

EXPOSICION DE MOTIVOS

PROYECTO DE RESOLUCIÓN QUE APRUEBA EL PROCEDIMIENTO GENERAL “CERTIFICACIÓN DEL OPERADOR ECONÓMICO AUTORIZADO” DESPA-PG.29 (VERSIÓN 3)

I. ANTECEDENTES

1. Situación actual

Mediante Resolución de Intendencia Nacional N° 35-2016-SUNAT/5F0000¹ se aprobó el procedimiento general “Certificación del operador económico autorizado”, INPCFA-PG.13 (versión 2), recodificado con Resolución de Intendencia Nacional N° 07-2017-SUNAT/5F0000 como DESPA-PG.29 (versión 2), el cual establece las pautas que debe seguir el operador para su certificación como operador económico autorizado (OEA), la suspensión y cancelación de la certificación, así como las facilidades que se le otorga y los requisitos que debe cumplir.

Con Decreto Legislativo N° 1433² y Decreto Supremo N° 367-2019-EF³ se modificó la Ley General de Aduanas (LGA), Decreto Legislativo N° 1053⁴, y su reglamento (RLGA), aprobado por Decreto Supremo N° 010-2009-EF⁵, respectivamente. Entre las disposiciones modificadas se encuentran algunos artículos referidos a la tramitación de la certificación, los requisitos y las facilidades de los OEA.

Cabe indicar que este procedimiento requiere ser actualizado en virtud de los cambios antes señalados, a las modificaciones de la Tabla de Sanciones aplicables a las infracciones previstas en la Ley General de Aduanas aprobada por Decreto Supremo N° 418-2019-EF⁶, así como a las mejoras en el proceso por el uso de una nueva plataforma digital desarrollada por el Programa de Facilitación Aduanera, Seguridad y Transparencia - FAST.

2. Problemática

De acuerdo con lo previsto en el procedimiento vigente, el operador que solicita la certificación como OEA debe presentar toda la documentación sustentatoria en un plazo de quince días posteriores a la fecha de numeración de su solicitud. Por esta razón, debe acudir a las instalaciones de la Administración Aduanera para entregar la documentación pertinente, que en promedio suele estar constituida por 1,500 hojas. Asimismo, las notificaciones y respuestas de estas son tramitadas de manera física.

Con las modificaciones dispuestas en la LGA, en el RLGA y en la nueva Tabla de Sanciones, algunas disposiciones del procedimiento han quedado desactualizadas. Tal es el caso de las infracciones consideradas en el Anexo II del procedimiento, así como algunos requisitos para acreditar el cumplimiento de las condiciones para la certificación, entre otros.

¹ Publicada el 7.9.2016. En adelante, el procedimiento.
² Publicado el 16.9.2018.
³ Publicado el 9.12.2019.
⁴ Publicado el 27.6.2008 y modificatorias.
⁵ Publicado el 16.1.2009 y modificatorias.
⁶ Publicada el 31.12.2020.

De otro lado, se aprecia que los requisitos para acreditar el cumplimiento de las condiciones para la certificación se encuentran dispersos, desplegados tanto en el cuerpo del procedimiento actual como en su anexo N° 6.

3. Propuesta normativa

En ese contexto, resulta necesario aprobar una nueva versión del procedimiento, a fin de regular la presentación y trámite de la solicitud, proponiendo el uso de una plataforma electrónica, eliminando los trámites presenciales y el uso del papel, lo que permite el ahorro de tiempo y costos. De este modo, el operador puede realizar todo el proceso de certificación a través de una nueva opción del portal de la SUNAT, la misma que le permite realizar un seguimiento del avance de su trámite en tiempo real.

