

EXPOSICIÓN DE MOTIVOS

PROYECTO DE RESOLUCIÓN DE SUPERINTENDENCIA QUE APRUEBA EL PROCEDIMIENTO ESPECÍFICO “RECONOCIMIENTO FÍSICO - EXTRACCIÓN Y ANÁLISIS DE MUESTRAS” DESPA-PE.00.03 (versión 4) Y MODIFICA EL PROCEDIMIENTO GENERAL “IMPORTACIÓN PARA EL CONSUMO” DESPA-PG.01 (versión 8)

I. ANTECEDENTES

1. Situación actual

Mediante Resolución de Superintendencia Nacional Adjunta de Aduanas N° 061-2010/SUNAT/A se aprobó el procedimiento específico “Reconocimiento físico - extracción y análisis de muestras” INTA-PE.00.03 (versión 3)¹, recodificado por Resolución de Intendencia Nacional N° 07-2017-SUNAT/5F0000² como DESPA-PE.00.03³. Este procedimiento establece las pautas a seguir en el reconocimiento físico y en la extracción y análisis de muestras.

Con Resolución de Superintendencia N° 232-2020/SUNAT⁴ se aprueba el Plan Operativo Institucional Anual 2021 de la Superintendencia Nacional de Aduanas y de Administración Tributaria, que contempla, entre otros programas y proyectos institucionales, al Programa Fronteras SMART. Este, a su vez, tiene como componente al proyecto “Gestión de Control e Inteligencia”, que tiene por objetivo la modernización del control aduanero para controles más eficaces, sobre la base de procesos simples, medibles y transparentes, empleando técnicas de gestión de riesgo y el uso intensivo de la tecnología, el cual considera como entregable el rediseño del proceso de reconocimiento físico, incorporando el sistema de reconocimiento físico único.

Con Decreto Legislativo N° 1530⁵ se modifica la exigibilidad de la obligación tributaria aduanera en la importación para el consumo solicitada bajo modalidad de despacho diferido y urgente numerada después de la llegada del medio de transporte, que cuenta con la garantía del artículo 160 de la Ley General de Aduanas⁶.

Por otra parte, con Resolución de Superintendencia N° 084-2020/SUNAT⁷ se aprobó el procedimiento general “Importación para el consumo” DESPA-PG.01 (versión 8)⁸, que contempla las pautas a seguir para el despacho aduanero de mercancías destinadas al régimen de importación para el consumo.

PROBLEMÁTICA, SOLUCIÓN Y PROPUESTA

2.1. Procedimiento DESPA-PE.00.03

a) Problemática

- a.1. En la Intendencia de Aduana Marítima del Callao y en la Intendencia de Aduana Aérea y Postal, el proceso de reconocimiento físico de mercancías se efectúa

¹ Publicado el 6.2.2010.

² Aprobada el 9.5.2017.

³ En adelante, procedimiento DESPA-PE.00.03

⁴ Aprobada el 30.12.2020

⁵ Publicado el 3.3.2022.

⁶ Decreto Legislativo N° 1053, publicado el 28.6.2008 y modificatorias. En adelante, LGA.

⁷ Publicada el 15.5.2020.

⁸ En adelante, procedimiento DESPA-PG.01.



MARILU HAYDEE
LLERENA AYBAR
SUPERINTENDENTE
NACIONAL ADJUNTO
06/04/2022 19:22:55



ARNALDO ALVARADO
BURGA
INTENDENTE NACIONAL
06/04/2022 19:17:14



CARMELA DE LOS
MILAGROS PFLUCKE
MARROQUIN
INTENDENTE NACIONAL
06/04/2022 19:08:04

por régimen aduanero y está a cargo del funcionario aduanero asignado de la unidad de organización que, de acuerdo con el Documento de Organización y Funciones Provisional de la Superintendencia Nacional de Aduanas y de Administración Tributaria - SUNAT⁹, lo administra.

En ese sentido, el proceso de reconocimiento físico en los diferentes regímenes aduaneros previstos en la LGA exige el desplazamiento de los funcionarios aduaneros asignados de la unidad de organización de la intendencia de aduana que atiende el régimen hasta los almacenes aduaneros en los que se ubica la mercancía, para luego retornar a sus oficinas y evaluar la documentación y las posibles inconsistencias. Según esto, registra la diligencia o comunica las incidencias encontradas a los operadores de comercio exterior u operadores intervinientes, según corresponda.

