

EXPOSICIÓN DE MOTIVOS

PROYECTO DE RESOLUCIÓN QUE MODIFICA EL PROCEDIMIENTO ESPECÍFICO “USO Y CONTROL DE PRECINTOS ADUANEROS Y OTRAS OBLIGACIONES QUE GARANTICEN LA INTEGRIDAD DE LA CARGA” CONTROL-PE.00.08 (VERSIÓN 3)

I. ANTECEDENTES

1. Situación actual

El Reglamento de la Ley General de Aduanas¹ modificado con el Decreto Supremo N° 367-2019-EF², establece obligaciones específicas para el proveedor de precintos, tales como el obtener su registro ante la SUNAT y proveer precintos aduaneros que cuenten con un código único que cumplan con las características y especificaciones técnicas conforme a lo dispuesto por la Administración Aduanera, así como proporcionar muestras físicas cuando sea requerido por la autoridad aduanera.

Mediante Resolución de Superintendencia N° 143-2020/SUNAT se aprobó el procedimiento específico “Uso y control de precintos aduaneros y otras obligaciones que garanticen la integridad de la carga” CONTROL-PE.00.08 (versión 3)³.

A la vez, la versión 3 del procedimiento incorpora el código QR como una de las características mínimas que debe considerarse para la confección del precinto aduanero y dispuso la entrada en vigencia de dicha disposición a partir del 4.7.2021.

De otro lado, con el Decreto Supremo N° 008-2020-SA se declaró la emergencia sanitaria a nivel nacional por un periodo de noventa días calendario, prorrogado hasta el 2.9.2021 por el Decreto Supremo N° 009-2021-SA, a consecuencia del brote del coronavirus (COVID-19), calificado como pandemia por la Organización Mundial de la Salud al haberse extendido en más de cien países del mundo de manera simultánea.

Asimismo, con el Decreto Supremo N° 184-2020-PCM se declaró el estado de emergencia nacional hasta el 31.12.2020 por las graves circunstancias que afectan la vida de las personas a consecuencia de la COVID-19; posteriormente, con el Decreto Supremo N° 076-2021-PCM se prorrogó el estado de emergencia nacional hasta el 31.5.2021.

2. Problemática

2.1 La emergencia sanitaria ocasionada por la pandemia del coronavirus ha repercutido en la disminución de las operaciones de exportación y del movimiento de contenedores, situación que ha ocasionado que los operadores de comercio exterior y los operadores intervinientes tengan un stock importante sin uso de precintos aduaneros registrados bajo las características vigentes hasta el 3.7.2021.

¹ Aprobado por el Decreto Supremo N° 010-2009-EF, publicado el 16.1.2009 y modificatorias.

² Publicado el 9.12.2019.

³ Publicado el 31.8.2020. En adelante, el procedimiento.



