

## EXPOSICIÓN DE MOTIVOS

### PROYECTO DE RESOLUCIÓN QUE APRUEBA EL PROCEDIMIENTO GENERAL “DEPÓSITO ADUANERO” DESPA-PG.03 (versión 6)

#### I. ANTECEDENTES

##### 1. Situación actual

Con Resoluciones de Superintendencia Nacional Adjunta de Aduanas N° 64-2010-SUNAT/A y N° 576-2010-SUNAT/A se aprobaron los procedimientos generales “Depósito Aduanero” INTA-PG.03 (versión 5)<sup>1</sup> y “Depósito aduanero” INTA-PG.03-A (versión 1)<sup>2</sup>, recodificados con la Resolución de Intendencia Nacional N° 07-2017-SUNAT/5F0000 como DESPA-PG.03 y DESPA-PG.03-A, respectivamente. Ambos procedimientos establecen las pautas a seguir para el despacho de las mercancías destinadas al régimen de depósito aduanero, diferenciándose por el uso de dos plataformas informáticas distintas en las intendencias de aduana de la República.

Mediante Decreto Supremo N° 008-2020-SA<sup>3</sup> se declaró la emergencia sanitaria a nivel nacional por un periodo de noventa días calendario, prorrogados con el Decreto Supremo N° 009-2021-SA<sup>4</sup> hasta el 02.09.2021.

##### 2. Problemática

La existencia de dos procedimientos que regulan el trámite del régimen de depósito aduanero, que funcionan en dos plataformas informáticas distintas, hace más compleja la atención de los usuarios que acogen sus mercancías al precitado régimen y menos eficiente la gestión del riesgo que realiza la Administración Aduanera, tanto para determinar los casos en que resulta indispensable seleccionar determinadas declaraciones para un especial control aduanero como para exigir la presentación adicional de documentos para autorizar el levante de las mercancías.

A nivel internacional, el uso cada vez más intensivo de las telecomunicaciones y el gran avance de las tecnologías de la información, aunado a la grave situación de salud generada por la pandemia provocada por el COVID 19, hace imprescindible para todas las instituciones públicas y privadas el tener que cambiar la forma tradicional de relacionarse. Ello se traduce, dentro del ámbito aduanero, en la necesidad de realizar el despacho de las mercancías de forma distinta, más ágil y con mayor eficiencia, limitando los trámites presenciales o la remisión de documentos físicos a lo estrictamente necesario.



MARILU HAYDEE  
LLERENA AYBAR  
SUPERINTENDENTE  
NACIONAL ADJUNTO  
11/03/2021 13:24:14



WALTER ANDRES  
CARDENAS MENDOZA  
INTENDENTE NACIONAL  
11/03/2021 12:22:55



CARMELA DE LOS  
MILAGROS PFLUCKER  
MARROQUIN  
INTENDENTE NACIONAL  
11/03/2021 13:21:11



WALTER ANDRES  
CARDENAS MENDOZA  
GERENTE  
11/03/2021 12:30:08

<sup>1</sup> Publicado el 06.2.2010 y modificatorias.

<sup>2</sup> Publicado el 30.9.2010 y modificatorias.

<sup>3</sup> Publicado el 11.3.2020.

<sup>4</sup> Publicado el 19.2.2021

### 3. Propuesta normativa

En atención a la problemática descrita, se propone un proyecto del procedimiento general “Depósito aduanero”<sup>5</sup> cuyo objetivo es hacerlo más eficiente.

En esta nueva versión del procedimiento general se ha diseñado un proceso aduanero ágil que propende a su desarrollo en condiciones de seguridad y salubridad, evita (en la medida de lo legalmente posible) el uso de documentos físicos y procura el manejo intensivo de los medios informáticos de los que dispone la SUNAT para la transmisión de documentos electrónicos o digitalizados, con lo que se minimiza la interacción presencial entre los usuarios de comercio exterior y los funcionarios de la Administración Aduanera.

En tal sentido, resulta necesario aprobar el procedimiento general “Depósito aduanero” DESPA-PG.03 (versión 6), que contempla principalmente lo siguiente:

- 3.1 Unificación de las regulaciones de los dos procedimientos vigentes DESPA-PG.03 y DESPA-PG.03-A. Se contempla el uso de una sola plataforma informática del Sistema de Despacho Aduanero (SDA) para los procesos de numeración y recepción de mercancías por los almacenes aduaneros, con lo que se uniformiza el trámite del régimen en todas las intendencias de aduana de la República.
- 3.2 Implementación del canal de control “verde” según técnicas de gestión de riesgo, con lo que se hace más expeditivo el trámite de este régimen aduanero.
- 3.3 Utilización del mandato electrónico para la numeración de la declaración aduanera de mercancías (DAM), conforme al procedimiento que lo regula.
- 3.4 Digitalización de la documentación sustentatoria de la DAM y su transmisión por medios electrónicos.
- 3.5 Asignación automática de la DAM para su revisión documentaria y para efectuar el reconocimiento físico de las mercancías, con transmisión de la solicitud electrónica de reconocimiento físico (SERF) y comunicación a los operadores de comercio exterior (OCE) para la movilización de la carga.
- 3.6 Mejorar el control de las mercancías que arriban al país que hayan sido destinadas bajo las modalidades de despacho anticipado o urgente y se encuentran en las siguientes circunstancias:
  - a. Se trate de carga consolidada o destinada parcialmente a diferentes regímenes aduaneros, exigiéndose en tales casos que sean trasladadas a un depósito temporal para su apertura y separación, salvo que sean despachadas por contenedores.
  - b. Cuenten con canal de control rojo y tengan como punto de llegada un depósito temporal, estableciéndose que el retiro se autoriza luego de haberse realizado el registro de la diligencia de reconocimiento físico en el depósito temporal.
- 3.7 Vinculación y registro automático de la DAM en el documento de transporte del manifiesto de carga respectivo, antes del levante de las mercancías, mediante la rectificación electrónica de la DAM.



