

EXPOSICIÓN DE MOTIVOS

PROYECTO DE RESOLUCIÓN QUE APRUEBA EL PROCEDIMIENTO GENERAL “ZOFRATACNA” DESPA-PG.23 (VERSIÓN 3)

I. FUNDAMENTOS

1. Situación actual

Mediante Resolución de Superintendencia Nacional Adjunta de Aduanas N° 204-2012/SUNAT/A¹ se aprobó el procedimiento general “ZOFRATACNA”, INTA-PG.23 (versión 2)², recodificado por Resolución de Intendencia Nacional N° 07-2017-SUNAT/5F0000³ como DESPA-PG.23, el cual establece las pautas a seguir para el traslado, ingreso y salida de mercancías nacionales, nacionalizadas y extranjeras hacia y desde la zona franca de Tacna (ZOFRATACNA) y de la zona comercial de Tacna.

Con Ley N° 30976⁴ se modificó la Ley N° 27688, Ley de Zona Franca y Zona Comercial de Tacna⁵; asimismo, con Decreto Supremo N° 004-2021-MINCETUR⁶ se dispone la modificación de su reglamento aprobado por Decreto Supremo N° 011-2002-MINCETUR⁷.

Mediante Decreto Supremo N° 008-2020-SA se declaró la emergencia sanitaria a nivel nacional por un periodo de noventa días calendario, prorrogado hasta el 1.3.2022 por Decreto Supremo N° 025-2021-SA.

Por otro lado, mediante Resolución de Superintendencia N° 077-2020/SUNAT⁸ se creó la Mesa de Partes Virtual de la SUNAT (MPV-SUNAT) que permite presentar solicitudes, documentos y formular determinadas comunicaciones de forma electrónica.

2. Problemática

A nivel internacional, el uso cada vez más intensivo de las telecomunicaciones y el gran avance de las tecnologías de la información, aunado a la grave situación de salud generada por la pandemia provocada por el Coronavirus (COVID-19), hace imprescindible para todas las instituciones públicas y privadas cambiar la forma tradicional de relacionarse con sus usuarios, lo que se traduce dentro del ámbito aduanero en la necesidad de realizar los trámites de forma distinta, más ágil y con mayor eficiencia, limitando la remisión de documentos físicos a lo estrictamente necesario.

Actualmente el procedimiento DESPA-PG.23 regula la presentación física de determinados documentos, como se aprecia a continuación:

¹ Publicada el 28.4.2012.

² En adelante, el procedimiento.

³ Emitida el 9.5.2017.

⁴ Publicada el 3.7.2019.

⁵ Publicada el 28.3.2002. En adelante, Ley de ZOFRATACNA.

⁶ Publicado el 4.3.2021.

⁷ Publicado el 17.12.2002. Con Decreto Supremo N° 002-2006-MINCETUR, publicado el 11.2.2006, se aprueba el Texto Único Ordenado del Reglamento de la Ley de Zona Franca y Zona Comercial de Tacna, Ley N° 27688.

⁸ Publicada el 8.5.2020.



ARNALDO ALVARADO
BURGA
INTENDENTE NACIONAL
02/02/2022 13:38:35



CARMELA DE LOS
MILAGROS PFLUCKER
MARROQUIN
INTENDENTE NACIONAL
02/02/2022 12:56:00



WALTER ANDRES
CARDENAS MENDOZA
GERENTE
01/02/2022 17:26:04

- El usuario presenta la solicitud de traslado con la documentación sustentatoria de manera física.
- La solicitud de traslado es distribuida físicamente entre el dueño o consignatario, la Intendencia de Aduana de Tacna, el depósito temporal y la intendencia de aduana que autorizó el traslado, entre otros.
- Numerada la solicitud de traslado, el funcionario aduanero devuelve la mencionada solicitud con la documentación sustentatoria.
- El depósito temporal permite el retiro de las mercancías con la presentación de la solicitud de traslado, la que firma e indica la fecha y hora de salida; asimismo, remite una copia de dicha solicitud a la intendencia de aduana que autorizó el traslado.
- Culminada la recepción de las mercancías, el personal de la ZOFRATACNA entrega una copia de la solicitud de traslado diligenciada y firmada a la Intendencia de Aduana de Tacna.

