

EXPOSICIÓN DE MOTIVOS

PROYECTO DE RESOLUCIÓN DE SUPERINTENDENCIA QUE MODIFICA EL PROCEDIMIENTO GENERAL “EXPORTACIÓN DEFINITIVA” DESPA-PG.02 (VERSIÓN 7)

I. ANTECEDENTES

1. Situación actual

Mediante Resolución de Superintendencia N° 024-2020/SUNAT se aprobó el procedimiento general “Exportación definitiva” DESPA-PG.02 (versión 7)¹, el cual establece las pautas a seguir para el despacho aduanero de mercancías destinadas al régimen de exportación definitiva.

Con Resolución de Superintendencia N° 206-2020/SUNAT² se aprobó el procedimiento general “Programación y comunicación de acciones de control extraordinario” CONTROL-PG.01, que otorga instrucciones para la programación y comunicación de las acciones de control extraordinario orientadas a la prevención, detección y represión de los delitos aduaneros, el tráfico ilícito de mercancías, así como el incumplimiento de disposiciones tributario - aduaneras y otras relativas al control aduanero.

Mediante Resolución de Superintendencia N° 131-2022/SUNAT³ se aprobó el procedimiento específico “Inspección no intrusiva de mercancía” CONTROL-PE.00.10⁴ (versión 1), el cual señala las pautas para la realización de la inspección no intrusiva de vehículos, mercancía y unidades de carga que ingresan al país o salen con destino al exterior por los puertos del Callao y de Paita o por el centro de atención en frontera Santa Rosa en Tacna.

En el marco del Programa Fronteras SMART se ha desarrollado un nuevo proceso para el uso de escáneres modernos en los puertos de Paita y Callao, para la integración con la plataforma digital de exportación definitiva.

II. PROBLEMÁTICA, SOLUCIÓN Y PROPUESTA

2.1. Solicitud de reconocimiento físico en el depósito temporal

a) Problemática

Con la implementación de la inspección no intrusiva como parte del despacho de exportación definitiva en los terminales portuarios del Callao y de Paita, el reconocimiento físico de la mercancía que cumpla las condiciones previstas en el procedimiento CONTROL-PE.00.10 se realiza en el terminal portuario.

No obstante, existen supuestos de mercancía que es puesta a disposición de la Administración Aduanera en un depósito temporal; entre estos, la mercancía cuyo reconocimiento físico -por la operatividad- podría resultar necesario efectuar en ese recinto y no en el terminal portuario.

¹ Publicado el 30.1.2020. En adelante, el procedimiento DESPA-PG.02.

² Publicado el 30.11.2020.

³ Publicada el 19.7.2022. Esta resolución también deroga el procedimiento específico “Inspección no intrusiva, inspección física y reconocimiento físico de mercancías en el Complejo Aduanero de la Intendencia de Aduana Marítima del Callao” CONTROL-PE.00.09.

⁴ En adelante, el procedimiento CONTROL PE.00.10.



MARILU HAYDEE
LLERENA AYBAR
SUPERINTENDENTE
NACIONAL ADJUNTO
19/07/2022 10:05:47



ARNALDO ALVARADO
BURGA
INTENDENTE NACIONAL
19/07/2022 09:42:06



CARMELA DE LOS
MILAGROS PFLUCKER
MARROQUIN
INTENDENTE NACIONAL
19/07/2022 09:00:34



WALTER ANDRES
CARDENAS MENDOZA
GERENTE
19/07/2022 08:52:58

b) Solución y propuesta normativa

Establecer en el procedimiento DESPA-PG.02 que cuando la mercancía seleccionada a reconocimiento físico cumpla las condiciones indicadas en el procedimiento CONTROL-PE.00.10 y sea puesta a disposición de la autoridad aduanera en un depósito temporal extraportuario, el exportador pueda solicitar que el reconocimiento se efectúe en el citado recinto. En ese sentido, corresponde modificar:

