

## EXPOSICIÓN DE MOTIVOS

### PROYECTO DE RESOLUCIÓN QUE APRUEBA EL PROCEDIMIENTO ESPECÍFICO “USO Y CONTROL DE PRECINTOS ADUANEROS Y OTRAS MEDIDAS DE SEGURIDAD DE LA CARGA” CONTROL-PE.00.08 (versión 4)

---

#### I. ANTECEDENTES

##### 1. Situación actual

El Reglamento de la Ley General de Aduanas<sup>1</sup> establece como obligaciones específicas del proveedor de precintos el obtener su registro ante la SUNAT, proveer precintos aduaneros que cuenten con un código único y cumplan con las características y especificaciones técnicas dispuestas por la Administración Aduanera, así como proporcionar muestras físicas cuando sean requeridas por la autoridad aduanera.

Mediante Resolución de Superintendencia N° 000143-2020/SUNAT se aprobó el procedimiento específico “Uso y control de precintos aduaneros y otras obligaciones que garanticen la integridad de la carga” CONTROL-PE.00.08 (versión 3)<sup>2</sup>, el cual contempla las pautas a seguir para el registro del proveedor, registro, uso y control de los precintos aduaneros e implementación de medidas de seguridad que garanticen la integridad de la carga transportada en contenedores cerrados y vehículos tipo furgón o cisterna cuya estructura y acondicionamiento permita su precintado.

Con Resolución de Superintendencia N° 077-2020/SUNAT<sup>3</sup> se creó la Mesa de Partes Virtual de la SUNAT (MPV-SUNAT) que permite presentar de manera electrónica, entre otras, las solicitudes vinculadas al procedimiento.

##### 2. Problemática

2.1 El procedimiento contempla pautas para el uso de precintos aduaneros y medidas de seguridad de la carga de manera transversal a los procesos aduaneros. Sin embargo, no desarrolla:

- a) Los supuestos en los que existe la obligación de colocar precintos aduaneros en los contenedores cerrados que:
  - Llegan al país con precinto colocado en el país de origen
  - Ingresan en tránsito aduanero.
  - Se trasladan de un almacén aduanero a otro.
- b) El medio por el que corresponde comunicar a la autoridad aduanera los riesgos detectados sobre la integridad de la carga.
- c) Las medidas de seguridad adicionales que pueden adoptar la Administración Aduanera y los usuarios para garantizar la seguridad e integridad de la carga.

---

<sup>1</sup> Aprobado por Decreto Supremo N° 010-2009-EF, publicado el 16.1.2009 y modificatorias.

<sup>2</sup> Publicado el 31.8.2020. En adelante, el procedimiento.

<sup>3</sup> Publicada el 8.5.2020.

- 2.2 Adicionalmente, el procedimiento no prevé el registro de ventas de precintos aduaneros que en la práctica viene siendo empleado por los proveedores de precintos.
- 2.3 La información correspondiente al anexo I - Características mínimas del precinto aduanero, anexo IV - Solicitud de registro de proveedor de precinto y al anexo V - Registro de adquisición del precinto aduanero se encuentra desactualizada y no corresponde a las necesidades detectadas a partir de la casuística presentada desde su implementación.

### **3. Propuesta normativa**

A fin de solucionar la problemática expuesta y optimizar el proceso de registro del proveedor de precinto, así como el de adquisición, registro, suministro, colocación y control de los precintos aduaneros y el uso de otras medidas de seguridad adicionales, es necesario aprobar una nueva versión del procedimiento que actualice sus disposiciones, esté adecuada a la normativa vigente y responda a las necesidades operativas actuales.

Las principales propuestas de mejora son las siguientes:

- 3.1 Actualizar el procedimiento en concordancia con la normativa y los procedimientos aduaneros vigentes.
- 3.2 Modificar las definiciones de fabricante y proveedor de precinto. Es de notar que se busca tener una mejor clasificación del operador a efecto de identificar su condición comercial; es decir, diferenciar si este es únicamente fabricante o proveedor o si desarrolla ambos rubros comerciales.
- 3.3 Establecer los supuestos en los que es necesario el uso de precintos aduaneros en contenedores cerrados que ingresan al país con precintos de origen.
- 3.4 Regular el uso de precintos aduaneros en las acciones de control realizadas por la Administración Aduanera, incluyendo los que incorporen tecnología y equipamiento de soporte.
- 3.5 Precisar que los precintos a usar, además de cumplir con las características mínimas y las especificaciones técnicas previstas en el procedimiento, pueden cumplir – si así lo decide el usuario – con características y especificaciones técnicas superiores.
- 3.6 Con relación al registro de proveedor de precintos:
  - a) Implementar el uso de la MPV-SUNAT y del buzón SOL para la presentación de la solicitud de registro de proveedor de precintos y del certificado de conformidad o el informe de ensayo de las pruebas de clasificación de precintos a fin de simplificar el proceso.
  - b) Actualizar el número de muestras de precintos aduaneros que debe presentar el solicitante, considerando las recomendaciones de la Norma Técnica ISO 17712:2013.
  - c) Disponer la publicación de la información actualizada de los proveedores de precinto en el Portal SUNAT, indicando la fecha de registro e inicio de operaciones, fecha del cierre de vigencia del registro, cuando corresponda, e información adicional que brinde un soporte para aquellos usuarios que desean adquirir precintos aduaneros.