Los cambios más importantes son los siguientes:

- a) En la sección IV “DEFINICIONES Y ABREVIATURAS” se incorporan algunas definiciones utilizadas en los anexos y en el texto del procedimiento que no se incluyeron en la versión anterior, así como otras que responden al entorno virtual actual, a los cambios realizados en la LGA y el RLGA o la ampliación de la certificación a otras entidades de control, tales como: buzón electrónico, Mesa de partes Virtual de la SUNAT (MPV- SUNAT), operador (de comercio exterior o interviniente), entidad pública participante, entre otras definiciones.
- b) En la sección V “BASE LEGAL” se incluye la nueva Tabla de Sanciones aplicables a las infracciones previstas en la Ley General de Aduanas, aprobada por Decreto Supremo N° 418-2019-EF y modificatoria; el Texto Unico Ordenado de la Ley del Impuesto a la Renta, aprobado por Decreto Supremo N° 179-2004-EF y modificatorias; el Reglamento de la Ley del Impuesto a la Renta, aprobado por Decreto Supremo N° 122-94-EF y modificatorias, así como el Decreto Supremo N° 267-2020-EF que establece la participación de las entidades nacionales de control en el programa OEA.
- c) En la sección VI “DISPOSICIONES GENERALES” se dispone que:
 - c.1 La orientación, certificación y mantenimiento de la certificación se efectúe a través de la plataforma electrónica de la SUNAT.
 - c.2 Como el almacén aduanero puede certificar como deposito temporal o deposito aduanero, corresponde diferenciar los requisitos para ambos subtipos de operador.
 - c.3 El validador consulta la información registrada y disponible en las bases de datos de la SUNAT y no tiene que solicitarla mediante un requerimiento electrónico a cada una de las áreas a cargo de los procesos.
 - c.4 Respecto a la evaluación de requisitos, se recoge la buena práctica de la Aduana mexicana de considerar el historial de la empresa originaria cuando el operador solicitante provenga de una escisión o fusión.



ARNALDO ALVARADO
BURGA
INTENDENTE NACIONAL
07/01/2022 14:37:32



CARMELA DE LOS
MILAGROS PFLUCKER
MARROQUIN
INTENDENTE NACIONAL
07/01/2022 16:18:07



ANGELICA DOLORES
ROJAS CORZO
ENCARGADO (E)
06/01/2022 20:56:11

d) En la sección VII “DESCRIPCION” se estipula lo siguiente:

- d.1 Todos los requisitos se consolidan en un anexo único (anexo I). En la versión vigente, se encuentran contenidos tanto en el texto del procedimiento como en sus anexos.
- d.2 El proceso de certificación consta de dos etapas: la orientación y la certificación propiamente dicha. Cabe señalar que la orientación previa busca resolver la problemática expresada por los usuarios respecto a la necesidad de recurrir a consultores externos para preparar la información necesaria, lo cual resulta oneroso, así como el hecho de que el proceso de certificación termina excediendo los plazos previstos debido a la gran cantidad de observaciones detectadas durante la evaluación.
- d.3 La etapa de orientación se realiza antes de la numeración de la solicitud de certificación, a fin de que el validador guíe al operador en el cumplimiento de los requisitos. Esto constituye una “precalificación”, de tal manera que si se verifica que el operador no cumple con los requisitos se pueda concluir esta etapa sin necesidad de emitir una resolución de improcedencia o desistimiento.
- d.4 Cuando el operador considere que cumple todos los requisitos para certificar y no necesita completar la etapa de orientación, puede pasar directamente a la etapa de certificación previa solicitud presentada a través de la MPV-SUNAT, indicando en la solicitud de orientación que cumple con estos requisitos, a fin de que el validador los marque como revisados y pueda pasarse a la siguiente etapa.
- d.5 La etapa de certificación permite comprobar el cumplimiento de los requisitos revisados en la etapa de orientación, a fin de emitir la resolución de certificación como OEA. Para dicho fin, el operador registra la información requerida en el portal de la SUNAT.

Conforme al Documento de Organización y Funciones Provisional – DOFP de la Superintendencia Nacional de Aduanas y de Administración Tributaria – SUNAT, la División de Operador Económico Autorizado es el área técnica encargada de administrar al OEA y ejecutar todos los procesos relativos a su certificación, mantenimiento y seguimiento, por lo que se trata de la única dependencia con competencia a nivel nacional para ejercer las funciones de verificación y validación, entre otras funciones.