- El numeral 6 del literal C) de la sección VI, para exceptuar del reconocimiento físico en el terminal portuario a la mercancía que es puesta a disposición de la autoridad aduanera en un depósito temporal extraportuario y cumple con las condiciones indicadas en el procedimiento CONTROL-PE.00.10, cuando el exportador así lo solicite, previa evaluación de la Administración Aduanera.
- El numeral 9 del subliteral A.1 del literal A) de la sección VII, para incorporar la solicitud de reconocimiento físico en el depósito temporal extraportuario con ocasión de la transmisión de la declaración.
- El numeral 1 del subliteral A.2 del literal A) de la sección VII, para precisar que la comunicación del canal de control se realiza al ingreso de la totalidad de la carga al puerto, cuando la mercancía indicada en el procedimiento CONTROL-PE.00.10 no cuenta con la autorización de reconocimiento físico en el depósito temporal.
- El numeral 3 del subliteral A.2 del literal A) de la sección VII, para precisar que el canal de control es comunicado por el sistema informático con la aceptación de la solicitud para la realización del embarque desde el lugar designado por la autoridad aduanera.
- El numeral 3 del anexo I, para incorporar en el indicador “Solicita reconocimiento físico” la referencia a la solicitud de reconocimiento físico en el depósito temporal.



MARILU HAYDEE
LLERENA AYBAR
SUPERINTENDENTE
NACIONAL ADJUNTO
19/07/2022 10:05:47



ARNALDO ALVARADO
BURGA
INTENDENTE NACIONAL
19/07/2022 09:42:06

2.2. Rectificación y legajamiento de la declaración con ACE

a) Problemática

El artículo 195 del Reglamento de la Ley General de Aduanas⁵ prescribe que la rectificación de la declaración se realiza a pedido de parte o de oficio, en las condiciones que disponga la Administración Aduanera. Asimismo, precisa que se transmite por medios electrónicos y es aprobada automáticamente, salvo los casos establecidos por aquella.

Así, el numeral 5 de la sección VI del procedimiento general “Programación y comunicación de acciones de control extraordinario” CONTROL-PG.01 dispone que no procede la rectificación de la declaración aduanera de mercancías (DAM) una vez comunicada la adopción de una acción de control extraordinario (ACE).

Por otra parte, con relación al legajamiento de la DAM, el numeral 1 del subliteral A.9 del literal A) de la sección VII del procedimiento DESPA-PG.02 señala que la declaración se deja sin efecto automáticamente vencido el plazo de treinta días calendario computado a partir del día siguiente de la numeración, salvo que cuente con una ACE vigente. Asimismo, en el inciso a) del numeral 2 del referido subliteral se precisa que el legajamiento de la declaración puede ser solicitado por el despachador de aduana o por el



CARMELA DE LOS
MILAGROS PFLUCKER
MARROQUIN
INTENDENTE NACIONAL
19/07/2022 09:00:34



WALTER ANDRES
CARDENAS MENDOZA
GERENTE
19/07/2022 08:52:58

⁵ Aprobado con Decreto Supremo N° 010-2009-EF, publicado el 16.1.2009 y normas modificatorias.

exportador, excepto cuando esta cuenta con una ACE vigente.

Cabe señalar que en el marco del Programa de Fronteras SMART se ha implementado la generación y seguimiento de las ACE a través del SIGACE⁶, lo que permite identificar en línea aquellas que se encuentran en ejecución.

En ese sentido, resulta conveniente que el sistema, al momento de la transmisión de la solicitud de rectificación electrónica y de legajamiento de una DAM, valide si sobre esa declaración existe alguna ACE que se encuentre en ejecución por parte de la autoridad aduanera y rechace la transmisión que no cumpla con las condiciones legalmente exigibles para solicitar la rectificación o legajamiento por vía electrónica, a fin de no generar retraso en el tiempo de atención.

b) Solución y propuesta normativa

Por lo antes mencionado, corresponde modificar el numeral 1 del subliteral A.8 y los numerales 1 y 2 del subliteral A.9 del literal A) de la sección VII, para establecer que el exportador no puede solicitar la rectificación electrónica de la declaración, ni su legajamiento electrónico, cuando esta cuenta con una ACE, eliminándose asimismo el término “vigente”, puesto que ese agregado resulta innecesario ya que solo existe una ACE en la medida que ésta se encuentre pendiente de atención.

