las modificaciones introducidas en la LGA y en el RLGA, respectivamente, algunas disposiciones del procedimiento han quedado desactualizadas. Tal es el caso del plazo para destinar la mercancía al régimen de tránsito aduanero, el plazo para culminar con el trámite de mercancías sometidas a la modalidad de despacho anticipado y el plazo para regularizar el tránsito aduanero, entre otros.
- b) Actualmente, en el tránsito aduanero se exige la presentación física de documentos que supone el desplazamiento del declarante a las oficinas de la autoridad aduanera y al depósito temporal, según el caso; lo que impacta en mayores tiempos y costos para el usuario, además del potencial riesgo en la salud por posibles contagios de COVID 19.
- c) El procedimiento vigente establece que, para el retiro de las mercancías del depósito temporal o punto de llegada, una vez autorizado el régimen, el funcionario aduanero efectúa una verificación externa de las mercancías. Debe relevarse, además, que la consignación en la declaración de tránsito aduanero del sello y firma del funcionario aduanero, luego de la verificación, supone una diligencia adicional con la correspondiente exposición del funcionario a posibles contagios de COVID 19.
- d) No se encuentra regulada la presentación de una garantía nominal específica para el régimen de tránsito aduanero por parte de las entidades del sector público, universidades, organismos internacionales, misiones diplomáticas y en general entidades que por su prestigio y solvencia moral sean aceptadas por la Administración Aduanera conforme al artículo 118 del RLGA el cual prevé que: “El declarante deberá presentar una garantía equivalente al valor FOB de la mercancía a fin de garantizar el traslado y el cumplimiento de las demás obligaciones establecidas para el régimen”. De dicha regulación se aprecia que no se excluye la presentación de una garantía nominal.
- e) No se encuentra regulada la presentación por parte del transportista de la garantía nominal global para el tránsito aduanero en las vías aérea y marítima, conforme se encuentra previsto en el artículo 118 del RLGA.
- f) Actualmente el funcionario aduanero participa en el reemplazo del medio de transporte solicitado por el declarante, lo cual implica que la autoridad aduanera no pueda decidir en función a la gestión de riesgo los casos que realmente ameriten la participación aduanera.

3. Propuesta normativa

En atención a la problemática descrita, resulta necesario aprobar una nueva versión del procedimiento general “Tránsito aduanero” DESPA-PG.08, que contempla principalmente lo siguiente:



