

EXPOSICIÓN DE MOTIVOS

PROYECTO DE RESOLUCIÓN QUE APRUEBA EL PROCEDIMIENTO ESPECÍFICO “INSPECCIÓN NO INTRUSIVA DE MERCANCÍA” CONTROL-PE.00.10 (VERSIÓN 1), MODIFICA Y DEROGA PROCEDIMIENTOS

I. ANTECEDENTES

1. Situación actual

a) Facultades de control aduanero

Conforme al artículo 10 de la Ley General de Aduanas, Decreto Legislativo N° 1053¹, la Administración Aduanera tiene a su cargo el control y fiscalización del tráfico internacional de mercancías, medios de transporte y personas dentro del territorio aduanero.

A la vez, los artículos 163, 164 y 165 de la LGA facultan a la administración aduanera a disponer la ejecución de acciones de control, antes y durante el despacho de las mercancías con posterioridad a su levante o antes de la salida del territorio nacional; así como a emplear técnicas de gestión de riesgo a fin de focalizar las acciones de control en aquellas actividades o áreas de alto riesgo.

Asimismo, el artículo 166 de la LGA autoriza a la administración aduanera a reconocer o examinar físicamente las mercancías con el fin de comprobar la exactitud de los datos contenidos en una declaración aduanera, y a determinar en qué casos la inspección no intrusiva constituye el examen físico de las mercancías.

b) Procedimientos aduaneros

Mediante Resolución de Superintendencia Nacional Adjunta de Aduanas N° 082-2011/SUNAT/A² se aprobó el procedimiento específico “Inspección no intrusiva, inspección física y reconocimiento físico de mercancías en el complejo aduanero de la Intendencia de Aduana Marítima del Callao” INTA-PE.00.13 (versión 1), recodificado con Resolución de Intendencia Nacional N° 07-2017-SUNAT/5F0000³ como CONTROL-PE.00.09, el cual establece las pautas a seguir para la inspección no intrusiva, inspección física y reconocimiento físico, en el complejo aduanero de la Intendencia de Aduana Marítima del Callao, de mercancía en contenedores que ingresa al país o se embarca hacia el exterior por el puerto del Callao.

Con Resolución de Superintendencia N° 084-2020/SUNAT⁴ se aprobó el procedimiento general “Importación para el consumo” DESPA-PG.01 (versión 8), que contempla las pautas a seguir para el despacho aduanero de las mercancías destinadas al régimen de importación para el consumo y contiene disposiciones relativas a la inspección no intrusiva circunscritas al complejo aduanero de la Intendencia de Aduana Marítima del Callao.

¹ Publicada el 27.6.2008, y modificatorias. En adelante la LGA.

² Publicada el 17.3.2011, y modificatorias.

³ Del 9.5.2017.

⁴ Publicada el 15.5.2020, y modificatorias.



ARNALDO ALVARADO
BURGA
ENCARGADO (E)
23/06/2022 18:21:11



ARNALDO ALVARADO
BURGA
INTENDENTE NACIONAL
23/06/2022 18:05:42



CARMELA DE LOS
MILAGROS PFLUCKER
MARROQUIN
INTENDENTE NACIONAL
23/06/2022 18:11:55

Mediante Resolución de Superintendencia Nacional Adjunta de Aduanas N° 061-2010/SUNAT/A⁵ se aprobó el procedimiento específico “Reconocimiento físico - extracción y análisis de muestras” INTA-PE.00.03 (versión 3), recodificado como DESPA-PE.00.03 mediante Resolución de Intendencia Nacional N° 07-2017-SUNAT/5F0000, el cual regula las pautas a seguir en el reconocimiento físico y en la extracción y análisis de muestras.

c) Programa Fronteras SMART

Como parte de la política institucional de mejora continua y simplificación de procesos, la SUNAT, a través del Programa Fronteras SMART, ha desarrollado un nuevo proceso de control no intrusivo con el uso de escáneres modernos en los principales puertos y fronteras del Perú, la integración con las plataformas digitales de importación y exportación y la interoperabilidad con los sistemas informáticos de los administradores o concesionarios de las instalaciones portuarias. El nuevo proceso contempla la implementación de un puesto de inspección centralizado (PIC), a cargo de la Intendencia Nacional de Control Aduanero, que administra y analiza las imágenes generadas por los equipos de escáner, a la que se dotará de especialistas altamente calificados.