GUSTAVO ANTONIO
ROMERO MURGA
SUPERINTENDENTE
NACIONAL ADJUNTO
10/05/2021 18:29:33



WALTER ANDRES
CARDENAS MENDOZA
INTENDENTE NACIONAL
10/05/2021 15:13:02



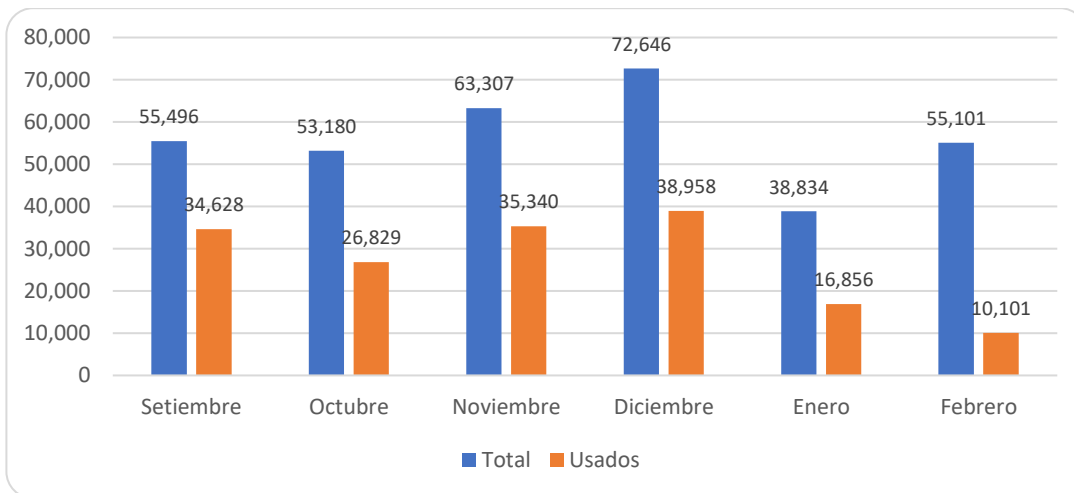
CARMELA DE LOS
MILAGROS PFLUCKER
MARROQUIN
INTENDENTE NACIONAL
08/05/2021 11:25:27



JAIME EDUARDO
MOSQUERA GRADOS
GERENTE
06/05/2021 21:30:00

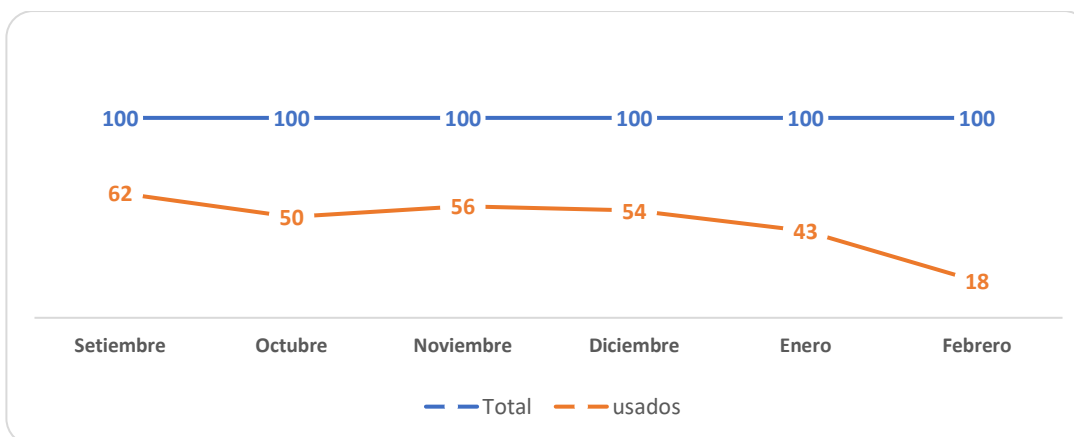
En los Gráficos 1 y 2 se compara la cantidad de precintos utilizados en el periodo setiembre 2020 – febrero 2021 y el total de precintos registrados durante el mismo periodo.

Gráfico 1
Cantidad de precintos aduaneros utilizados respecto del total registrados
setiembre 2020 - febrero 2021



Fuente: Módulo de precintos aduaneros

Gráfico 2
Porcentaje de precintos registrados utilizados
setiembre 2020 - febrero 2021



Fuente: Módulo de precintos aduaneros

Se aprecia que, en términos porcentuales, el promedio de uso de los precintos registrados fue de solo el 47%, con tendencia a la baja en los primeros meses del presente año, lo que evidencia que el stock sin uso de los citados precintos en el periodo supera el 50%, lo que en cifras equivale a 175,852 precintos sin usar.

- 2.2 la versión 3 del procedimiento incorpora al código QR como una de las características mínimas que debe considerarse para la confección del precinto aduanero y establece que a partir del 4.7.2021 se debe cumplir las siguientes medidas:

TIPO DE PRECINTO	MEDIDAS MÍNIMAS
Tambor	1.41 cm. por lado
Cable	1.82 cm. por lado

Sin embargo, el acelerado avance de la tecnología permite que actualmente existan tamaños más reducidos del código QR, incluso se han implementado microcódigos QR, por lo que la citada disposición quedó desfasada antes de entrar vigencia.