En tal sentido y toda vez que la citada unidad orgánica y sus respectivos validadores se ubican físicamente en la circunscripción de Lima y Callao, resulta necesario incorporar la modalidad remota para la realización de las visitas de validación, cuando por razones de costo (traslados, viáticos, etc.) o tiempo (existencia de plazos, inmediatez de las verificaciones, etc.) se justifique su utilización, contando para dicho fin con la participación del personal de apoyo de las aduanas operativas, respecto a las diligencias efectuadas en sus respectivas circunscripciones aduaneras.



ARNALDO ALVARADO
BURGA
INTENDENTE NACIONAL
07/01/2022 14:37:32



CARMELA DE LOS
MILAGROS PFLUCKER
MARROQUIN
INTENDENTE NACIONAL
07/01/2022 16:18:07



ANGELICA DOLORES
ROJAS CORZO
ENCARGADO (E)
06/01/2022 20:56:11

Asimismo, se incorpora el soporte presencial del personal del operador para los casos en que exista la imposibilidad física de realizar la visita por algún evento extraordinario, siendo dicho apoyo de carácter logístico, a fin de facilitar la correcta cobertura de los medios tecnológicos utilizados en la modalidad remota.

- d.6 Respecto al proceso de mantenimiento de la certificación, se determina su frecuencia anual y la gestión de riesgos como forma para realizar la evaluación de requisitos y fijar el alcance de las órdenes de mantenimiento ordinarias y extraordinarias. De esta manera se gestionarán los recursos disponibles de forma más eficiente.
- d.7 Se establece que las solicitudes de suspensión y cancelación de la certificación se gestionan a través de la MPV-SUNAT y se tramitan conforme a lo prescrito en el Texto Único Ordenado de la Ley N° 27444, Ley del Procedimiento Administrativo General⁷.
- d.8 Con relación a los plazos de suspensión, se dispone que el plazo para subsanar el requisito incumplido debe indicarse en la resolución de suspensión. Este plazo será de hasta un año calendario para los requisitos A.1.4.b, A.3.1.a y A.3.1.b del anexo I del procedimiento; hasta 180 días hábiles para la causal prevista en el numeral 4 del artículo 11 del reglamento de certificación del operador económico autorizado, aprobado por D.S. N° 184-2016-EF⁸ y hasta sesenta días hábiles para las demás causales, computados a partir del día siguiente de la notificación de la resolución de suspensión.
- d.9 Se regula el trámite para el reconocimiento de la certificación OEA ante las entidades públicas participantes en el programa, conforme a lo dispuesto en el Decreto Supremo N° 267-2020-EF.

- e) En el anexo I “Requisitos para acreditar el cumplimiento de las condiciones para la certificación del OEA y su mantenimiento” se considera lo siguiente:

Se modifica las fechas de corte para computar el periodo de evaluación de los requisitos A.1.1.c, A.1.1.e, A.1.2.a, A.1.3.a A.1.3.b, A.3.1.b, A.3.1.c, A.3.1.d, A.3.1.e, A.3.1.f, A.3.2 y A.3.3 teniendo en cuenta que se ha incorporado la etapa de orientación al proceso de certificación y que la generación de órdenes de mantenimiento ordinaria se realizará por gestión de riesgos y no anualmente. En el proceso anterior solo existía la etapa de certificación y mantenimiento, y en el nuevo proceso existen las etapas de orientación, certificación y mantenimiento, siendo este último realizado en virtud a la gestión de riesgos.

- e.1 Requisito A.1.1.b:
Se elimina la exigencia de presentar el balance de comprobación, esto debido a que esta exigencia se encuentra inmersa al momento de realizar la declaración anual del impuesto a la renta de tercera



ARNALDO ALVARADO
BURGA
INTENDENTE NACIONAL
07/01/2022 14:37:32



CARMELA DE LOS
MILAGROS PFLUCKER
MARROQUIN
INTENDENTE NACIONAL
07/01/2022 16:18:07



ANGELICA DOLORES
ROJAS CORZO
ENCARGADO (E)
06/01/2022 20:56:11

⁷ Aprobado por Decreto Supremo N° 004-2019-JUS, publicado el 25.1.2019, y modificatoria. En adelante el TUO de la LPAG.

