

EXPOSICIÓN DE MOTIVOS

PROYECTO DE RESOLUCIÓN DE SUPERINTENDENCIA QUE MODIFICA EL PROCEDIMIENTO GENERAL “TRÁNSITO ADUANERO” DESPA-PG.08 (VERSIÓN 5)

I. ANTECEDENTES

1. Situación actual

Mediante Resolución de Superintendencia N° 000037-2021/SUNAT se aprobó el procedimiento general “Tránsito aduanero” DESPA-PG.08 (versión 5)¹, el cual establece las pautas a seguir para el despacho aduanero de mercancías destinadas al régimen de tránsito aduanero de mercancías.

Por otra parte, a través de las Resoluciones de Superintendencia N°s 000031-2022/SUNAT² y 000055-2022/SUNAT³, se aprobaron los procedimientos generales “Zonas especiales de desarrollo” DESPA-PG.22 (versión 2) y “ZOFRATACNA” DESPA-PG.23 (versión 3), que regulan las pautas aplicables para el despacho, traslado, ingreso, permanencia y salida de las mercancías destinadas a las zonas especiales de desarrollo (ZED) y a la zona franca de Tacna (ZOFRATACNA), respectivamente.

Asimismo, como parte de la política institucional de mejora continua y simplificación de procesos, se ha implementado el módulo de tránsito aduanero interno por vía marítima en el sistema de despacho aduanero (SDA), que permite la automatización de determinados procesos.

II. PROBLEMÁTICA, SOLUCIÓN Y PROPUESTA

2.1. Disposiciones aplicables a la ZED y a la ZOFRATACNA

a) Problemática

De acuerdo con la normatividad vigente⁴, el ingreso de mercancías a las ZED y a la ZOFRATACNA se efectúa mediante solicitud de traslado o de acuerdo con los tratados internacionales de transporte de carga, lo cual ha sido recogido en los procedimientos DESPA-PG.22 y DESPA-PG.23.

No obstante, en el procedimiento se mantienen las disposiciones aplicables al tránsito aduanero para el ingreso de mercancías hacia las ZED y la ZOFRATACNA.

b) Solución y propuesta normativa

Se modifica el procedimiento para retirar las referencias a las ZED y a la ZOFRATACNA, conforme a lo siguiente:

¹ Publicado el 17.3.2021. En adelante, el procedimiento.

² Publicada el 27.2.2022.

³ Publicada el 3.4.2022.

⁴ Artículo 14 de la Ley N° 27688, Ley de la Zona Comercial de Tacna, publicada el 28.3.2002 y el artículo 18 del Decreto Supremo N° 005-2019-MINCETUR, que aprueba el Reglamento de las Zonas Especiales de Desarrollo, publicado el 2.8.2019, entre otras.



MARILU HAYDEE
LLERENA AYBAR
SUPERINTENDENTE
NACIONAL ADJUNTO
20/09/2022 13:04:15



ARNALDO ALVARADO
BURGA
INTENDENTE NACIONAL
20/09/2022 12:18:48



CARMELA DE LOS
MILAGROS PFLUCKER
MARROQUIN
INTENDENTE NACIONAL
20/09/2022 11:59:17



WALTER ANDRES
CARDENAS MENDOZA
GERENTE
20/09/2022 11:29:04

1. En la sección IV, se derogan los numerales 14 y 15, que contienen las definiciones de ZED y ZOFRATACNA.
2. En la sección V, se actualiza toda la sección y se eliminan las normas legales relativas a las ZED y a la ZOFRATACNA.
3. En la sección VI:
 - Se modifica el numeral 1 del literal C, para eliminar la referencia a las ZED y a la ZOFRATACNA.
 - Se modifica el numeral 1 del literal D, para retirar los lineamientos relativos al ingreso de mercancías prohibidas a las ZED y a la ZOFRATACNA.
 - Se deroga el inciso c) del numeral 1 del literal E, que contiene referencias a las ZED y a la ZOFRATACNA.
 - Se modifica el numeral 1 del literal H, para retirar la referencia a la presentación de garantía para el traslado de las mercancías a las ZED y a la ZOFRATACNA.
4. En la sección VII:
 - Se deroga el inciso c) del subliteral A5) del literal A), que contiene disposiciones relativas al arribo de la mercancía a las ZED y a la ZOFRATACNA.
 - Se modifica el numeral 2 del subliteral A1) del literal A) para eliminar el código previsto para el tránsito aduanero con destino a las ZED o la ZOFRATACNA.
 - Se modifican los numerales 1 y 2 del literal B), para eliminar la referencia a las mercancías que ingresan, no se presentan o se presentan fuera de plazo a las ZED o la ZOFRATACNA.