3. Propuesta normativa

En atención a la problemática expuesta y como parte del proceso de mejora continua, es necesario modificar el procedimiento, el cual tiene como principales objetivos:

- 3.1 Modificar la fecha de inicio de vigencia de la obligación de incluir el código QR en los precintos aduaneros al 31.1.2022.
- 3.2 Modificar las características establecidas para el código QR impreso en los precintos aduaneros tipo perno y cable, estableciendo como dimensión mínima de 1 cm. por lado, que sea visible, permita su identificación automática y si el tambor (tipo perno) o cuerpo (tipo cable) del precinto se encuentra encapsulado, ello no interfiera en la captura y lectura de datos.

Cabe señalar que al referirse a medidas mínimas, la modificación de dimensión a 1 cm. por lado no afecta a los precintos aduaneros que pudieran haberse confeccionado con las dimensiones de 1.41 cm. (tipo perno) y 1.82 cm. (tipo cable).

Se precisa, que de conformidad con el numeral 8 de la sección VI del procedimiento⁴, la referida modificación de las características mínimas se debe publicar con una anticipación no menor a seis meses.

II. ANÁLISIS COSTO - BENEFICIO

El presente proyecto no compromete recursos adicionales para la Administración Aduanera ni para el usuario.

⁴ Numeral 8 de la sección VI del procedimiento: "8. La modificación de las características mínimas o de las especificaciones técnicas del precinto aduanero se publica con una anticipación no menor a seis meses de su entrada en vigencia."



GUSTAVO ANTONIO
ROMERO MURGA
SUPERINTENDENTE
NACIONAL ADJUNTO
10/05/2021 18:29:33



WALTER ANDRES
CARDENAS MENDOZA
INTENDENTE NACIONAL
10/05/2021 15:13:02



CARMELA DE LOS
MILAGROS PFLUCKER
MARROQUIN
INTENDENTE NACIONAL
08/05/2021 11:25:27



JAIME EDUARDO
MOSQUERA GRADOS
GERENTE
06/05/2021 21:30:00

III. EXCLUSIÓN DEL ANÁLISIS DE CALIDAD REGULATORIA

El artículo 2 del Decreto Legislativo N° 1310⁵ establece la obligación de las entidades del Poder Ejecutivo de realizar el análisis de calidad regulatoria de todas las disposiciones normativas de alcance general que establezcan procedimientos administrativos, con excepción de las disposiciones normativas de naturaleza tributaria.

Con la propuesta se regulan disposiciones que impactan en el control aduanero de las mercancías en los diferentes regímenes aduaneros de ingreso y salida, por lo que se colige que la propuesta contiene disposiciones normativas de naturaleza tributaria y, en consecuencia, se encuentra exceptuada del análisis de calidad regulatoria previsto en el Decreto Legislativo N° 1310.

IV. EL EFECTO DE LA NORMA SOBRE LA LEGISLACIÓN NACIONAL

El presente proyecto modifica el procedimiento y no colisiona con el marco legal y constitucional vigente.

A continuación, se detallan las disposiciones modificadas:

- a) Sección VIII.
- b) Inciso f) de los numerales 1 y 2 del anexo I de la sección IX.



GUSTAVO ANTONIO
ROMERO MURGA
SUPERINTENDENTE
NACIONAL ADJUNTO
10/05/2021 18:29:33



WALTER ANDRES
CARDENAS MENDOZA
INTENDENTE NACIONAL
10/05/2021 15:13:02



CARMELA DE LOS
MILAGROS PFLUCKER
MARROQUIN
INTENDENTE NACIONAL
08/05/2021 11:25:27



JAIME EDUARDO
MOSQUERA GRADOS
GERENTE
06/05/2021 21:30:00

⁵ Publicado el 30.12.2016.