

## EXPOSICIÓN DE MOTIVOS

### PROYECTO DE RESOLUCIÓN QUE APRUEBA EL PROCEDIMIENTO GENERAL “MATERIAL DE GUERRA” DESPA-PG.20 (VERSIÓN 2)

#### I. FUNDAMENTOS

##### 1. Situación actual

Conforme al inciso n) del artículo 98 y el artículo 99 de la Ley General de Aduanas<sup>1</sup>, el ingreso y salida de material de guerra es un régimen aduanero especial o de excepción que se rige por sus propias normas y puede ser regulado mediante normatividad legal específica.

El Decreto Ley N° 14568<sup>2</sup> dispone que la carga clasificada como material de guerra<sup>3</sup> podrá ser retirada directamente por los institutos armados libre de pago de derechos de importación, consulares, adicionales y derechos portuarios. Esta norma está reglamentada por el Decreto Supremo N° 299-90-EF<sup>4</sup> que regula el desaduanaje de mercancías provenientes del extranjero consignadas al Ministerio de Defensa<sup>5</sup>. Asimismo, mediante Decreto Supremo N° 024-DE/SG<sup>6</sup> se hace extensivo al Ministerio del Interior - Policía Nacional del Perú el procedimiento simplificado aplicable para destinar mercancías clasificadas como material de guerra.

Con Resolución de Intendencia Nacional N° 002126-1998<sup>7</sup> se aprobó el procedimiento general “Material de guerra”<sup>8</sup> (versión 1), recodificado por la Resolución de Intendencia Nacional N° 07-2017-SUNAT/5F0000<sup>9</sup> como DESPA-PG.20, el cual establece las pautas a seguir para el control del ingreso y salida de las mercancías consideradas material de guerra.

Con la Circular N° INTA-CR-040-2001<sup>10</sup> se regula el despacho de mercancías adquiridas con carácter de secreto militar.

Por otra parte, con Decreto Legislativo N° 1433<sup>11</sup> y Decreto Supremo N° 367-2019-EF<sup>12</sup> se modificó la LGA, y su reglamento, aprobado por Decreto Supremo



MARILU HAYDEE  
LLERENA AYBAR  
SUPERINTENDENTE  
NACIONAL ADJUNTO  
23/09/2021 10:13:01



ARNALDO ALVARADO  
BURGA  
INTENDENTE NACIONAL  
23/09/2021 08:55:05



CARMELA DE LOS  
MILAGROS PFLUCKER  
MARROQUIN  
INTENDENTE NACIONAL  
22/09/2021 23:26:30

<sup>1</sup> Publicada el 27.6.2008 y modificatorias; en adelante, la LGA.

<sup>2</sup> Publicado el 26.7.1963.

<sup>3</sup> El artículo 2 del Decreto Supremo N° 052-2001-PCM, publicado el 5.5.2001, detalla la lista de los bienes calificados como material de guerra.

<sup>4</sup> Publicado el 13.11.1990, y modificatoria.

<sup>5</sup> Mediante los Informes N°s 066-2010-EF/66.01 y 407-2014-EF/62.01, el Ministerio de Economía y Finanzas - MEF ha señalado que la importación del material de guerra efectuada por los institutos armados, calificado como tal conforme al Decreto Ley N° 14568 y normas reglamentarias y complementarias, solo se encuentra libre del pago de los derechos de importación, es decir de los derechos arancelarios que gravan dicha operación.

<sup>6</sup> Del 6.5.1997

<sup>7</sup> Publicado el 7.12.1998.

<sup>8</sup> En adelante, el procedimiento.

<sup>9</sup> De fecha 9.5.2017.

<sup>10</sup> Publicado el 22.7.2004.

<sup>11</sup> Publicado el 16.9.2018.

<sup>12</sup> Publicado el 9.12.2019.

N° 010-2009-EF<sup>13</sup>, respectivamente; entre las disposiciones modificadas se encuentra la denominación de los sujetos que intervienen en las actividades aduaneras, categorizándolos como operadores de comercio exterior (OCE) y operadores intervinientes (OI).

Finalmente, mediante Resolución de Superintendencia N° 077-2020/SUNAT<sup>14</sup> se creó la Mesa de Partes Virtual de la SUNAT, que permite presentar de manera electrónica solicitudes y formular determinadas comunicaciones.

## 2. Problemática

2.1 El procedimiento se encuentra vigente desde diciembre del año 1998, por lo que no recoge la totalidad de las modificaciones a la LGA y su reglamento realizadas posteriormente.

### 2.2 El procedimiento regula actualmente prácticas desactualizadas:

- 2.2.1 La presentación física del formato “Declaración de material de guerra” y de sus formatos (con precisiones sobre las copias que la Administración Aduanera debe conservar, sellar y firmar) en el trámite de importación y exportación de material de guerra.
- 2.2.2 La verificación de las firmas y sellos del personal autorizado que suscribe la declaración, así como los demás datos que constan en ella, y su ingreso al SIGAD para la numeración de la declaración.
- 2.2.3 El retiro de la mercancía de los almacenes aduaneros con la presentación en físico de la segunda copia de la declaración firmada y sellada por el especialista en aduanas.