MARILU HAYDEE  
LLERENA AYBAR  
SUPERINTENDENTE  
NACIONAL ADJUNTO  
11/03/2021 13:24:14



WALTER ANDRES  
CARDENAS MENDOZA  
INTENDENTE NACIONAL  
11/03/2021 12:22:55



CARMELA DE LOS  
MILAGROS PFLUCKER  
MARROQUIN  
INTENDENTE NACIONAL  
11/03/2021 13:21:11



WALTER ANDRES  
CARDENAS MENDOZA  
GERENTE  
11/03/2021 12:30:08

<sup>5</sup> En adelante, el procedimiento general.

- 3.8 Eliminación de la regularización de los despachos anticipados y urgentes; al reconocer que dicha regularización servía principalmente para el registro del datado en el documento de transporte, lo que puede realizarse antes del levante de las mercancías con la rectificación electrónica de la DAM.
- 3.9 Rectificación electrónica de la DAM de depósito.
- 3.10 Realización de notificaciones o requerimientos de la Administración Aduanera a través del buzón electrónico u otras formas electrónicas similares.
- 3.11 Utilización de la Mesa de Partes Virtual de la SUNAT (MPV-SUNAT) para la presentación de solicitudes de prórroga de plazo, suspensiones de plazo, calificación de despachos urgentes, entre otras, así como para la presentación de la documentación sustentatoria del despacho, en tanto el sistema informático no permita su transmisión virtual.
- 3.12 Se elimina del listado de bienes que no pueden acogerse al régimen de depósito aduanero la referencia a los vehículos usados que no cumplen con los requisitos establecidos por ley, en la medida que en esa situación se trataría de mercancía prohibida y como tal incurso en lo dispuesto en el inciso c) del numeral 1 del literal D de la sección VI.
- 3.13 Se actualiza la información que debe transmitir el despachador de aduana al momento de la numeración de la DAM respecto a los vehículos usados, teniendo en cuenta lo señalado en el Decreto Supremo N° 005-2020-MTC.
- 3.14 Se precisa que corresponde al depósito aduanero comunicar y registrar las operaciones usuales en el portal de la SUNAT, de conformidad con lo dispuesto en el procedimiento general "Manifiesto de carga" DESPA-PG-09.



MARILU HAYDEE  
LLERENA AYBAR  
SUPERINTENDENTE  
NACIONAL ADJUNTO  
11/03/2021 13:24:14



WALTER ANDRES  
CARDENAS MENDOZA  
INTENDENTE NACIONAL  
11/03/2021 12:22:55

## II. ANALISIS COSTO BENEFICIO

El presente proyecto no compromete recursos adicionales para la Administración Aduanera; por el contrario, otorga a las intendencias de aduana de la República una herramienta para optimizar el proceso de despacho del régimen de depósito aduanero y contribuye con establecer nuevas pautas para la simplificación de trámites.



CARMELA DE LOS  
MILAGROS PFLUCKER  
MARROQUIN  
INTENDENTE NACIONAL  
11/03/2021 13:21:11

## III. EXCLUSIÓN DEL ANÁLISIS DE CALIDAD REGULATORIA

El artículo 2 del Decreto Legislativo N° 1310<sup>6</sup> estipula la obligación de las entidades del Poder Ejecutivo de realizar el análisis de calidad regulatoria de todas las disposiciones normativas de alcance general que establezcan procedimientos administrativos, con excepción de las disposiciones normativas de naturaleza tributaria.

Con las modificaciones planteadas se dinamiza el proceso del régimen de depósito aduanero, puesto que se hace más eficiente y ágil la presentación de la información y documentación necesarias para la correcta destinación aduanera de las mercancías, y se hace más efectivo el control aduanero de las mercancías. Ello pone en evidencia que la propuesta contiene disposiciones normativas de



WALTER ANDRES  
CARDENAS MENDOZA  
GERENTE  
11/03/2021 12:30:08

<sup>6</sup> Publicado el 30.12.2016.

naturaleza aduanero-tributaria y, en consecuencia, se encuentra exceptuada del análisis de calidad regulatoria previsto en el Decreto Legislativo N° 1310.

#### IV. EFECTO DE LA NORMA SOBRE LA LEGISLACIÓN NACIONAL

Con la propuesta se aprueba el procedimiento general “Depósito aduanero” DESPA-PG.03 (versión 6) y se derogan los procedimientos generales “Depósito aduanero”, DESPA-PG.03 (versión 5) y Depósito aduanero”, DESPA-PG.03-A (versión 1), sin colisionar con el marco legal y constitucional vigente.



MARILU HAYDEE  
LLERENA AYBAR  
SUPERINTENDENTE  
NACIONAL ADJUNTO  
11/03/2021 13:24:14



WALTER ANDRES  
CARDENAS MENDOZA  
INTENDENTE NACIONAL  
11/03/2021 12:22:55



CARMELA DE LOS  
MILAGROS PFLUCKER  
MARROQUIN  
INTENDENTE NACIONAL  
11/03/2021 13:21:11



WALTER ANDRES  
CARDENAS MENDOZA  
GERENTE  
11/03/2021 12:30:08