ARNALDO ALVARADO
BURGA
ENCARGADO (E)
23/06/2022 18:21:11

2. Problemática

Actualmente, el proceso de inspección no intrusiva se encuentra implementado en la Intendencia de Aduana Marítima del Callao, en cuya jurisdicción se cuenta con un escáner de alta energía para la inspección de determinada carga que ingresa o sale del país por el puerto del Callao. Las pautas a seguir para dicha inspección se regulan en el procedimiento específico “Inspección no intrusiva, inspección física y reconocimiento físico de mercancías en el complejo aduanero de la Intendencia de Aduana Marítima del Callao” CONTROL- PE.00.09.

Sin embargo, considerando que el control no intrusivo constituye una importante herramienta utilizada por la administración aduanera para ejercer el control aduanero del tráfico de mercancías, debido a su alto volumen, ya que fortalece la lucha contra el contrabando y el tráfico ilícito de mercancías y facilita las labores de despacho aduanero, la SUNAT viene implementado un nuevo sistema de inspección utilizando equipos no intrusivos de alta energía en puntos estratégicos que permitan mejorar la eficiencia del control aduanero. Este nuevo sistema comprende la implementación de:

- Un escáner tipo portal en el Terminal Portuario Muelle Sur, administrado por DP World Callao S.R.L.
- Un escáner tipo portal a ser ubicado en el Complejo SINI para el control de la carga que se moviliza por el Terminal Norte Multipropósito, administrado por APM Terminals Callao S.A.
- Un escáner tipo portal en el Terminal Portuario de Paita, administrado por Terminales Portuarios Euroandinos Paita.
- Un escáner tipo Gantry en el Complejo Fronterizo Santa Rosa - Tacna.
- Un PIC en la Intendencia Nacional de Control Aduanero (INCA) en el Callao.

En ese sentido, el Programa Fronteras SMART ha desarrollado un nuevo proceso



CARMELA DE LOS
MILAGROS PFLUCKER
MARROQUIN
INTENDENTE NACIONAL
23/06/2022 18:11:55

⁵ Publicada el 6.2.2010.

de control no intrusivo con el uso de escáneres modernos en los puertos del Callao, Paita y en el Complejo fronterizo Santa Rosa en Tacna, el cual se caracteriza principalmente por:

- Estar integrado a los procesos de ingreso y salida de mercancías y medios de transporte.
- Ser interoperable con los sistemas informáticos de la aduana y de los administradores o concesionarios de las instalaciones portuarias.
- El uso de herramientas automáticas para la selección de mercancía, unidad de carga y vehículos de riesgo.
- El análisis de imágenes centralizado en un PIC a cargo de la Intendencia Nacional de Control Aduanero, dotado de especialistas altamente calificados en análisis de imágenes, lo que permitirá una mayor eficiencia, ya que disminuye los tiempos muertos en cada uno de los sitios de escaneo y favorece el desarrollo de capacidades en el análisis de imágenes de diferentes equipos, tipos de carga y de amenazas.

Por ello, resulta necesario contar con un nuevo procedimiento que regule lo relativo a la realización de este tipo inspección en los citados puntos de control y recoja, entre otros aspectos, la figura del PIC, necesaria para la revisión de las imágenes obtenidas de los escáneres y la integración de la plataforma informática de los administradores o concesionarios de las instalaciones portuarias.



ARNALDO ALVARADO
BURGA
ENCARGADO (E)
23/06/2022 18:21:11

3. Propuesta normativa

Considerando la problemática expuesta, es necesario establecer las pautas a seguir para la inspección no intrusiva de la mercancía, la unidad de carga o el vehículo que ingresan al territorio nacional o salen con destino al exterior por los puertos del Callao y Paita, y por el Complejo fronterizo Santa Rosa en Tacna, por lo que se propone:



ARNALDO ALVARADO
BURGA
INTENDENTE NACIONAL
23/06/2022 18:05:42

3.1 Aprobar el nuevo procedimiento específico “Inspección no intrusiva de mercancía” CONTROL-PE. 00.10 (versión 1)

En este procedimiento, entre otros aspectos:

- a) Se incorporan varias definiciones, entre ellas, la definición de imagen sospechosa y zona de control no intrusivo. Asimismo, se mejoran definiciones, considerando la práctica operativa y la implementación informática.
- b) Se regula:
 - b.1 El análisis centralizado de imágenes a través del PIC (a cargo de la INCA), puesto encargado de visualizar, analizar y administrar las imágenes generadas a nivel nacional por los equipos asignados para el control no intrusivo. Se regula también el análisis local de las imágenes, cuando se presenten fallas en la comunicación y las imágenes no puedan transmitirse al PIC o el resultado no pueda transmitirse a la zona de control no intrusivo.
 - b.2 La selección automatizada de la unidad de carga o vehículo que es sometido a inspección no intrusiva.
 - b.3 La selección de la mercancía, unidad de carga o vehículo que es sometido a inspección no intrusiva a cargo de la INCA e intendencias de aduana de la República, en el marco de una acción de control extraordinaria.



