

EXPOSICIÓN DE MOTIVOS

PROYECTO DE RESOLUCIÓN QUE APRUEBA EL PROCEDIMIENTO ESPECÍFICO “CABOTAJE MARÍTIMO DE CARGA CON RECALADA EN PUERTOS INTERNACIONALES” DESPA-PE.00.22 (VERSIÓN 2)

I. ANTECEDENTES

1. Situación actual

Mediante Decreto Legislativo N° 1413¹ se estableció el marco general para promover y facilitar el transporte marítimo en tráfico de cabotaje, a fin de generar una alternativa competitiva de transporte de pasajeros y carga por la costa peruana.

Con Decreto Supremo N° 029-2019-MTC² se aprobó el reglamento del Decreto Legislativo N° 1413, en el cual se regula el cabotaje marítimo de carga con recalada en puertos internacionales efectuado entre puertos habilitados para realizar operaciones de ingreso y salida de mercancías del territorio nacional; a la vez, faculta a la autoridad aduanera a ejercer controles aduaneros sobre la carga de cabotaje y dictar las disposiciones complementarias necesarias para su aplicación.

Con Resolución de Superintendencia N° 000041-2021/SUNAT³ se aprobó el procedimiento específico “Cabotaje marítimo de carga con recalada en puertos internacionales” DESPA-PE.00.22 (versión 1), que establece las pautas a seguir para el control aduanero de la salida e ingreso al territorio nacional de mercancías nacionales o nacionalizadas por cabotaje con recalada en puertos internacionales.

Como parte de la política institucional de mejora continua se ha rediseñado y automatizado el proceso de cabotaje marítimo de carga con recalada en puertos internacionales, mediante la incorporación de dicho proceso al sistema informático implantado en la plataforma del Sistema de Despacho Aduanero (SDA), la que integra las técnicas de gestión de riesgo y el uso intensivo de la tecnología, con la finalidad de hacerlo más ágil y realizar controles más eficaces y transparentes.

2. Problemática

El proceso actual de cabotaje marítimo de carga con recalada en puertos internacionales no se encuentra incorporado a nuestro sistema informático y contempla los siguientes procesos:

- La presentación por parte del transportista del formato de la Relación de carga de cabotaje a embarcar en el medio de transporte (RCE) a través de la Mesa

¹ Decreto Legislativo para promover y facilitar el transporte marítimo en tráfico de cabotaje de pasajeros y de carga. Publicado el 13.9.2018.

² Decreto Supremo que aprueba el Reglamento del Decreto Legislativo N° 1413, para promover y facilitar el transporte marítimo en tráfico de cabotaje de pasajeros y de carga. Publicado el 6.8.2019.

³ Publicada el 23.3.2021.



MARILU HAYDEE
LLERENA AYBAR
SUPERINTENDENTE
NACIONAL ADJUNTO
18/08/2022 13:14:57



WALTER ANDRES
CARDENAS MENDOZA
ENCARGADO (E)
18/08/2022 11:36:15



CARMELA DE LOS
MILAGROS PFLUCKER
MARROQUIN
INTENDENTE NACIONAL
18/08/2022 11:40:10



WALTER ANDRES
CARDENAS MENDOZA
GERENTE
18/08/2022 11:35:49

de Partes Virtual de la Superintendencia Nacional de Aduanas y de Administración Tributaria (MPV-SUNAT).

- La numeración y autorización manual de la RCE luego de la revisión de los documentos digitalizados presentados por la MPV-SUNAT.
- La selección por el funcionario aduanero de la carga a ser verificada físicamente.

Para abordar esta problemática se rediseñó el sistema informático incorporando el proceso de cabotaje marítimo de carga con recalada en puertos internacionales en el SDA, permitiendo la transmisión de la información y la selección de la carga sujeta a verificación física por el sistema electrónico, así como la consulta en línea de la RCE.