Como consecuencia del cumplimiento de dichas obligaciones, el usuario o el despachador de aduana se ve en la necesidad de trasladarse a las oficinas de la Administración Aduanera e interactuar con los funcionarios aduaneros, lo que dada las circunstancias actuales pone en riesgo la salud tanto del administrado como del funcionario aduanero, quien se expone a un peligro adicional al manipular la documentación presentada con motivo de su revisión.

Por otro lado, también existen cambios normativos introducidos a la Ley de ZOFRATACNA y a su reglamento que mejoran el proceso de ingreso y salida de mercancías hacia y desde la ZOFRATACNA, estableciendo que estos se efectúan mediante solicitud de traslado, entre otros cambios que simplifican el mencionado proceso. Al respecto, el procedimiento DESPA-PG.23 no regula el ingreso de mercancías a la ZOFRATACNA desde el resto del territorio nacional y desde el exterior por una aduana de otra circunscripción, ni tampoco la salida de mercancías desde la ZOFRATACNA hacia el resto del territorio nacional.

Finalmente, en el procedimiento se regulan aspectos que ya se encuentran normados por los procedimientos aprobados para cada uno de los regímenes aduaneros a los que se pueden destinar las mercancías que ingresan o salen de la ZOFRATACNA, lo que resulta innecesario.

3. Propuesta normativa

En atención a la problemática descrita, resulta necesario aprobar una nueva versión del procedimiento, que se adecue a la normativa vigente y contemple principalmente lo siguiente:

- 3.1 Incorporar el trámite de la solicitud de traslado para:
- El ingreso de mercancías a la ZOFRATACNA desde el resto del territorio nacional.
 - La salida de mercancías desde la ZOFRATACNA hacia el resto del territorio nacional.
 - El ingreso de mercancías a la ZOFRATACNA desde el exterior por una aduana de otra circunscripción.



ARNALDO ALVARADO
BURGA
INTENDENTE NACIONAL
02/02/2022 13:38:35



CARMELA DE LOS
MILAGROS PFLUCKER
MARROQUIN
INTENDENTE NACIONAL
02/02/2022 12:56:00



WALTER ANDRES
CARDENAS MENDOZA
GERENTE
01/02/2022 17:26:04

- 3.2 Simplificar el procedimiento para que contemple lo estrictamente referido al despacho, traslado, ingreso y salida de las mercancías destinadas a la ZOFRATACNA, dejando la regulación de los aspectos relativos a las destinaciones aduaneras a las que estas pueden someterse de acuerdo con lo previsto en el procedimiento del régimen aduanero que corresponda.
- 3.3 Permitir la presentación virtual de la solicitud de traslado y de su documentación sustentatoria a través de MPV-SUNAT, así como de los expedientes asociados a dicha solicitud.
- 3.4 Contemplar que, cuando la mercancía ingrese por una intendencia de aduana de jurisdicción distinta a la de la ZOFRATACNA, es obligación de la Intendencia de Aduana de Tacna de comunicar a la aduana de ingreso la fecha y hora de ingreso de las mercancías a la ZOFRATACNA, una vez que se produzca su llegada.
- 3.5 Permitir la consulta de la numeración de la solicitud de traslado de las mercancías en el portal de la SUNAT.
- 3.6 Establecer que el abandono legal se regula por la Ley General de Aduanas⁹, su reglamento¹⁰ y en normas especiales.
- 3.7 Disponer que el terminal portuario, de carga aéreo y terrestre, según corresponda, o el depósito temporal entregue o recepcione la carga y comunique a la Administración Aduanera, a través de la MPV-SUNAT, el registro de salida o de ingreso de las mercancías.
- 3.8 Establecer que la administración de la ZOFRATACNA proporciona a la Administración Aduanera acceso al sistema de control electrónico de las mercancías almacenadas al interior de la ZOFRATACNA y las zonas de extensión, así como al sistema que identifica las mercancías que salen a su zona comercial, conforme lo previsto en los artículos 31 y 32¹¹ del Decreto Supremo N° 011-2002-MINCETUR.
En el mismo sentido, el inciso a) del artículo 11 del RLGA señala como obligación del operador interviniente¹² el garantizar a la autoridad aduanera el acceso permanente a sus sistemas de control e información con miras a asegurar la completa trazabilidad de la mercancía y el control del ingreso, permanencia, movilización y salida de las mercancías, conforme lo dispuesto por la Administración Aduanera.
- 3.9 Establecer que la administración de la ZOFRATACNA se encuentra obligada a transmitir en línea a la Administración Aduanera dentro de las veinticuatro horas desde la llegada o salida de las mercancías de la ZOFRATACNA, según sea el caso:
 - a) La información detallada de las mercancías recibidas en los depósitos francos, incluidas aquellas que se destinen a la zona comercial, conforme lo previsto en el artículo 3-A del Decreto Supremo N° 011-2002-MINCETUR.
 - b) El registro de ingreso y el registro de salida.