CARMELA DE LOS
MILAGROS PFLUCKER
MARROQUIN
INTENDENTE NACIONAL
23/06/2022 18:11:55

- b.4 Los supuestos en los cuales no se realiza la inspección no intrusiva:
 - i. Exista una caída imprevista del fluido eléctrico en las instalaciones portuarias o en el Complejo.
 - ii. El equipo de escáner se encuentre en mantenimiento o presente fallas técnicas.
 - iii. Las características de la mercancía, unidad de carga o vehículo no permitan la realización de la inspección.
 - iv. Lo disponga la autoridad aduanera, en situaciones de caso fortuito o fuerza mayor en los que sea inviable el uso del escáner.
- b.5 Los casos en los cuales la inspección no intrusiva constituye el examen físico:
 - i. En el ingreso, cuando se trata de:
 - a) Mercancía homogénea.
 - b) Mercancía frágil.
 - c) Mercancía refrigerada o congelada.
 - d) Maquinaria y equipo de gran peso o volumen.
 - e) Mercancía que, por la naturaleza de sus características, represente riesgo por contacto o inhalación.
 - ii. En la salida, cuando se trate de mercancía destinada al régimen de exportación definitiva seleccionada a canal rojo, siempre que cumpla lo señalado en el inciso a) del numeral 2 del literal C de la Sección VI del procedimiento.
- b.6 La comunicación de la inspección no intrusiva a los operadores de comercio exterior u operadores intervinientes responsables de someter la mercancía, la unidad de carga o el vehículo a inspección no intrusiva, a través del buzón electrónico, así como a las direcciones de correo electrónico autorizado por dichos operadores mediante su registro y acreditación en el portal de la SUNAT.
- b.7 La obligación del administrador o concesionario portuario de facilitar el traslado de la mercancía, unidad de carga o vehículo a la zona de control no intrusivo para la ejecución de la inspección no intrusiva. Asimismo, se prevé la comunicación de la inspección no intrusiva al administrador o concesionario portuario a fin de que no permita el retiro o embarque de estas hasta que no se lleve a cabo dicha inspección.
- b.8 El traslado de la mercancía, unidad de carga o vehículo a la zona de control no intrusivo para la toma de imágenes a través de sistemas tecnológicos, para la visualización y análisis de las imágenes a cargo del funcionario aduanero asignado al PIC.
- b.9 La comunicación del resultado de la inspección no intrusiva al OCE u OI responsable de la mercancía, así como al administrador o concesionario de la instalación portuaria o transportista para que adopte determinadas acciones, mediante buzón y servicios electrónicos.



ARNALDO ALVARADO
BURGA
ENCARGADO (E)
23/06/2022 18:21:11



ARNALDO ALVARADO
BURGA
INTENDENTE NACIONAL
23/06/2022 18:05:42



CARMELA DE LOS
MILAGROS PFLUCKER
MARROQUIN
INTENDENTE NACIONAL
23/06/2022 18:11:55

3.2 Modificar el procedimiento general “Importación para el consumo” DESPA-PG.01 (versión 8) y el procedimiento específico “Reconocimiento físico - extracción y análisis de muestras” DESPA-PE.00.03 (versión 3)

Dado que las pautas de la inspección no intrusiva van a ser reguladas en el nuevo procedimiento CONTROL-PE. 00.10, se propone:

- a. Modificar el numeral 4 del subliteral A.7. del literal A de la sección VII del

procedimiento general "Importación para el consumo" DESPA-PG.01 (versión 8), conforme al siguiente texto:

"VII. DESCRIPCIÓN

A. TRAMITACIÓN DEL RÉGIMEN

(...)

A.7.Reconocimiento físico

4. Cuando la mercancía ha sido seleccionada a inspección no intrusiva se procede conforme a lo dispuesto en el procedimiento específico "Inspección no intrusiva de mercancías" **CONTROL-PE.00.10."**

b. Modificar el numeral 6 del literal C de la sección VII del procedimiento específico "Reconocimiento físico - extracción y análisis de muestras" DESPA-PE.00.03 (versión 3), conforme al siguiente texto:

"VII. DESCRIPCIÓN

(...)

C. RECONOCIMIENTO FÍSICO DE LAS MERCANCÍAS

(...)