Así, el flujo que sigue actualmente el proceso de despacho de mercancías seleccionadas a reconocimiento físico hace que confluyan en un mismo recinto y momento varios funcionarios aduaneros de las áreas de despacho de una misma intendencia de aduana para el desarrollo del examen físico de la mercancía, a pesar de que dicha labor no varía en función al régimen aduanero al que esta fue destinada. Ello supone desplazamientos y costos innecesarios para la Administración Aduanera y dilata el tiempo de atención en perjuicio del usuario.

- a.2 Por otra parte, el procedimiento DESPA PE 00.03 fue aprobado en el año 2010, por lo que su estructura no se adecuaba a lo establecido en el procedimiento general SIG-PG.04 "Elaboración y modificación de procedimientos" aprobado con Resolución de Intendencia Nacional N° 000001-2021-SUNAT/310000¹⁰.

b) Solución y propuesta normativa

Con la finalidad de superar la problemática expuesta, promover el uso eficiente del recurso humano y reducir los tiempos de atención en el despacho aduanero, se propone la aprobación de una nueva versión del procedimiento DESPA-PE.00.03 a fin de:

- b.1 Implementar el reconocimiento físico único, que permitirá asignar funcionarios aduaneros de manera exclusiva para el examen físico de la mercancía. Estos, mediante el uso de las herramientas tecnológicas disponibles, alcanzarán el resultado de la diligencia al funcionario aduanero asignado a la atención de la declaración. Este procede a su evaluación junto a la documentación sustentatoria y es quien finalmente comunica al despachador de aduana o al operador interviniente las incidencias encontradas o concluye el despacho aduanero con el otorgamiento del levante autorizado.

El proceso propuesto busca optimizar las labores del control ordinario en el despacho de las mercancías a través de la asignación simultánea de las declaraciones a dos funcionarios de una misma intendencia de aduana que efectuarán labores de control de manera cooperativa y simultánea, con lo cual se reducirán los tiempos destinados a efectuar el reconocimiento físico y al mismo tiempo se mejorarán los resultados del control efectuado, optimizando el uso de los recursos tanto de los operadores como de la institución.



MARILU HAYDEE
LLERENA AYBAR
SUPERINTENDENTE
NACIONAL ADJUNTO
06/04/2022 19:22:55



ARNALDO ALVARADO
BURGA
INTENDENTE NACIONAL
06/04/2022 19:17:14



CARMELA DE LOS
MILAGROS PFLUCKER
MARROQUIN
INTENDENTE NACIONAL
06/04/2022 19:08:04

⁹ Aprobado por Resolución de Superintendencia N° 000065-2021/SUNAT.

¹⁰ Publicado el 27.5.2021.

La posibilidad de efectuar la verificación de la mercancía a cargo de un funcionario y la revisión de la información de la declaración a cargo de otro funcionario de la misma intendencia de aduana permitirá pasar de un proceso en cascada a un proceso simultáneo, reduciendo el tiempo para el control.

Cabe mencionar que el reconocimiento físico único inicialmente se implementará para los regímenes de importación para el consumo y exportación definitiva debido a que son los que más impacto generan por ser los que abarcan el mayor porcentaje de declaraciones aduaneras numeradas, conforme se aprecia en el siguiente cuadro:

Intendencia Aduana	Cantidad de declaraciones sujetas a reconocimiento físico en el 2021	
	Importación	Exportación
IQUITOS	9	328
TACNA	7,677	2,063
PUNO	771	378
PAITA	856	638
TUMBES	572	1,248
PUERTO MALDONADO	141	8
PISCO	22	179
CHICLAYO	2	153
IAMC	15,572	2,872
CHIMBOTE	3	104
ILO	254	135
SALAVERRY	52	141
MOLLENDON	240	242
IAAP	7,945	1,994

Adicionalmente, el reconocimiento físico único se realizará en los horarios que estas intendencias determinen, para lo cual se tiene previsto que como mínimo se realice dentro del horario administrativo de cada intendencia. Sin embargo, en la regulación se emplea una fórmula amplia que permite cierta flexibilidad para que cada intendencia pueda ampliar y dar a conocer su horario a los usuarios.

