

## EXPOSICIÓN DE MOTIVOS

### PROYECTO DE RESOLUCIÓN QUE APRUEBA EL PROCEDIMIENTO ESPECÍFICO “IMPORTACIÓN TEMPORAL, EXPORTACIÓN TEMPORAL Y TRÁNSITO ADUANERO MEDIANTE EL USO DEL CUADERNO ATA” DESPA-PE.00.23 (versión 1)

#### I. ANTECEDENTES

El Convenio Relativo a la Importación Temporal, en adelante el Convenio, fue adoptado por el Consejo de Cooperación Aduanera (actualmente la Organización Mundial de Aduanas) en Estambul, Turquía, el 26.6.1990 y entró en vigor el 27.11.1993.

Mediante Resolución Legislativa N° 30808<sup>1</sup>, el Congreso de la República aprobó el Convenio y sus Anexos A, B1 y B2; el cual fue ratificado mediante Decreto Supremo N° 031-2018-RE<sup>2</sup>. A su vez, con los Decretos Supremos N°s 008-2020-RE, 009-2020-RE, 010-2020-RE y 011-2020-RE se ratificaron diversas enmiendas sobre su texto y los Anexos A y B2.

El Convenio consta de un preámbulo, un cuerpo general y cinco anexos. El Anexo A contiene las normas relativas a los títulos de importación temporal y los siguientes anexos están referidos a las mercancías que pueden ser objeto de los tratamientos aplicables bajo el Convenio. Así, el Anexo B1 contempla el tratamiento aplicable a las mercancías destinadas a ser presentadas o utilizadas en exposiciones, ferias o eventos similares y el Anexo B2 está referido a los equipos o material profesional.

Como se señala en el preámbulo del Convenio, este busca consolidar en un solo instrumento internacional los acuerdos sobre importación temporal existentes, con la finalidad de facilitar la importación temporal mediante la simplificación y armonización de los procedimientos previstos en los diversos Convenios sobre la materia.

En ese sentido, este Convenio tiene por objeto que la importación temporal de determinadas mercancías se realice a través de un título de importación temporal (Cuaderno ATA), que es un documento aduanero internacional válido como declaración en aduana que permite identificar las mercancías y que incluye una garantía válida a escala internacional para cubrir los derechos e impuestos de importación.

Adicionalmente, con el Decreto Legislativo N° 1433<sup>3</sup> se modificó la Ley General de Aduanas, Decreto Legislativo N° 1053<sup>4</sup>, para incorporar el artículo 59-A<sup>5</sup> que señala que la admisión temporal de mercancías para reexportación en el mismo estado



GUSTAVO ANTONIO  
ROMERO MURGA  
SUPERINTENDENTE  
NACIONAL ADJUNTO  
13/05/2021 17:15:42



WALTER ANDRES  
CARDENAS MENDOZA  
INTENDENTE NACIONAL  
12/05/2021 22:33:10



CARMELA DE LOS  
MILAGROS PFLUCKER  
MARROQUIN  
INTENDENTE NACIONAL  
12/05/2021 15:46:56



WALTER ANDRES  
CARDENAS MENDOZA  
GERENTE  
12/05/2021 12:34:36

<sup>1</sup> Publicada el 5.7.2018.

<sup>2</sup> Publicado el 17.7.2018.

<sup>3</sup> Decreto Legislativo que modifica la Ley General de Aduanas. Publicado el 16.9.2018 y normas modificatorias.

<sup>4</sup> Publicado el 27.6.2008 y normas modificatorias.

<sup>5</sup> Entrará en vigencia a partir de la fecha que establezca el Ministerio de Relaciones Exteriores conforme a lo dispuesto en el Decreto Supremo N° 031-2018-RE, que ratifica el “Convenio relativo a la Importación Temporal”.

realizada en el marco del Convenio relativo a la importación temporal se rige por este y por la legislación nacional vigente.