⁸ Publicado el 5.7.2016.

categoría.

e.2 Requisito A.1.1.d:

Se elimina la exigencia de haber regularizado las declaraciones aduaneras de los regímenes de admisión temporal para perfeccionamiento activo y exportación temporal para perfeccionamiento pasivo, ya que no resulta relevante su verificación porque actualmente se regularizan en forma automática.

e.3 Requisito A.1.1.f:

Se modifica el término “operaciones aduaneras” por “operaciones de comercio exterior”; el segundo es un término más amplio que incluye los locales de los exportadores donde se realizan procesos de producción.

e.4 Requisito A.1.1.g:

Se mejora la redacción del requisito, toda vez que el texto vigente ocasiona que empresas que cometieron infracciones hace 8 años no puedan obtener la certificación. Por ejemplo, si una empresa cometió una infracción (incluida en el anexo II) en el año 2012, y por la cual se emitió la resolución correspondiente en el 2016, a la fecha (año 2021) se ve impedida de obtener la certificación. Por lo que se propone considerar solo las infracciones cometidas y determinadas en los últimos cuatro años calendarios concluidos anteriores a la fecha de numeración de la solicitud de orientación o a la fecha determinada para la orden de mantenimiento, por las infracciones aduaneras detalladas y bajo las condiciones establecidas en el anexo II. No se consideran las sanciones que hayan sido objeto de impugnación, hasta que se resuelva mediante resolución firme y consentida en la vía administrativa.

En el caso de una orden de mantenimiento, se considera incumplido el presente requisito aun cuando la resolución adquiera la condición de firme y consentida después de vencido el plazo de cuatro años referido en el párrafo anterior, pues implicaría que la infracción sí fue cometida.

e.5 Requisito A.1.1.h:

Se precisa que este requisito aplica también a los representantes aduaneros de los OCE, para adecuarlo a los cambios establecidos en la nueva Ley General de Aduanas. El requisito sigue siendo aplicable a los representantes legales de los importadores y exportadores.

También se modifica la fecha de corte para computar el periodo de evaluación, teniendo en cuenta que se ha incorporado la etapa de orientación al proceso de certificación lo cual cambia el momento a partir del cual se computa el plazo para demostrar y comprobar el cumplimiento de este requisito.

e.6 Se elimina el requisito del literal a) del numeral 2 Requisitos adicionales del exportador, de la sección A.1 del procedimiento DESPA-PG.29 versión 2, teniendo en cuenta que la exigencia de no contar con ajustes de valor en el control concurrente y posterior es un requisito aplicable a un proceso de importación, por lo que no debe ser exigible para la certificación de un exportador.



ARNALDO ALVARADO
BURGA
INTENDENTE NACIONAL
07/01/2022 14:37:32



CARMELA DE LOS
MILAGROS PFLUCKER
MARROQUIN
INTENDENTE NACIONAL
07/01/2022 16:18:07



ANGELICA DOLORES
ROJAS CORZO
ENCARGADO (E)
06/01/2022 20:56:11

e.7 Requisito A.1.4.a:
Se regula el supuesto de una empresa certificada, que también es un operador de comercio exterior (OCE), que sea sancionada con la suspensión de su autorización como OCE. En esta situación, también debería suspenderse su certificación como OEA puesto que sería una incongruencia que el OCE se encuentre suspendido y sin embargo se mantenga activo como OEA.

e.8 Requisito A.1.4.b:
Se incluye el requisito para los OCE de alcanzar la categoría A en la categorización anual, lo cual refleja un grado satisfactorio de cumplimiento de sus obligaciones tributarias y aduanera. Del mismo modo se contempla el supuesto en que, luego de obtenida la certificación OEA, obtenga la categoría B, en cuyo caso deberá necesariamente recuperar la categoría A en la siguiente categorización.

e.9 Requisito A.2.1 y A.3.1.a:
Se ha simplificado la redacción del requisito A.2.1 considerando que el texto es redundante. Asimismo, a fin de evitar confusiones con el requisito A.3.1.a referido a los estados financieros, se elimina de éste la forma de su elaboración (conforme a la legislación nacional) y se incluye esta precisión en el requisito A.2.1.