Finalmente se precisa que el desarrollo del reconocimiento físico único estará a cargo de las Gerencias de Regímenes Aduaneros de cada una de las intendencias citadas.

- b.2 Reordenar la estructura del procedimiento DESPA-PE.00.03 para insertar subliterales, subtítulos y reagrupar las regulaciones afines, a fin de facilitar su lectura.

2.2. Procedimiento DESPA-PG.01

2.2.1 Mercancía vigente

a) Problemática

El artículo 65 del Reglamento de la Ley General de Aduanas¹¹ prescribe que las mercancías declaradas cuya deuda tributaria aduanera y recargos hubiera

¹¹ Aprobado con Decreto Supremo N° 010-2009-EF, y normas modificatorias; publicado el 16.1.2009.



MARILU HAYDEE
LLERENA AYBAR
SUPERINTENDENTE
NACIONAL ADJUNTO
06/04/2022 19:22:55



ARNALDO ALVARADO
BURGA
INTENDENTE NACIONAL
06/04/2022 19:17:14



CARMELA DE LOS
MILAGROS PFLUCKER
MARROQUIN
INTENDENTE NACIONAL
06/04/2022 19:08:04

sido cancelada y no fueran encontradas en el reconocimiento físico o examinadas físicamente en zona primaria pueden ser consideradas como vigentes a solicitud del importador. En ese supuesto, su posterior despacho se encuentra sujeto a reconocimiento físico y se realiza sin el pago de la deuda tributaria aduanera y recargos, excepto en lo correspondiente a los gastos de transporte adicionales.

En concordancia, el literal J de la sección VI del procedimiento DESPA-PG.01 establece que para el despacho de la mercancía vigente se debe transmitir el código 21 en el campo correspondiente al trato preferencial nacional (TPN) de la declaración aduanera, con lo cual el sistema no liquida deuda tributaria alguna.

En ese sentido, la deuda que se podría generar como consecuencia de los gastos de transporte adicionales debe ser cancelada mediante autoliquidación; sin embargo, el procedimiento DESPA-PG.01 no lo especifica.

b) Solución y propuesta normativa

En atención a la problemática descrita, se modifica el numeral 2 del literal J) de la sección VI del procedimiento DESPA-PG.01, a fin de precisar que el pago de la deuda tributaria aduanera que se genera por concepto de los gastos de transporte adicionales en los que se incurre para el despacho de la mercancía vigente se efectúa vía autoliquidación de tributos.

2.2.2 Reconocimiento físico único y reconocimiento físico remoto

a) Problemática

El numeral 14 del subliteral A.7 del literal A de la Sección VII del procedimiento DESPA-PG.01 señala que en lo no previsto por ese procedimiento se aplica el procedimiento específico "Reconocimiento físico - extracción y análisis de muestras" DESPA-PE.00.03. Sin embargo, en su texto no se hace referencia a las figuras del reconocimiento físico remoto y del reconocimiento físico único, por lo que sus disposiciones se encuentran desactualizadas.

b) Solución y propuesta normativa

En atención a la problemática descrita, se modifica el sub literal A.8 del literal A de la sección VII del procedimiento DESPA-PG.01 para incorporar al reconocimiento físico único y al reconocimiento físico remoto y consignar que estos se efectúan conforme a las disposiciones contenidas en el procedimiento específico "Reconocimiento físico, extracción y análisis de muestras" DESPA-PE.00.03.

2.2.3 Exigibilidad de la obligación tributaria aduanera

a) Problemática

Con la modificación introducida por el Decreto Legislativo N° 1530 al artículo 150 de la LGA, la exigibilidad de la obligación tributaria aduanera de la declaración de importación para el consumo bajo modalidad de despacho diferido y urgente, numerada después de la llegada del medio de transporte y que cuenta con la garantía del artículo 160 de la LGA, se inicia a partir del sexto día calendario siguiente a la fecha de numeración de la declaración.