ARNALDO ALVARADO
BURGA
INTENDENTE NACIONAL
02/02/2022 13:38:35



CARMELA DE LOS
MILAGROS PFLUCKER
MARROQUIN
INTENDENTE NACIONAL
02/02/2022 12:56:00



WALTER ANDRES
CARDENAS MENDOZA
GERENTE
01/02/2022 17:26:04

⁹ Ley General de Aduanas, Decreto Legislativo N° 1053, publicado el 27.6.2008, y modificatorias. En adelante, la LGA.

¹⁰ Reglamento del Decreto Legislativo N° 1053, Ley General de Aduanas, aprobado por Decreto Supremo N° 010-2009-EF, publicado el 16.1.2009, y modificatorias. En adelante, el RLGA.

¹¹ De conformidad con el numeral 32.2 del artículo 32, "La Administración de la ZOFRATACNA (...). proporciona la información necesaria a la SUNAT para que implemente un adecuado control del ingreso y la salida de las mercancías de la ZOFRATACNA, debiendo dichas instituciones coordinar la instalación de sistemas informáticos interconectados."

¹² De conformidad con el artículo 16 de la LGA, "Es operador interviniente el importador, exportador, beneficiario de los regímenes aduaneros, pasajero, administrador o concesionario de las instalaciones portuarias, aeroportuarias o terminales terrestres internacionales, operador de base fija, laboratorio, proveedor de precinto, y en general cualquier persona natural o jurídica interviniente en un régimen o trámite aduanero, o en una operación relacionada a aquellos, que no sea operador de comercio exterior."

Es de tener en cuenta que la comunicación del registro de ingreso y salida de las mercancías es necesaria a fin de que la Administración Aduanera pueda controlar el plazo de las solicitudes de traslado de ingreso y salida como se prevé en el numeral 25.3 del artículo 25 del Decreto Supremo N° 011-2002-MINCETUR por lo que se establece un plazo máximo de veinticuatro horas para la comunicación de la citada información, en virtud a la facultad normativa prevista en el artículo 25 de la Ley N° 27688.

Se precisa que cuando se implemente el desarrollo informático de la interoperabilidad entre la Administración Aduanera y la administración de la ZOFRATACNA, la información señalada se transmitirá en línea dentro de las veinticuatro horas desde la llegada o salida de las mercancías, según sea el caso.

- 3.10 Establecer que la administración de la ZOFRATACNA recepciona o autoriza la salida de las mercancías y comunica a la Intendencia de Aduana de Tacna, a través de la MPV-SUNAT:

- La autorización de ingreso a la ZOFRATACNA y a las zonas de extensión de maquinarias, equipos, herramientas, repuestos y materiales de construcción de origen extranjero, dentro de los cinco días hábiles de otorgada la autorización, conforme a lo previsto en el artículo 26 del Decreto Supremo N° 011-2002-MINCETUR.

- La autorización de reingreso a la ZOFRATACNA de mercancías provenientes de la zona comercial de Tacna, dentro de las cuarenta y ocho horas de otorgada la autorización; y la relación de mercancías deterioradas o en mal estado por caso fortuito, fuerza mayor o por su naturaleza, a fin de que se autorice su destrucción, dentro de los diez primeros días hábiles de cada mes.