2.3. Inspección no intrusiva en los terminales portuarios del Callao y de Paita

a) Problemática

Actualmente, cuando una declaración o contenedor es seleccionado a reconocimiento físico y la mercancía cumple con las condiciones previstas en el numeral 9 de la sección VI del procedimiento específico “Inspección no intrusiva, inspección física y reconocimiento físico de mercancías en el Complejo Aduanero de la Intendencia de Aduana Marítima del Callao” CONTROL-PE.00.09, el exportador puede solicitar, a través del agente de aduana, que sea sometida a inspección no intrusiva en el Complejo Aduanero de la Intendencia de Aduana Marítima del Callao (IAMC)⁷.

No obstante, como el Complejo Aduanero de la IAMC se encuentra ubicado fuera de los terminales portuarios, la carga debe ser trasladada al referido complejo y luego ser ingresada al terminal portuario correspondiente para su embarque, lo que dilata el tiempo de atención del despacho y supone sobrecostos, tanto para la Administración Aduanera como para el administrado.

Por ello, la Administración Aduanera ha rediseñado el proceso de control no intrusivo, con el uso de escáneres ubicados en los puertos del Callao y de Paita, lo que facilita y simplifica el proceso de despacho aduanero del régimen de exportación definitiva. Sin embargo, su aplicación hace necesaria la adecuación de las pautas relativas al control no intrusivo previstas en el procedimiento DESPA-PG.02 y las relativas a la comunicación del canal de control, con prescindencia de la referencia al momento de su selección a control.



MARILU HAYDEE
LLERENA AYBAR
SUPERINTENDENTE
NACIONAL ADJUNTO
19/07/2022 10:05:47



ARNALDO ALVARADO
BURGA
INTENDENTE NACIONAL
19/07/2022 09:42:06



CARMELA DE LOS
MILAGROS PFLUCKER
MARROQUIN
INTENDENTE NACIONAL
19/07/2022 09:00:34



WALTER ANDRES
CARDENAS MENDOZA
GERENTE
19/07/2022 08:52:58

⁶ Sistema Integrado de Gestión de Acciones de Control Extraordinario.

⁷ Ubicado fuera del puerto del Callao.

b) Solución y propuesta normativa

A fin de solucionar la problemática expuesta, se propone modificar el procedimiento DESPA-PG.02 para adecuar el proceso de despacho aduanero al nuevo proceso de control no intrusivo y precisar lo relativo a la comunicación del canal de control, conforme a lo siguiente:

a. En la sección VII:

- Los numerales 1, 2 y 3 del subliteral A.2 del literal A).
- El numeral 1 del subliteral A.4 del literal A).

b. En el Anexo I:

- El numeral 2, para eliminar la expresión “(no SINI)” cuando en el rubro tipo de mercancía especial se alude a la cadena de frío.
- El numeral 3, para eliminar el rubro “DAM solicita SINI”.

2.4. Vigencia

En consideración a las fechas de implementación de los requerimientos informáticos necesarios, las modificaciones al procedimiento DESPA-PG.02 entran en vigencia conforme al siguiente detalle:

Fecha	Numeral, inciso o anexo	Condiciones
A partir del 28.12.2022	a) El numeral 1 del subliteral A.8 del literal A) de la sección VII. b) Los numerales 1 y 2 del subliteral A.9 del literal A) de la sección VII.	---
A partir del 28.3.2023	a) El numeral 9 del subliteral A.1 del literal A) de la sección VII con excepción de su inciso b). b) Los numerales 2 y 3 del subliteral A.2 del literal A) de la sección VII. c) El numeral 1 del subliteral A.4 del literal A) de la sección VII. d) El anexo I con excepción del rubro “Solicita reconocimiento físico” del numeral 3.	Para las declaraciones de mercancías a embarcarse por el puerto de Paíta, cuando el depósito temporal transmite la recepción de la mercancía o el exportador transmite la relación de la carga a embarcar a partir del 28.3.2023.
A partir del 28.4.2023	a) El numeral 9 del subliteral A.1 del literal A) de la sección VII con excepción de su inciso b). b) Los numerales 2 y 3 del subliteral A.2 del literal A) de la sección VII. c) El numeral 1 del subliteral A.4 del literal A) de la sección VII. d) El anexo I con excepción del rubro “Solicita reconocimiento físico” del numeral 3.	Para las declaraciones de mercancías con embarque por lugar distinto al puerto de Paíta, cuando el depósito temporal transmite la recepción de la mercancía o el exportador transmite la relación de la carga a embarcar a partir del 28.4.2023.
A partir del 21.6.2023	a) El numeral 6 del literal C) de la sección VI. b) El inciso b) del numeral 9 del subliteral A.1 del literal A de la sección VII. c) El numeral 1 del subliteral A.2 del literal A de la sección VII. d) El rubro “Solicita reconocimiento físico” del numeral 3 del anexo I.	---