MARILU HAYDEE
LLERENA AYBAR
SUPERINTENDENTE
NACIONAL ADJUNTO
06/04/2022 19:22:55



ARNALDO ALVARADO
BURGA
INTENDENTE NACIONAL
06/04/2022 19:17:14



CARMELA DE LOS
MILAGROS PFLUCKER
MARROQUIN
INTENDENTE NACIONAL
06/04/2022 19:08:04

En consecuencia, el plazo de exigibilidad previsto en el sub numeral ii) del inciso a) del numeral 1 del sub literal A.11 del literal A de la sección VII del procedimiento DESPA-PG.01 para el referido tipo de declaraciones se encuentra desactualizado.

b) Solución y propuesta normativa

Se modifica el sub numeral ii) del inciso a) del numeral 1 del sub literal A.11 del literal A de la sección VII del procedimiento DESPA-PG.01, a efectos de señalar que en el despacho diferido y urgente numerado después de la llegada del medio de transporte, que cuenta con la garantía a que se refiere el artículo 160 de la LGA, la deuda tributaria aduanera y los recargos deben ser cancelados desde la fecha de numeración de la declaración hasta el quinto día calendario siguiente a la fecha de numeración de la declaración.

2.3. Entrada en vigencia

La versión 4 del procedimiento DESPA-PE.00.03 entra en vigencia a partir del día siguiente de su publicación, con excepción del sub literal B.4 del literal B de la sección VII que entra en vigencia de acuerdo a lo siguiente:

- Para el régimen de importación para el consumo, el 31 de agosto de 2022 en la Intendencia de Aduana Marítima del Callao y el 19 de setiembre de 2022 en la Intendencia de Aduana Aérea y Postal.
- Para el régimen de exportación definitiva, el 15 de marzo de 2023 en la Intendencia de Aduana Marítima del Callao y el 18 de abril de 2023 en la Intendencia de Aduana Aérea y Postal.

En dichas fechas, el Programa Fronteras SMART tiene prevista la implementación informática del sistema de reconocimiento físico único en los regímenes de importación para el consumo y exportación definitiva en las citadas intendencias de aduana.



MARILU HAYDEE
LLERENA AYBAR
SUPERINTENDENTE
NACIONAL ADJUNTO
06/04/2022 19:22:55



ARNALDO ALVARADO
BURGA
INTENDENTE NACIONAL
06/04/2022 19:17:14

III. ANÁLISIS COSTO BENEFICIO



CARMELA DE LOS
MILAGROS PFLUCKER
MARROQUIN
INTENDENTE NACIONAL
06/04/2022 19:08:04

La propuesta no compromete recursos adicionales para la Administración Aduanera ni para el usuario; por el contrario, otorga a las intendencias de aduana de la República una herramienta para optimizar el proceso de reconocimiento físico y contribuye con establecer nuevas pautas para la simplificación de trámites.

IV. EXCLUSIÓN DEL ANÁLISIS DE CALIDAD REGULATORIA

El artículo 2 del Decreto Legislativo N° 1310¹² estipula la obligación de las entidades del Poder Ejecutivo de realizar el análisis de calidad regulatoria de todas las disposiciones normativas de alcance general que establezcan procedimientos administrativos, con excepción de las disposiciones normativas de naturaleza tributaria.

Con la presente propuesta se dinamiza el proceso del reconocimiento físico de la mercancía, el cual establece información necesaria para llevarlo a cabo y contiene disposiciones normativas de naturaleza tributaria. En consecuencia, se encuentra exceptuada del análisis de calidad regulatoria previsto en el Decreto Legislativo N° 1310.

¹² Publicado el 30.12.2016 y modificado por Decreto Legislativo N° 1448, publicado el 16.9.2018.

V. EFECTO DE LA NORMA SOBRE LA LEGISLACIÓN NACIONAL

Con la propuesta se aprueba una nueva versión del procedimiento específico “Reconocimiento físico - extracción y análisis de muestras” DESPA-PE.00.03 (versión 4), se deroga su versión anterior y se modifica el numeral 2 del literal J de la sección VI, el sub literal A.8 y el sub numeral ii) del inciso a) del numeral 1 del sub literal A.11 del literal A de la sección VII del procedimiento general DESPA-PG.01 (versión 8), sin colisionar con el marco legal y constitucional vigente.



MARILU HAYDEE
LLERENA AYBAR
SUPERINTENDENTE
NACIONAL ADJUNTO
06/04/2022 19:22:55



ARNALDO ALVARADO
BURGA
INTENDENTE NACIONAL
06/04/2022 19:17:14



CARMELA DE LOS
MILAGROS PFLUCKER
MARROQUIN
INTENDENTE NACIONAL
06/04/2022 19:08:04