Los plazos se establecen en virtud de la facultad normativa contenida en el artículo 25 de la Ley N° 27688. En el primer supuesto se ha tenido en cuenta que se trata de un reingreso de mercancías para su reexpedición o su nacionalización al resto del territorio nacional, supuesto que no constituye un caso que operativamente deba ser controlado de manera inmediata por ser una mercancía que al reingresar a la ZOFRATACNA es pasible de una verificación. Por tal motivo, se ha considerado mantener el plazo de cuarenta y ocho horas previsto en el numeral 5 de la sección VI del procedimiento vigente.

En el segundo supuesto, para establecer el plazo se ha tenido en cuenta que se trata de mercancías sujetas a un proceso administrativo de autorización para su destrucción, el cual no sucede con mucha frecuencia. Por tal motivo, al estar sujetas a una verificación para la posterior autorización de su destrucción, se puede contemplar un plazo más amplio para que se reporte de manera uniforme.

- 3.11 Contemplar la regularización total o parcial de los regímenes de admisión temporal para reexportación en el mismo estado y de admisión temporal para perfeccionamiento activo con el ingreso de la mercancía destinada a los citados regímenes a la ZOFRATACNA dentro del plazo autorizado.
- 3.12 Precisar las formas de salida de las mercancías desde la ZOFRATACNA hacia la zona comercial de Tacna y hacia el exterior, homologando el plazo con el de otras transmisiones señaladas en este procedimiento en virtud de la facultad normativa establecida en el artículo 25 de la Ley N° 27688.



ARNALDO ALVARADO
BURGA
INTENDENTE NACIONAL
02/02/2022 13:38:35



CARMELA DE LOS
MILAGROS PFLUCKER
MARROQUIN
INTENDENTE NACIONAL
02/02/2022 12:56:00



WALTER ANDRES
CARDENAS MENDOZA
GERENTE
01/02/2022 17:26:04

II. ANÁLISIS COSTO BENEFICIO

La propuesta no compromete recursos adicionales para la Administración Aduanera ni para el usuario; por el contrario, optimiza el proceso de traslado, ingreso y salida de las mercancías hacia o desde la ZOFRATACNA y la zona comercial de Tacna y, por consiguiente, contribuye con la reducción de los tiempos y costos de los trámites aduaneros.

III. EXCLUSIÓN DEL ANÁLISIS DE CALIDAD REGULATORIA

El artículo 2 del Decreto Legislativo N° 1310¹³ estipula la obligación de las entidades del Poder Ejecutivo de realizar el análisis de calidad regulatoria de todas las disposiciones normativas de alcance general que establezcan procedimientos administrativos, con excepción de las disposiciones normativas de naturaleza tributaria.

Con la presente propuesta se dinamiza el traslado, ingreso y salida de las mercancías hacia y desde la ZOFRATACNA que, si bien está exento del cobro de aranceles, contiene disposiciones normativas de naturaleza tributaria como es el caso de las mercancías que se destinan al resto del territorio nacional desde la ZOFRATACNA por el régimen de importación para el consumo, supuesto en el cual están sujetas al pago de los derechos arancelarios y demás tributos aplicables a la importación. En consecuencia, se encuentra exceptuada del análisis de calidad regulatoria previsto en el citado Decreto Legislativo N° 1310.

IV. EFECTO DE LA NORMA SOBRE LA LEGISLACIÓN NACIONAL

Con la propuesta se aprueba una nueva versión del procedimiento, sin colisionar con el marco legal y constitucional vigente:

- a) Se aprueba una nueva versión del procedimiento general “ZOFRATACNA” DESPA-PG.23 (versión 3).
- b) Se deroga el procedimiento general “ZOFRATACNA” DESPA-PG.23 (versión 2).



ARNALDO ALVARADO
BURGA
INTENDENTE NACIONAL
02/02/2022 13:38:35



CARMELA DE LOS
MILAGROS PFLUCKER
MARROQUIN
INTENDENTE NACIONAL
02/02/2022 12:56:00



WALTER ANDRES
CARDENAS MENDOZA
GERENTE
01/02/2022 17:26:04

¹³ Publicado el 30.12.2016 y modificado por Decreto Legislativo N° 1448, publicado el 16.9.2018.