## II. PROBLEMÁTICA

Actualmente la legislación nacional no cuenta con un procedimiento que regule los tratamientos aduaneros de importación y exportación temporal y el tránsito aduanero de mercancías mediante el uso del Cuaderno ATA, por lo que es necesaria su aprobación con la finalidad de lograr el cumplimiento del Convenio.

## III. PROPUESTA

A fin de atender la problemática expuesta y regular el proceso de despacho aduanero de las mercancías que se importan o exportan temporalmente o transitan por el territorio nacional al amparo del Convenio, el procedimiento regula en forma integral dichos procesos.

El procedimiento contiene todas las definiciones y disposiciones generales relacionadas al Cuaderno ATA y los tratamientos aduaneros comprendidos en el Convenio, tales como:

- La sustitución de todas las formalidades aduaneras contempladas para los regímenes de admisión temporal para reexportación en el mismo estado, exportación temporal para reimportación en el mismo estado y tránsito aduanero.
- La utilización del Cuaderno ATA en sustitución de la declaración aduanera de mercancías (DAM).
- Los códigos numéricos para el registro informático de los tratamientos aduaneros previstos en el Convenio.
- El plazo de vigencia y conclusión en uno o varios embarques.
- La no exigencia de la participación de un agente de aduana.
- Los casos en que no es aceptado por la Administración Aduanera.
- La emisión y uso del Cuaderno ATA duplicado o sustituto.
- Las reglas sobre el titular del beneficio.
- La garantía otorgada por una asociación garantizadora respecto a los tributos de importación y recargos correspondientes a la mercancía amparada en el Cuaderno ATA, la cual se encuentra incorporada en el mencionado título.
- Manejo de mercancías especiales (prohibidas, restringidas, peligrosas, perecibles, etc.).

A la vez, se incorporan las reglas para las comunicaciones con los administrados haciendo uso de herramientas como la MPV-SUNAT o la Casilla Electrónica del Usuario (CEU) y Casilla Electrónica Corporativa Aduanera (CECA), entre otras disposiciones.

Del mismo modo y respecto a los tratamientos aduaneros previstos en el Convenio se regulan los siguientes temas:

### 1.1. Regulación sobre la importación temporal:

La importación temporal se encuentra definida de conformidad con lo establecido en el artículo 1 del Convenio como el tratamiento aduanero que permite introducir al territorio aduanero, con suspensión del pago de los



GUSTAVO ANTONIO  
ROMERO MURGA  
SUPERINTENDENTE  
NACIONAL ADJUNTO  
13/05/2021 17:15:42



WALTER ANDRES  
CARDENAS MENDOZA  
INTENDENTE NACIONAL  
12/05/2021 22:33:10



CARMELA DE LOS  
MILAGROS PFLUCKER  
MARROQUIN  
INTENDENTE NACIONAL  
12/05/2021 15:46:56



WALTER ANDRES  
CARDENAS MENDOZA  
GERENTE  
12/05/2021 12:34:36

derechos arancelarios y demás tributos aplicables a la importación para el consumo y recargos, de corresponder, determinadas mercancías importadas con un objetivo definido y destinadas a ser reexportadas en un plazo establecido sin haber experimentado modificación alguna, con excepción del deterioro normal por su uso.

Al respecto, se precisa que pueden acogerse a la importación temporal las mercancías a presentarse o utilizarse en una exposición, feria, congreso o manifestación similar, así como el material profesional, de prensa, de radiodifusión, de televisión, cinematográfico y otros materiales profesionales, conforme a los anexos I y II del procedimiento. Cabe señalar que este listado de mercancías corresponde a los anexos B1 y B2 del Convenio, dado que son los únicos anexos ratificados por el Perú. Del mismo modo, se incorporan las regulaciones contenidas en los citados anexos del Convenio, respecto a las definiciones, requisitos y plazos aplicables para cada caso.