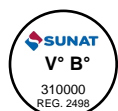
e.10 Requisito A.2.2:
Se simplifica la redacción ya que la finalidad del requisito es que la empresa tenga un documento en el que se delimiten las funciones de sus unidades organizativas.

e.11 Requisito A.2.4:
Se modifica el requisito teniendo en cuenta que los libros y registros contables no se distinguen según la actividad que realiza cada tipo de operador, por lo que se elimina esta mención.

e.12 Requisito A.3.2:
Se precisa que el requisito está referido a exportaciones definitivas - considerando que éstas son las más relevantes para un exportador- y se modifica redacción para adecuarlo al nuevo procedimiento de certificación.

e.13 Requisito A.4.2.2
Se precisa que en caso el asociado de negocio de un postulante a OEA sea una empresa que tenga el certificado de OEA vigente, no corresponde se le exija mayor documentación sobre dicho asociado, teniendo en cuenta que la Administración Aduanera ya posee toda la documentación pertinente sobre ese operador y además verifica anualmente que el mismo mantenga las condiciones que sirvieron para concederle la certificación OEA. De esta forma se agiliza y facilita el cumplimiento de uno de los requisitos formales a los nuevos postulantes al Programa OEA y no se exige al usuario documentación que la Administración Aduanera ya posee, dando cumplimiento a lo establecido en el artículo 48.1.1 del TUO de la LPAG.

e.14 Requisitos A.4.2.3, A.4.3.5, A.4.3.8, A.4.3.12, A.4.3.13, A.4.3.15,



ARNALDO ALVARADO
BURGA
INTENDENTE NACIONAL
07/01/2022 14:37:32



CARMELA DE LOS
MILAGROS PFLUCKER
MARROQUIN
INTENDENTE NACIONAL
07/01/2022 16:18:07



ANGELICA DOLORES
ROJAS CORZO
ENCARGADO (E)
06/01/2022 20:56:11

A.4.5.15, A.4.7.1, A.4.7.2, A.4.7.3 y A.4.7.4:

En los requisitos 2.3, 3.5, 3.8, 3.12, 3.13, 3.15, 5.15, 7.1, 7.2, 7.3, 7.4 del anexo 6 de la versión vigente del procedimiento, se hace referencia a los almacenes aduaneros de manera general (como sujetos obligados) o a los depósitos temporales especiales para envíos de entrega rápida (DTEER) de manera específica; por lo que al no estar considerado el DTEER como un tipo especial de OCE en la LGA y el RLGA, siendo las ESER las que tienen ahora la obligación de contar con un recinto de almacenaje para las mercancías que despachen, es necesario incluir para las ESER la exigencia de los requisitos A.4.2.3, A.4.3.5, A.4.3.8, A.4.3.12, A.4.3.13, A.4.3.15, A.4.5.15, A.4.7.1, A.4.7.2, A.4.7.3, A.4.7.4.

e.15 Requisito A.4.3.6:

Sobre este requisito, referido a la seguridad física de algunas instalaciones (cercos perimetrales), se propone que no sea exigible para los importadores por cuanto estas áreas no forman parte de la cadena logística de importación, al estar destinadas a la permanencia de mercancías nacionalizadas que ya han sido objeto de control (generándose un costo innecesario para el operador). Se mantiene, en cambio, para los exportadores, toda vez que subsiste el riesgo de contaminación de las mercancías almacenadas que luego serán exportadas.