- d) Regular el cierre de vigencia de código de proveedor en determinados supuestos.
- 3.7 Suspender el plazo de evaluación de la solicitud del registro de proveedor de precinto, considerando el tiempo que insume el proceso de contratación de laboratorio y la emisión del informe de ensayo de pruebas de clasificación de precintos, que es adicional al tiempo del proceso de evaluación.
- 3.8 Regular la responsabilidad del proveedor de precinto, en el marco de lo dispuesto por la Ley General de Aduanas y su reglamento, detallando cada obligación para una mejor comprensión y cumplimiento; así como la posibilidad del proveedor de solicitar la actualización de la información contenida en la solicitud de registro de proveedor de precinto.
- 3.9 Con relación al registro del precinto aduanero:
  - a) Permitir la rectificación de la información del anexo V, cuando se haya registrado con error.
  - b) Disponer la actualización de la condición del precinto aduanero en el Portal de la SUNAT ([www.sunat.gob.pe](http://www.sunat.gob.pe)).
- 3.10 Establecer la colocación del precinto aduanero antes de efectuar el traslado de la mercancía que no cuente con precinto de origen o precinto aduanero previamente colocado y en el tránsito de mercancías.
- 3.11 Actualizar disposiciones sobre el control del precinto aduanero que realiza el administrador o concesionario de la instalación portuaria y el almacén aduanero e incorporar lo relativo al control que debe realizar el despachador de aduana, el beneficiario, la empresa de servicio postal, la empresa de servicio de entrega rápida o el declarante, como responsables de las mercancías que tienen bajo su custodia.
- 3.12 Incorporar la regulación de otras medidas de seguridad de la carga:
  - a) Definir otras medidas de seguridad de la carga.
  - b) Regular las medidas de seguridad de la carga implementadas en forma adicional por el usuario y por la Administración Aduanera, estableciendo que las medidas de seguridad adicionales implementadas por el usuario deben ser comunicadas a la Administración Aduanera.
- 3.13 Precisar el alcance del aviso de riesgo de integridad de la carga, que el usuario comunicará cuando detecte indicios de medidas de seguridad violentadas, según formulario e instrucciones a publicar en el Portal SUNAT.
- 3.14 Regular el medio para la comunicación de los riesgos detectados con relación a la integridad de la carga, los supuestos de excepción a ese aviso, así como el control que sobre estos debe efectuar cada intendencia de aduana.
- 3.15 Actualizar el anexo I - Características mínimas del precinto aduanero, anexo IV - Solicitud de registro de proveedor de precinto, y anexo V - Registro de adquisición del precinto aduanero, así como incorporar el anexo VI - Registro de ventas de precintos aduaneros.

## **II. ANÁLISIS COSTO - BENEFICIO**

El presente proyecto no compromete recursos adicionales para la Administración Aduanera ni para el usuario; por el contrario, contribuye a la facilitación y simplificación del proceso.

### **III. EXCLUSIÓN DEL ANÁLISIS DE CALIDAD REGULATORIA**

El artículo 2 del Decreto Legislativo N° 1310<sup>4</sup> establece la obligación de las entidades del Poder Ejecutivo de realizar el análisis de calidad regulatoria de todas las disposiciones normativas de alcance general que establezcan procedimientos administrativos, con excepción de las disposiciones normativas de naturaleza tributaria.

Con la propuesta se regulan disposiciones que impactan en el control aduanero de las mercancías en los diferentes regímenes aduaneros de ingreso y salida, por lo que se colige que la propuesta contiene disposiciones normativas de naturaleza tributaria y, en consecuencia, se encuentra exceptuada del análisis de calidad regulatoria previsto en el Decreto Legislativo N° 1310.

### **IV. EFECTO DE LA NORMA SOBRE LA LEGISLACIÓN NACIONAL**

Dentro del marco legal y constitucional vigente:

- a) Se aprueba una nueva versión del procedimiento específico “Uso y control de precintos aduaneros y otras medidas de seguridad de la carga” CONTROL-PE.00.08 (versión 4).
- b) Se deroga el procedimiento específico “Uso y control de precintos aduaneros y otras obligaciones que garanticen la integridad de la carga” CONTROL-PE.00.08 (versión 3).

---

<sup>4</sup> Publicado el 30.12.2016.