ARNALDO ALVARADO
BURGA
INTENDENTE NACIONAL
06/01/2021 15:11:53



CARMELA DE LOS
MILAGROS PFLUCKER
MARROQUIN
INTENDENTE NACIONAL
06/01/2021 14:52:40



ANGELICA DOLORES
ROJAS CORZO
06/01/2021 09:47:11

- 3.1 Se modifica el plazo para destinar la mercancía al régimen de tránsito aduanero bajo la modalidad de despacho anticipado, de acuerdo con lo previsto en el artículo 130 de la LGA.
- 3.2 Se actualiza la regulación sobre el abandono legal conforme a la modificación del artículo 178 de la LGA para las declaraciones numeradas bajo la modalidad de despacho anticipado.
- 3.3 Se elimina el uso del formato físico de la declaración considerando que la presentación va a ser de manera virtual.
- 3.4 Se regula la rectificación de oficio de la declaración en el sistema informático en caso de errores de transcripción conforme al artículo 195 del RLGA.
- 3.5 Se regula la presentación de la garantía nominal para el tránsito aduanero conforme al artículo 118 del RLGA, cumpliendo los requisitos establecidos en el numeral 7 del literal C de la sección VI del procedimiento específico "Garantías de aduanas operativas" RECA-PE.03.03.
- 3.6 Se regula la presentación de la garantía nominal global para el tránsito aduanero en las vías aérea y marítima al amparo de lo previsto en el artículo 118 del RLGA.
- 3.7 El control efectuado por la Administración Aduanera en el retiro de la mercancía del depósito temporal o punto de llegada en la aduana de ingreso es reemplazado por el control efectuado por el responsable del depósito temporal o punto de llegada.
- 3.8 A fin de evitar la presentación física de documentos y el traslado del declarante a las oficinas de la Administración Aduanera, se elimina la presentación física de documentos para el levante de la declaración, reemplazándose por la revisión de documentos digitalizados que son presentados al momento de requerir el levante de la declaración.
- 3.9 Se establece que el depósito temporal o punto de llegada permita el retiro de la mercancía de sus recintos siempre que la declaración se encuentre con retiro autorizado, dentro del plazo otorgado y no exista una acción de control extraordinario.
- 3.10 Se contempla, para la evaluación de la solicitud de reemplazo del vehículo, la participación del funcionario aduanero de acuerdo con la gestión de riesgo. En caso el reemplazo sea de la unidad de carga, se prevé la participación del funcionario aduanero en todos los casos.
- 3.11 Se contempla el uso de la dirección del correo electrónico registrada al presentar solicitudes a través de la MPV – SUNAT, con la finalidad que la Administración Aduanera realice comunicaciones vinculadas al despacho aduanero del régimen, intensificando con ello el uso de medios electrónicos en el ámbito aduanero.
- 3.12 Se actualizan las denominaciones de diversas dependencias de acuerdo con el Reglamento de Organización y Funciones de la SUNAT, aprobado por Resolución de Superintendencia N° 122-2014/SUNAT y modificatorias; así como las disposiciones y codificaciones de procedimientos que fueron modificadas y que son de aplicación para el procedimiento DESPA-PG.08.



ARNALDO ALVARADO
BURGA
INTENDENTE NACIONAL
06/01/2021 15:11:53



CARMELA DE LOS
MILAGROS PFLUCKER
MARROQUIN
INTENDENTE NACIONAL
06/01/2021 14:52:40



ANGELICA DOLORES
ROJAS CORZO
06/01/2021 09:47:11

II. ANÁLISIS COSTO BENEFICIO

La propuesta no compromete recursos adicionales para la Administración Aduanera ni para el usuario; por el contrario, otorga a las intendencias de aduana de la

República una herramienta para optimizar el proceso de salida de mercancías y, por consiguiente, contribuye con la reducción de los tiempos y costos de los trámites aduaneros.

III. EXCLUSIÓN DEL ANÁLISIS DE CALIDAD REGULATORIA

El artículo 2 del Decreto Legislativo N° 1310⁸ estipula la obligación de las entidades del Poder Ejecutivo de realizar el análisis de calidad regulatoria de todas las disposiciones normativas de alcance general que establezcan procedimientos administrativos, con excepción de las disposiciones normativas de naturaleza tributaria.

Con la presente propuesta se dinamiza el proceso de tránsito aduanero, que si bien está exento del cobro de aranceles, sí se encuentra vinculado al cobro de estos, toda vez que, en la regularización del régimen, la mercancía puede ser destinada al régimen de importación al consumo en la aduana del interior. En este sentido, la propuesta contiene disposiciones normativas de naturaleza tributaria y en consecuencia, se encuentra exceptuada del análisis de calidad regulatoria previsto en el Decreto Legislativo N° 1310.

IV. EFECTO DE LA NORMA SOBRE LA LEGISLACIÓN NACIONAL

Con la propuesta se aprueban las siguientes disposiciones, sin colisionar con el marco legal y constitucional vigente:

- a) Se aprueba una nueva versión del procedimiento general “Tránsito aduanero” DESPA-PG.08 (versión 5).
- b) Se deroga el procedimiento general “Tránsito aduanero” DESPA-PG.08 (versión 4).



ARNALDO ALVARADO
BURGA
INTENDENTE NACIONAL
06/01/2021 15:11:53



CARMELA DE LOS
MILAGROS PFLUCKER
MARROQUIN
INTENDENTE NACIONAL
06/01/2021 14:52:40



ANGELICA DOLORES
ROJAS CORZO
06/01/2021 09:47:11

⁸ Publicado el 30.12.2016.