Por otro lado, se hace exigible este requisito a las empresas de servicio de entrega rápida (ESER) teniendo en cuenta que, de acuerdo con la última modificación de la LGA y su reglamento, estos OCE tienen ahora la obligación de contar con un recinto de almacenaje para las mercancías que despachen. En tal sentido, se les debe extender esta obligación existente para los depósitos temporales y depósitos aduaneros, los cuales ejercen similar función de custodia de mercancías, más aún si con los citados cambios de la LGA se han eliminado los DTEER.

e.16 Requisito A.4.5.4:

El artículo 17 de la LGA establece que los OCE deben conservar copias de ciertas operaciones por un plazo de 2 años. Por tanto, no se les puede obligar a que guarden documentación que debe guardar su comitente (importador o exportador). Por tal razón, este requisito queda únicamente para estos últimos.

e.17 Requisito A.4.5.8:

Dado que en los almacenes aduaneros se pueden realizar diversas operaciones, el requisito A.4.5.8 solo aplicará cuando realicen empaque de mercancías de exportación

Asimismo, al no estar considerado los DTEER como un tipo especial de OCE en la LGA y el RLGA, son las ESER las que tienen ahora la obligación de contar con un recinto de almacenaje para las mercancías que despachen.

e.18 Requisito A.4.5.13:

Los depósitos temporales y depósitos aduaneros no tramitan el despacho de mercancías ante la Administración Aduanera; por lo que



ARNALDO ALVARADO
BURGA
INTENDENTE NACIONAL
07/01/2022 14:37:32



CARMELA DE LOS
MILAGROS PFLUCKER
MARROQUIN
INTENDENTE NACIONAL
07/01/2022 16:18:07



ANGELICA DOLORES
ROJAS CORZO
ENCARGADO (E)
06/01/2022 20:56:11

corresponde eliminar, para estos operadores, la exigencia de mantener un registro para el control del cumplimiento de las normas relacionadas con las mercancías restringidas, previsto en el numeral 5.3 del texto vigente.

e.19 Requisito A.4.8.6:

Se realiza una precisión a fin de centrar las medidas de seguridad en el personal crítico al momento de comunicar su desvinculación al asociado de negocio y no generar gastos innecesarios a los OEA.

f) En el anexo II “Infracciones consideradas para la evaluación del requisito A.1.1.g del anexo I”

f.1 Se incorpora en la sección A las infracciones recogidas de la nueva Tabla de Sanciones aplicables a las infracciones previstas en la Ley General de Aduanas aprobada por Decreto Supremo N° 418-2019-EF y en la sección B se mantienen las infracciones indicadas en el procedimiento actual, lo cual permitirá realizar las evaluaciones para los períodos anteriores a la entrada en vigor del Decreto Supremo N° 418-2019-EF.

f.2 Respecto a la infracción N42 de la sección A (incumplimiento de la obligación de custodia de las mercancías), aplicable a los almacenes aduaneros y a las ESER, se incorpora una condición en base a la cantidad de infracciones sancionadas y su monto, así como al número de declaraciones que maneja cada uno de estos operadores y su valor. Respecto a la cantidad de infracciones determinadas, durante el periodo enero 2020 – agosto 2021 las ESER certificadas como OEA han registrado un total de 4 liquidaciones de cobranza (LC) con un monto promedio de S/ 1,100.00 mientras que, para ese mismo período, los almacenes aduaneros certificados solo registran 2 LC con un monto promedio de S/ 35,500.00.

Respecto a la cantidad de declaraciones, se tiene que las ESER en conjunto han numerado en el período enero 2020 - octubre 2021 aproximadamente 940,000 declaraciones de envíos de entrega rápida, cuyo valor promedio es S/ 850.00; mientras que los DT a nivel nacional custodiaron mercancías relacionadas a 645,000 declaraciones de todos los regímenes, cuyo valor promedio es S/ 68,000.00.