### 2.3 El procedimiento no regula los siguientes aspectos necesarios:

- 2.3.1 El tratamiento tributario según el beneficiario del régimen.
- 2.3.2 La liquidación para el pago de los tributos a los cuales se encuentra afecta la mercancía clasificada como material de guerra.
- 2.3.3 La presentación del informe favorable emitido por la Contraloría General de la República (CGR) respecto al proceso de adquisición que origina la operación de importación<sup>15</sup>.

### 2.4 Existen otras disposiciones que impactan en el procedimiento

- 2.4.1 La Circular N° INTA-CR-40-2001<sup>16</sup> contiene disposiciones desactualizadas respecto del despacho de mercancías adquiridas con carácter de secreto militar, que datan del año 2001, como la que señala que las mercancías adquiridas con anterioridad al 15.3.2001 no se encuentran obligadas a presentar el informe con la opinión favorable de la CGR.

<sup>13</sup> Publicada el 16.1.2009 y modificatorias; en adelante, el RLGA.

<sup>14</sup> Publicada el 8.5.2020.

<sup>15</sup> Regulado en la Circular N° INTA-CR-40-2001, lo que trae consigo que la regulación del trámite para la importación de material guerra se encuentre dispersa.

<sup>16</sup> De fecha 19.7.2001.



MARILU HAYDEE  
LLERENA AYBAR  
SUPERINTENDENTE  
NACIONAL ADJUNTO  
23/09/2021 10:13:01



ARNALDO ALVARADO  
BURGA  
INTENDENTE NACIONAL  
23/09/2021 08:55:05



CARMELA DE LOS  
MILAGROS PFLUCKER  
MARROQUIN  
INTENDENTE NACIONAL  
22/09/2021 23:26:30

- 2.4.2 Las últimas modificaciones a la LGA y al RLGA diferencian entre la categorización como OCE y OI, lo que no se ha incorporado al procedimiento.

## 2.5 Sistema informático

El procedimiento regula el proceso de despacho sobre la plataforma del Sistema Integrado de Gestión Aduanera - SIGAD, cuando la nueva plataforma en la que se efectuará dicho despacho es el Sistema de Despacho Aduanero - SDA.

## 3. Propuesta normativa

A fin de solucionar la problemática expuesta y optimizar el proceso de despacho aduanero de mercancías calificadas como material de guerra destinadas al régimen aduanero especial es necesario aprobar una nueva versión del procedimiento que actualice sus disposiciones a la normatividad y la operatividad vigente.

Las principales propuestas de mejora son las siguientes:

- 3.1 Actualizar el procedimiento en armonía con las modificaciones de la normativa aduanera.
- 3.2 Establecer las condiciones para la destinación aduanera al régimen aduanero especial de ingreso y salida de material de guerra, entre estas:
  - a) Que la mercancía se encuentre manifestada a favor del Ministerio de Defensa - Ejército del Perú, Marina de Guerra del Perú y Fuerza Aérea del Perú, o del Ministerio del Interior - Policía Nacional del Perú.
  - b) Que la mercancía esté comprendida en el listado del artículo 2 del Decreto Supremo N° 052-2001-PCM<sup>17</sup>, incluida la adquirida a título gratuito.
  - c) Que se cuente con el informe favorable de la CGR respecto del proceso de adquisición que originó la operación de importación, cuando ha sido adquirida con exoneración de los procesos de selección a que se refiere el Texto Único Ordenado de la Ley N° 30225, Ley de Contrataciones del Estado<sup>18</sup>.
- 3.3 Utilizar el registro electrónico de la declaración aduanera de mercancía, con lo que se elimina la presentación física de la declaración.
- 3.4 La vinculación de la declaración con el manifiesto de carga de ingreso y salida y sus actos relacionados.
- 3.5 La notificación, a través del sistema informático, de las declaraciones de material de guerra numeradas que cuenten con informe favorable de la



MARILU HAYDEE  
LLERENA AYBAR  
SUPERINTENDENTE  
NACIONAL ADJUNTO  
23/09/2021 10:13:01



ARNALDO ALVARADO  
BURGA  
INTENDENTE NACIONAL  
23/09/2021 08:55:05



CARMELA DE LOS  
MILAGROS PFLUCKER  
MARROQUIN  
INTENDENTE NACIONAL  
22/09/2021 23:26:30

<sup>17</sup> Publicado el 5.5.2001. Su artículo 2 fue modificado por el artículo 1 del D.S. N° 205-2012-EF, publicado el 21.10.2012.

<sup>18</sup> publicado el 13.3. 2019.