3. Propuesta normativa

En atención a la problemática descrita se propone aprobar una nueva versión del procedimiento, adecuada a las implementaciones informáticas desarrolladas a fin de:

- a) Regular la transmisión en el sistema informático de la RCE por parte del transportista, motivo por el cual se elimina el Anexo I Relación de carga a embarcar.
- b) Seleccionar la carga que será sometida a verificación física, tanto a la salida como al ingreso al territorio nacional, utilizando técnicas de gestión de riesgo.
- c) Implementar la consulta de la RCE a través del servicio web y el portal del operador de comercio exterior, con el fin de conocer si la carga ha sido seleccionada a verificación física.
- d) Implementar en el portal del funcionario aduanero el registro de la diligencia de la RCE seleccionada para verificación física.
- e) Autorizar de manera automática el embarque de la carga amparada en la RCE con la transmisión de la carga a embarcarse por parte del administrador o concesionario portuario a través del sistema informático.
- f) Establecer las condiciones para la rectificación automática o con evaluación previa y anulación de la RCE, a través del sistema informático.
- g) Eliminar el uso de la casilla electrónica del usuario (CEU) a la casilla electrónica corporativa aduanera (CECA), para cursar las comunicaciones vinculadas a la autorización del cabotaje, en la medida que la información de la RCE se actualiza en línea en el portal del operador de comercio exterior y puede ser consultada por el transportista.
- h) Precisar que para la realización de embarques parciales, el transportista debe numerar una RCE por cada uno de ellos, toda vez que deben acreditarse con la RCE que les corresponde.
- i) Incorporar nuevas regulaciones vinculadas al desarrollo informático que permiten enlazar el flujo de la salida e ingreso de la carga de cabotaje para efectuar el control y trazabilidad durante el proceso.



MARILU HAYDEE
LLERENA AYBAR
SUPERINTENDENTE
NACIONAL ADJUNTO
18/08/2022 13:14:57



WALTER ANDRES
CARDENAS MENDOZA
ENCARGADO (E)
18/08/2022 11:36:15



CARMELA DE LOS
MILAGROS PFLUCKER
MARROQUIN
INTENDENTE NACIONAL
18/08/2022 11:40:10



WALTER ANDRES
CARDENAS MENDOZA
GERENTE
18/08/2022 11:35:49

II. ANÁLISIS COSTO BENEFICIO

La propuesta no compromete recursos adicionales para la Administración Aduanera ni para el usuario; por el contrario, automatiza el proceso de la salida e ingreso de la carga que es trasladada entre puertos peruanos y que por razones de itinerario o de ruta salen del territorio nacional, lo que repercute de manera directa en la reducción de los tiempos y costos de los trámites aduaneros.

III. EXCLUSIÓN DEL ANÁLISIS DE CALIDAD REGULATORIA

El artículo 2 del Decreto Legislativo N° 1310⁴ estipula la obligación de las entidades del Poder Ejecutivo de realizar el análisis de calidad regulatoria de todas las disposiciones normativas de alcance general que establezcan procedimientos administrativos, con excepción de las disposiciones normativas de naturaleza tributaria.

Con la propuesta se dinamiza el proceso de cabotaje, que está exento del pago de tributos a la importación. Sin embargo, como consecuencia del control y del cumplimiento de las disposiciones del procedimiento específico “Cabotaje marítimo de carga con recalada en puertos internacionales” se pueden aplicar sanciones aduaneras vinculadas a la determinación de la obligación tributaria.

En consecuencia, se colige que la propuesta contiene disposiciones normativas de naturaleza tributaria y, por tanto, se encuentra exceptuada del análisis de calidad regulatoria previsto en el Decreto Legislativo N° 1310.

IV. EFECTO DE LA NORMA SOBRE LA LEGISLACIÓN NACIONAL

La resolución y la nueva versión del procedimiento específico “Cabotaje marítimo de carga con recalada en puertos internacionales” DESPA-PE.00.22 están enmarcadas en la normativa constitucional y legal vigente.

Con la resolución:

- a) Se aprueba una nueva versión del procedimiento específico “Cabotaje marítimo de carga con recalada en puertos internacionales” DESPA-PE.00.22 (versión 2).
- b) Se deroga el procedimiento específico “Cabotaje marítimo de carga con recalada en puertos internacionales” DESPA-PE.00.22 (versión 1).



MARILU HAYDEE
LLERENA AYBAR
SUPERINTENDENTE
NACIONAL ADJUNTO
18/08/2022 13:14:57



WALTER ANDRES
CARDENAS MENDOZA
ENCARGADO (E)
18/08/2022 11:36:15



CARMELA DE LOS
MILAGROS PFLUCKER
MARROQUIN
INTENDENTE NACIONAL
18/08/2022 11:40:10



WALTER ANDRES
CARDENAS MENDOZA
GERENTE
18/08/2022 11:35:49

⁴ Publicado el 30.12.2016.