Como se puede apreciar, las ESER manejan una cantidad de declaraciones significativamente mayor (1.5 veces) a la que manejan los DT y un valor promedio significativamente menor (80 veces). De lo expuesto, se considera razonable establecer un valor mínimo que excluya a las infracciones cuyo monto sea menor o igual a 1 UIT.

g) En el anexo III “Facilidades otorgados al OEA” y a fin de hacer más atractivo el programa OEA, se incorporan los siguientes cambios:

g.1 Con la finalidad de mostrar un mejor orden, se agrupan las facilidades que se vienen otorgando al OEA, al amparo de lo dispuesto en el artículo 27 de la LGA, de la siguiente manera:

1. Facilidades relacionadas con las garantías aduaneras.
2. Facilidades relacionadas con el control aduanero.



ARNALDO ALVARADO
BURGA
INTENDENTE NACIONAL
07/01/2022 14:37:32



CARMELA DE LOS
MILAGROS PFLUCKER
MARROQUIN
INTENDENTE NACIONAL
07/01/2022 16:18:07



ANGELICA DOLORES
ROJAS CORZO
ENCARGADO (E)
06/01/2022 20:56:11

3. Facilidades relacionadas con la operatividad aduanera y la atención preferente.

- g.2 Se simplifica la redacción de la facilidad 19 de la versión vigente, manteniendo su alcance y reubicándola como la facilidad 1.4.
- g.3 Se elimina la facilidad 29 de la versión vigente, la cual contemplaba para los agentes de aduana certificados como OEA una garantía para operar de US\$ 150,000.00, monto que se ha reducido a US \$100,000.00 para todos los agentes de aduana que cuenten con la categoría A, conforme a lo dispuesto en el anexo 4 del RLGA. Por tanto, ya no constituye una facilidad para los OEA.
- g.4 Se adiciona la facilidad 2.4, mediante la cual la regularización de las DAM de exportación definitiva se realiza de manera automática, siempre que el exportador y la agencia de aduanas se encuentren certificados como OEA. De este modo, se promueve la formación de una cadena segura en el proceso de exportación y el aumento de la cantidad de OEA exportadores.
- g.5 Se mejora de la redacción de las facilidades 3.1, y 3.12 sin cambiar su sentido.
- g.6. En la facilidad 3.9, ya no se hace referencia al régimen de importación para el consumo, debido a que las regularizaciones de los despachos anticipados y urgentes ahora son automáticas, por lo que ya no constituyen una facilidad para el OEA.
- g.7 Se añade para los exportadores la facilidad 3.10 correspondiente a la rectificación automática de la declaración, antes o después de su regularización, cuando su agente de aduana sea un OEA. De este modo, se promueve la formación de una cadena segura en el proceso de exportación además de constituir una nueva facilidad que hace más atractivo el programa y posibilita una mayor cantidad de OEA exportadores.
- g.8 En la facilidad 3.14, se actualiza la referencia al laboratorio central de la SUNAT.
- g.9 Se elimina la facilidad N° 25 del procedimiento vigente, debido a que esta facilidad ahora aplica para todos los exportadores y no solo para los OEA.
- g.10 Se añade la facilidad 3.17, relacionada al embarque directo que realiza el exportador, tomando en cuenta las modificaciones realizadas en el procedimiento general "Exportación definitiva" DESPA-PG.02 (versión 7). Esta facilidad ya se encuentra incorporada en el nuevo proceso de exportación digital.
- g.11 Se añade la facilidad 3.18, a fin de realizar la inspección no intrusiva de carga transportada en contenedores que se embarque por el puerto del Callao, incluyendo la que haya sido objeto de un traslado previo por vía terrestre.



ARNALDO ALVARADO
BURGA
INTENDENTE NACIONAL
07/01/2022 14:37:32



CARMELA DE LOS
MILAGROS PFLUCKER
MARROQUIN
INTENDENTE NACIONAL
07/01/2022 16:18:07



ANGELICA DOLORES
ROJAS CORZO
ENCARGADO (E)
06/01/2022 20:56:11

Sobre el particular, la inspección no intrusiva es un tipo de acción de control realizado por la autoridad aduanera que permite visualizar y analizar los contenedores y su contenido a través de imágenes. De esta forma, de seleccionarse una mercancía para su verificación, esta pueda efectuarse a través de medios tecnológicos, en sustitución del examen físico, cuando se trate de mercancías frágiles, perecibles, de gran volumen; o cuando la autoridad aduanera lo considere pertinente, en función a la gestión de riesgos que realice.