Por otro lado, en sujeción a los artículos 9, 12, 13 y 14 del Convenio, se ha regulado en el procedimiento la conclusión de la importación temporal mediante la reexportación, la importación para el consumo, el abandono voluntario, el ingreso a zona franca - ZOFRATACNA y la destrucción, pérdida o daño total, para lo cual se utilizan los formatos contenidos en los anexos III, IV y V del procedimiento.

Asimismo, se establece que la conclusión de la importación temporal puede efectuarse por la cantidad total o parcial de la mercancía ingresada, y por una intendencia de aduana distinta a la que autorizó la importación temporal, siendo que la conclusión parcial no comprende el fraccionamiento, corte, división o sección de la unidad importada temporalmente.

## 1.2. Regulación sobre la exportación temporal

El Cuaderno ATA expedido por la asociación expedidora autorizada contiene los formatos que hacen viable la exportación temporal de mercancías con un objetivo definido a países que han ratificado el Convenio, para ser reimportadas en un plazo determinado sin haber experimentado modificación alguna, con excepción del deterioro normal por su uso.

Así, el procedimiento establece en primer lugar la transmisión de la información sobre la exportación temporal a la Administración Aduanera, y a continuación, el tratamiento de la carga a embarcarse, el equipaje acompañado y las mercancías restringidas.

Del mismo modo, el procedimiento contempla los motivos de rechazo en la revisión documental y física, y el registro de esta información en el sistema informático.

Finalmente, se prevé las formas de conclusión mediante la reimportación en uno o varios envíos, la exportación definitiva solicitada por el titular o la exportación definitiva de oficio, al vencimiento del plazo de vigencia del Cuaderno ATA.



GUSTAVO ANTONIO  
ROMERO MURGA  
SUPERINTENDENTE  
NACIONAL ADJUNTO  
13/05/2021 17:15:42



WALTER ANDRES  
CARDENAS MENDOZA  
INTENDENTE NACIONAL  
12/05/2021 22:33:10



CARMELA DE LOS  
MILAGROS PFLUCKER  
MARROQUIN  
INTENDENTE NACIONAL  
12/05/2021 15:46:56



WALTER ANDRES  
CARDENAS MENDOZA  
GERENTE  
12/05/2021 12:34:36

### 1.3. Regulación sobre el tránsito aduanero

El tránsito aduanero se encuentra definido en el artículo 1 del Anexo A del Convenio como el tratamiento aduanero de las mercancías transportadas bajo control aduanero de una aduana a otra.

En tal sentido, el procedimiento regula la recepción de la información sobre el tránsito, el control de la Administración Aduanera (inspección documental y física), la regularización con la salida de la mercancía del país, el registro en el sistema informático de estas operaciones y el manejo documental de los documentos de sustento de las mismas, entre otras disposiciones.

### 1.4. Regulación sobre la garantía y reclamación a la asociación garantizadora para el pago de los derechos arancelarios, demás impuestos y recargos.

El artículo 8 del Anexo A del Convenio dispone que cada asociación garantizadora asegurará a las autoridades aduaneras de la Parte contratante en cuyo territorio esté establecida, el pago del importe de los derechos arancelarios, demás impuestos y recargos, en caso de incumplimiento de las condiciones establecidas para la importación temporal o el tránsito aduanero de mercancías.

A su vez, el artículo 9 del Anexo A del Convenio establece el trámite que debe realizar la Administración Aduanera para reclamar los derechos arancelarios, demás impuestos y recargos, dejados de pagar.

En ese orden de ideas, el procedimiento precisa los plazos para la reclamación de la deuda tributaria por parte de la Administración Aduanera, la presentación de descargos por la asociación garantizadora y el tiempo de custodia de los depósitos en garantía por parte de los bancos intervinientes, tanto para la importación temporal como para el tránsito aduanero.

Del mismo modo, se indica la forma en que debe efectuarse la reclamación de la deuda, la acreditación del cumplimiento de las obligaciones del régimen, y los efectos del cumplimiento o incumplimiento de los citados trámites (cancelación del importe garantizado y conclusión del tratamiento aduanero).