MARILU HAYDEE
LLERENA AYBAR
SUPERINTENDENTE
NACIONAL ADJUNTO
19/07/2022 10:05:47



ARNALDO ALVARADO
BURGA
INTENDENTE NACIONAL
19/07/2022 09:42:06



CARMELA DE LOS
MILAGROS PFLUCKER
MARROQUIN
INTENDENTE NACIONAL
19/07/2022 09:00:34



WALTER ANDRES
CARDENAS MENDOZA
GERENTE
19/07/2022 08:52:58

Asimismo, se incluye una disposición complementaria transitoria para sustituir temporalmente el numeral 6 del literal C) de la sección VI y el numeral 1 del subliteral A.2 del literal A) de la sección VII del procedimiento general “Exportación definitiva” DESPA-PG.02 (versión 7), a partir del 28.03.2023 y hasta el 20.06.2023 para las declaraciones de mercancías a embarcarse por el puerto de Paita y a partir del 28.04.2023 hasta el 20.06.2023 para las demás declaraciones, cuando el depósito temporal transmite la recepción de la mercancía o el exportador transmite la relación de la carga a embarcar durante los referidos periodos.

III. ANÁLISIS COSTO BENEFICIO

La propuesta no compromete recursos adicionales para la Administración Aduanera ni para el usuario; por el contrario, otorga a las intendencias de aduana de la República una herramienta para optimizar el proceso de reconocimiento físico y contribuye a establecer nuevas pautas para la simplificación de trámites.

IV. EXCLUSIÓN DEL ANÁLISIS DE CALIDAD REGULATORIA

El artículo 2 del Decreto Legislativo N° 1310⁸ estipula la obligación de las entidades del Poder Ejecutivo de realizar el análisis de calidad regulatoria de todas las disposiciones normativas de alcance general que establezcan procedimientos administrativos, con excepción de las disposiciones normativas de naturaleza tributaria.

Con la presente propuesta se simplifica el proceso de despacho de la mercancía destinada al régimen de exportación definitiva que, si bien está exento del cobro de aranceles, se encuentra vinculado al otorgamiento de beneficios tributarios como el procedimiento simplificado de restitución de derechos arancelarios.

En tal sentido, la propuesta contiene disposiciones normativas de naturaleza tributaria aduanera y, en consecuencia, se encuentra exceptuada del análisis de calidad regulatoria previsto en el Decreto Legislativo N° 1310.

V. EFECTO DE LA NORMA SOBRE LA LEGISLACIÓN NACIONAL

Con la propuesta se modifica el procedimiento DESPA-PG.02, sin colisionar con el marco legal y constitucional vigente. Específicamente, se modifica:

- El numeral 6 del literal C) de la sección VI;
- El numeral 9 del subliteral A.1 del literal A) de la sección VII;
- Los numerales 1, 2 y 3 del subliteral A.2 del literal A) de la sección VII;
- El numeral 1 del subliteral A.4 del literal A) de la sección VII;
- El numeral 1 del subliteral A.8 del literal A) de la sección VII;
- Los numerales 1 y 2 del subliteral A.9 del literal A) de la sección VII; y
- El rubro tipo de mercancía especial del numeral 2 y el numeral 3 del Anexo I.



MARILU HAYDEE
LLERENA AYBAR
SUPERINTENDENTE
NACIONAL ADJUNTO
19/07/2022 10:05:47



ARNALDO ALVARADO
BURGA
INTENDENTE NACIONAL
19/07/2022 09:42:06



CARMELA DE LOS
MILAGROS PFLUCKER
MARROQUIN
INTENDENTE NACIONAL
19/07/2022 09:00:34



WALTER ANDRES
CARDENAS MENDOZA
GERENTE
19/07/2022 08:52:58

⁸ Publicado el 30.12.2016 y modificado por Decreto Legislativo N° 1448, publicado el 16.9.2018.