En ese orden de ideas y teniendo en cuenta la condición de operador seguro del OEA, con reconocimiento internacional y que cumple con los más altos estándares de seguridad en todos los tramos de la cadena internacional de suministro, se incorpora la presente facilidad solo para su carga en contenedores, exclusivamente embarcada por el puerto del Callao.

- g.12 Se agrega la facilidad 3.19 para que el depósito temporal rectifique de manera automática la recepción de mercancías (RM) de exportación, siempre que el depósito temporal y el exportador sean OEA. De este modo, se promueve la formación de una cadena segura en el proceso de exportación.

Esta facilidad ya se encuentra implementada informáticamente estando a la espera de la aprobación del procedimiento DESPA-PG.29 v3.

- g.13 Se eliminan las facilidades 26 y 27 del procedimiento actual, debido a que los cambios de la LGA, el RLGA y la implementación del FAST han hecho que estas sean inaplicables.

II. ANÁLISIS COSTO-BENEFICIO

La presente propuesta normativa no demanda al Estado costos adicionales. Por el contrario, la medida en particular, al implementar las modificaciones de la LGA vinculadas a los OEA y en ese sentido, fortalecer el Programa OEA, permitirá incrementar el número de operadores de comercio exterior que cuenten con la certificación OEA. Esta situación redundará en la competitividad y eficiencia de estos agentes, así como reducirá la carga administrativa que la SUNAT hubiera tenido que afrontar en el control aduanero.

III. EXCLUSIÓN DEL ANÁLISIS DE CALIDAD REGULATORIA

El artículo 2 del Decreto Legislativo N° 1310⁹, modificado por el Decreto Legislativo N° 1448¹⁰, estipula la obligación de las entidades del Poder Ejecutivo de realizar el análisis de calidad regulatoria de todas las disposiciones normativas de alcance general.

El numeral 18.6 del artículo 18 del “Reglamento para la aplicación del análisis de calidad regulatoria establecido en el artículo 2 del Decreto Legislativo N° 1310 -

⁹ Publicado el 30.12.2016.

¹⁰ Publicado el 16.9.2018

Decreto que aprueba medidas adicionales de simplificación administrativa”, aprobado mediante Decreto Supremo N° 061-2019-PCM¹¹, señala que no se encuentran comprendidos en el análisis de calidad regulatoria los procedimientos administrativos de naturaleza tributaria.

En el presente caso, el procedimiento contiene disposiciones vinculadas a la obligación tributaria aduanera, como es el caso de la exigencia de requisitos de cumplimiento tributario, el diferimiento del control de la base imponible en sus despachos (valor aduanero) y el uso de garantías nominales para afianzar la deuda tributaria aduanera en sus despachos anticipados, entre otras disposiciones, por lo que se trata de una disposición normativa de naturaleza tributaria exceptuada del análisis de calidad regulatoria previsto en el Decreto Legislativo N° 1310.

IV.EFECTO DE LA NORMA SOBRE LA LEGISLACIÓN NACIONAL

Con la propuesta se aprueba una nueva versión del procedimiento y se deroga la anterior, sin colisionar con el marco legal y constitucional vigente.



ARNALDO ALVARADO
BURGA
INTENDENTE NACIONAL
07/01/2022 14:37:32



CARMELA DE LOS
MILAGROS PFLUCKER
MARROQUIN
INTENDENTE NACIONAL
07/01/2022 16:18:07



ANGELICA DOLORES
ROJAS CORZO
ENCARGADO (E)
06/01/2022 20:56:11

¹¹ Publicado el 5.4.2019.