### 1.5. Utilización de medios informáticos

La incorporación en el proceso de despacho del uso de la mesa de partes virtual de la SUNAT (MPV-SUNAT), lo que permitirá al usuario presentar, por vía electrónica, solicitudes de prórroga del plazo para reexportar, destrucción de mercancías, comunicación del embarque de mercancías exportadas en forma temporal o definitiva, entre otras.

El uso de la dirección del correo electrónico registrado por el OCE u OI en la MPV-SUNAT a fin de efectuar las comunicaciones relacionadas a la solicitud presentada; así como el uso de manera excepcional de la casilla electrónica corporativa aduanera (CECA) y la casilla electrónica del usuario (CEU) como mecanismo de comunicación electrónica. Asimismo, el empleo del buzón electrónico como medio de notificación electrónica.



GUSTAVO ANTONIO  
ROMERO MURGA  
SUPERINTENDENTE  
NACIONAL ADJUNTO  
13/05/2021 17:15:42



WALTER ANDRES  
CARDENAS MENDOZA  
INTENDENTE NACIONAL  
12/05/2021 22:33:10



CARMELA DE LOS  
MILAGROS PFLUCKER  
MARROQUIN  
INTENDENTE NACIONAL  
12/05/2021 15:46:56



WALTER ANDRES  
CARDENAS MENDOZA  
GERENTE  
12/05/2021 12:34:36

#### IV. ANÁLISIS COSTO BENEFICIO

La presente propuesta no compromete recursos adicionales para la Administración Aduanera ni para el OCE u OI; por el contrario, otorga a las intendencias de aduana de la República una herramienta para optimizar el proceso de despacho de los tratamientos aduaneros de importación temporal, exportación temporal y tránsito aduanero de mercancías que se acogen a los beneficios del Convenio y, por consiguiente, contribuye con la reducción y costos de los trámites aduaneros.

#### V. EXCLUSIÓN DEL ANÁLISIS DE CALIDAD REGULATORIA

El artículo 2 del Decreto Legislativo N° 1310<sup>6</sup> modificado por el Decreto Legislativo N° 1448<sup>7</sup>, dispone la obligación de las entidades del Poder Ejecutivo de realizar el análisis de calidad regulatoria de todas las disposiciones normativas de alcance general que establezcan procedimientos administrativos, con excepción de las disposiciones normativas de naturaleza tributaria.

Con el procedimiento planteado se regula el proceso de despacho de los tratamientos aduaneros de importación temporal, exportación temporal y tránsito aduanero de mercancías previstos en el Convenio, el cual contempla la suspensión de los tributos y recargos aduaneros, el uso de garantías reconocidas internacionalmente, la presentación de información necesaria para la correcta destinación aduanera, entre otras disposiciones vinculadas a la obligación tributaria, por lo que se encuentra exceptuado del análisis de calidad regulatoria, conforme a lo previsto en el artículo 2 del Decreto Legislativo N° 1310.

#### VI. EFECTO DE LA NORMA SOBRE LA LEGISLACIÓN NACIONAL

La propuesta contiene disposiciones que no colisionan con el marco legal y constitucional vigente por cuanto aprueba la primera versión del procedimiento específico "Importación temporal, exportación temporal y tránsito aduanero mediante el uso del Cuaderno ATA" DESPA-PE.00.23 (versión 1).



GUSTAVO ANTONIO  
ROMERO MURGA  
SUPERINTENDENTE  
NACIONAL ADJUNTO  
13/05/2021 17:15:42



WALTER ANDRES  
CARDENAS MENDOZA  
INTENDENTE NACIONAL  
12/05/2021 22:33:10



CARMELA DE LOS  
MILAGROS PFLUCKER  
MARROQUIN  
INTENDENTE NACIONAL  
12/05/2021 15:46:56



WALTER ANDRES  
CARDENAS MENDOZA  
GERENTE  
12/05/2021 12:34:36

<sup>6</sup> Publicado el 30.12.2016.

<sup>7</sup> Publicado el 16.9.2018