6. La inspección no intrusiva reemplaza la inspección física, de conformidad a lo dispuesto en el procedimiento específico "Inspección no intrusiva de mercancía" **CONTROL-PE.00.10."**

3.3 Derogar el procedimiento específico "Inspección no intrusiva, inspección física y reconocimiento físico de mercancías en el complejo aduanero de la Intendencia de Aduana Marítima del Callao" CONTROL-PE.00.09 (versión 1)

Considerando la problemática expuesta y las regulaciones que van a estar contenidas en la propuesta del nuevo procedimiento CONTROL-PE.00.10, carecería de objeto que se mantenga vigente el procedimiento CONTROL-PE.00.09 (versión 1), por lo que se propone derogarlo.

4. Vigencia

La resolución que aprueba el procedimiento específico "Inspección no intrusiva de mercancías" CONTROL-PE.00.10 (versión 1) tendrá una vigencia diferida, considerando el desarrollo informático y adquisición de los respectivos escáneres, en las siguientes fechas:

- a. El procedimiento específico "Inspección no intrusiva de mercancías" CONTROL-PE. 00.10 (versión 1):
 - El 28.2.2023, en la Intendencia de Aduana de Tacna.
 - El 28.3.2023, en la Intendencia de Aduana de Paíta.
 - El 28.4.2023, en la Intendencia de Aduana Marítima del Callao.
- b. La derogación del procedimiento específico "Inspección no intrusiva, inspección física y reconocimiento físico de mercancías en el complejo



ARNALDO ALVARADO
BURGA
ENCARGADO (E)
23/06/2022 18:21:11



ARNALDO ALVARADO
BURGA
INTENDENTE NACIONAL
23/06/2022 18:05:42



CARMELA DE LOS
MILAGROS PFLUCKER
MARROQUIN
INTENDENTE NACIONAL
23/06/2022 18:11:55

aduanero de la Intendencia de Aduana Marítima del Callao” CONTROL-PE.00.09 (versión 1) y la modificación del procedimiento general “Importación para el consumo” DESPA-PG.01 (versión 8) y el procedimiento específico “Reconocimiento físico - extracción y análisis de muestras” DESPA-PE.00.03 (versión 3), el 28.4.2023.

II. ANÁLISIS COSTO BENEFICIO

El proyecto no compromete recursos adicionales para la administración aduanera y tampoco para el operador de comercio exterior y operador interviniente. Por el contrario, contribuye a la simplificación y automatización del proceso de inspección no intrusiva y optimiza el uso de comunicaciones electrónicas.

III. EXCLUSIÓN DEL ANÁLISIS DE CALIDAD REGULATORIA

El artículo 2 del Decreto Legislativo N° 1310⁶ estipula la obligación de las entidades del Poder Ejecutivo de realizar el análisis de calidad regulatoria de los procedimientos administrativos establecidos en las disposiciones normativas de alcance general. No obstante, el numeral 2.11 del citado artículo 2 dispone expresamente que la obligación prevista en el artículo 2 no es de aplicación para los procedimientos administrativos de naturaleza tributaria.

El presente proyecto contiene las regulaciones para el control no intrusivo, destinadas a prevenir, detectar y reprimir el incumplimiento de las disposiciones tributario - aduaneras, así como la comisión de delitos aduaneros, por lo que contiene disposiciones normativas de naturaleza tributaria y, en consecuencia, se encuentra exceptuada del análisis de calidad regulatoria previsto en el citado Decreto Legislativo N° 1310.

IV. EFECTO DE LA NORMA SOBRE LA LEGISLACIÓN NACIONAL

Las disposiciones de la presente propuesta están enmarcadas en la Ley General de Aduanas, Decreto Legislativo N° 1053 y su Reglamento y no colisionan con el marco legal y constitucional vigente, disponiendo:

- a) Aprobar el procedimiento específico “Inspección no intrusiva de mercancía” CONTROL-PE.00.10 (versión 1).
- b) Derogar el procedimiento específico “Inspección no intrusiva, inspección física y reconocimiento físico de mercancías en el complejo aduanero de la Intendencia de Aduana Marítima del Callao” CONTROL-PE.00.09 (versión 1).
- c) Modificar el procedimiento general “Importación para el consumo” DESPA-PG.01 (versión 8).
- d) Modificar el procedimiento específico “Reconocimiento físico - extracción y análisis de muestras” DESPA-PE.00.03 (versión 3).



ARNALDO ALVARADO
BURGA
ENCARGADO (E)
23/06/2022 18:21:11



ARNALDO ALVARADO
BURGA
INTENDENTE NACIONAL
23/06/2022 18:05:42



CARMELA DE LOS
MILAGROS PFLUCKER
MARROQUIN
INTENDENTE NACIONAL
23/06/2022 18:11:55

⁶ Publicado el 30.12.2016, modificado por el Decreto Legislativo N° 1448.