CGR, mediante aviso<sup>19</sup> al buzón SOL de dicha entidad<sup>20</sup>, así como al correo de la unidad de organización del régimen.

- 3.6 El empleo de la liquidación de tributos para el pago de tributos a la importación, así como la regulación de la autoliquidación (tipo 26-TRIBUTOS) en caso que la rectificación electrónica de la información de la declaración genere un cambio en el monto de la deuda tributaria.
- 3.7 La verificación de los datos transmitidos en la declaración, así como la autorización de levante y control de embarque, será por medios electrónicos.
- 3.8 La regularización automática de la declaración de salida con el manifiesto de carga de salida.
- 3.9 La rectificación y legajamiento electrónico de la declaración de ingreso y salida.
- 3.10 La consulta de levante con información mínima, preservando el secreto militar.
- 3.11 La incorporación del uso de la mesa de partes virtual de la SUNAT (MPV-SUNAT) en el proceso de despacho.
- 3.12 Se prevé la vigencia a partir del 1 de enero de 2022, fecha programada para la implementación del uso de la nueva plataforma.
- 3.13 La derogación de la Circular N° INTA-CR-40-2001 del 19.7.2001, debido a que sus alcances se incorporan a la nueva versión del procedimiento.



MARILU HAYDEE  
LLERENA AYBAR  
SUPERINTENDENTE  
NACIONAL ADJUNTO  
23/09/2021 10:13:01

## II. ANÁLISIS COSTO BENEFICIO

El proyecto no compromete recursos adicionales para la Administración Aduanera y tampoco para el usuario. Por el contrario, contribuye a la facilitación y simplificación del proceso de despacho de ingreso y salida del material de guerra y con la reducción de los tiempos de destinación de mercancías y de atención de los despachos.



ARNALDO ALVARADO  
BURGA  
INTENDENTE NACIONAL  
23/09/2021 08:55:05

## III. EXCLUSIÓN DEL ANÁLISIS DE CALIDAD REGULATORIA

El artículo 2 del Decreto Legislativo N° 1310<sup>21</sup> estipula la obligación de las entidades del Poder Ejecutivo de realizar el análisis de calidad regulatoria de todas las disposiciones normativas de alcance general que establezcan procedimientos administrativos, con excepción de las disposiciones normativas de naturaleza tributaria.

El proyecto regula el régimen aduanero especial de ingreso y salida de material de guerra, el cual está afecto al pago de tributos a la importación según sea el **beneficiario**. Por ello, se colige que la propuesta contiene disposiciones



CARMELA DE LOS  
MILAGROS PFLUCKER  
MARROQUIN  
INTENDENTE NACIONAL  
22/09/2021 23:26:30

<sup>19</sup> El artículo 1 del D.S. N° 299-90-EF prevé que la CGR podrá efectuar la verificación física de la mercadería objeto de importación que cuente con informe favorable respecto al proceso de adquisición que origina la operación, para lo cual la Administración notifica el hecho a dicha entidad dentro de las 24 horas de recibida la declaración. Sin embargo, se debe entender que dicho artículo no alude a una notificación regulada en el Texto Único Ordenado de la Ley del Procedimiento Administrativo General, aprobado por Decreto Supremo N° 004-2019-JUS, sino a una comunicación, toda vez que lo que se pone en conocimiento de la CGR es un hecho y no un acto administrativo. En ese sentido, en el proyecto de procedimiento se establece que la citada comunicación se efectúa a través de un aviso electrónico generado en forma automática por el sistema al momento de numeración de la declaración.

<sup>20</sup> Para los casos en que la mercancía clasificada como material de guerra es adquirida con exoneración de los procesos de selección del Texto Único Ordenado de la Ley N° 30225.

<sup>21</sup> Publicado el 30.12.2016.

normativas de naturaleza tributaria y, en consecuencia, se encuentra exceptuada del análisis de calidad regulatoria previsto en el Decreto Legislativo N° 1310.

#### IV. EFECTO DE LA NORMA SOBRE LA LEGISLACIÓN NACIONAL

La propuesta contiene disposiciones que no colisionan con el marco legal y constitucional vigente.

- a) Se aprueba una nueva versión del procedimiento general “Material de guerra” DESPA-PG.20 (versión 2).
- b) Se deroga:
  - El procedimiento general “Material de guerra” DESPA-PG.20 (versión1).
  - La Circular N° INTA-CR-40-2001 del 19.7.2001.



MARILU HAYDEE  
LLERENA AYBAR  
SUPERINTENDENTE  
NACIONAL ADJUNTO  
23/09/2021 10:13:01



ARNALDO ALVARADO  
BURGA  
INTENDENTE NACIONAL  
23/09/2021 08:55:05



CARMELA DE LOS  
MILAGROS PFLUCKER  
MARROQUIN  
INTENDENTE NACIONAL  
22/09/2021 23:26:30