MARILU HAYDEE
LLERENA AYBAR
SUPERINTENDENTE
NACIONAL ADJUNTO
20/09/2022 13:04:15



ARNALDO ALVARADO
BURGA
INTENDENTE NACIONAL
20/09/2022 12:18:48



CARMELA DE LOS
MILAGROS PFLUCKER
MARROQUIN
INTENDENTE NACIONAL
20/09/2022 11:59:17



WALTER ANDRES
CARDENAS MENDOZA
GERENTE
20/09/2022 11:29:04

2.2. Garantía nominal global

a) Problemática

De acuerdo con los numerales 3 y 5 del literal H) de la sección VI del procedimiento, el transportista o su representante en el país puede presentar (para el tránsito aduanero interno por vía aérea y marítima) una garantía nominal global que ampare una o más declaraciones y cada aduana de ingreso debe implementar el registro de las citadas garantías.

Con la implementación del módulo de tránsito aduanero interno por vía marítima en el SDA, el sistema informático está en capacidad de validar, al momento de la numeración de la declaración, si el transportista o su representante ha presentado una garantía nominal; sin embargo, como el registro no se efectúa dentro del módulo de control de garantías, esa validación no es actualmente posible.

b) Solución y propuesta normativa

Se modifica el numeral 5 del literal H) de la sección VI del procedimiento a fin de disponer que el registro de la garantía nominal global se realice en el módulo de control de garantías del sistema informático de la SUNAT.

2.3. Canales de control

a) Problemática

El procedimiento contempla que las declaraciones de tránsito aduanero son sometidas a los canales de control rojo y naranja.

Cabe señalar que, en el caso del tránsito aduanero interno realizado por la vía marítima, el porcentaje de incidencia encontrado en el control de las declaraciones seleccionadas a canal naranja, en el periodo comprendido entre el año 2020 y el 31.8.2022, ha sido en promedio de 1.35% y corresponde a una única declaración por la que se solicitó la rectificación del número de bultos declarados, lo que evidencia que la aplicación de este canal retrasa de forma innecesaria el proceso.

DECLARACIONES DE TRÁNSITO ADUANERO INTERNO POR VÍA
MARÍTIMA SELECCIONADAS A CANAL NARANJA

AÑO	Declaraciones numeradas	Declaraciones con incidencia	% Incidencia acumulado
2020	30	0	0
2021	38	0	0
2022	6*	1**	16.66
TOTAL	74	1	1.35

* Hasta el 31.8.2022.

** Se rectificó la cantidad de bultos en la declaración de tránsito y se nacionalizó.

Fuente: División de Procesos de Salida y Tránsito

El desarrollo del módulo de tránsito aduanero interno por vía marítima en el SDA permite aplicar el modelo de técnicas de gestión de riesgos. Por ello, dada la baja incidencia encontrada en el canal de control naranja, es conveniente sustituirlo por el verde para dar agilidad al proceso; no obstante, este canal de control no se encuentra previsto en el procedimiento.

b) Solución y propuesta normativa

Se modifica el numeral 4 del subliteral A1) del literal A de la sección VII que regula los canales de control, a fin de sustituir el naranja por el verde en el tránsito aduanero interno por vía marítima, manteniéndose el rojo y el naranja para los otros tránsitos.

2.4. Entrada en vigencia

La resolución que aprueba la presente modificación entrará en vigencia el 31.1.2023 a fin de culminar con las adecuaciones informáticas necesarias para su aplicación.

III. ANÁLISIS COSTO BENEFICIO

La propuesta no compromete recursos adicionales para la Administración Aduanera ni para el usuario. Por el contrario, actualiza el procedimiento al marco legal vigente y lo adecúa a la implementación del módulo de tránsito aduanero interno realizado por vía marítima en la plataforma SDA, en lo referente al registro de la garantía nominal global en el módulo de garantías y los canales de control aplicables, lo que redunda en beneficio del administrado y de la administración.

IV. EXCLUSIÓN DEL ANÁLISIS DE CALIDAD REGULATORIA



MARILU HAYDEE
LLERENA AYBAR
SUPERINTENDENTE
NACIONAL ADJUNTO
20/09/2022 13:04:15



ARNALDO ALVARADO
BURGA
INTENDENTE NACIONAL
20/09/2022 12:18:48



CARMELA DE LOS
MILAGROS PFLUCKER
MARROQUIN
INTENDENTE NACIONAL
20/09/2022 11:59:17



WALTER ANDRES
CARDENAS MENDOZA
GERENTE
20/09/2022 11:29:04

El artículo 2 del Decreto Legislativo N° 1310⁵ estipula la obligación de las entidades del Poder Ejecutivo de realizar el análisis de calidad regulatoria de los procedimientos administrativos establecidos en las disposiciones normativas de alcance general. No obstante, el numeral 2.11 del citado artículo 2 dispone expresamente que la obligación prevista en el artículo 2 no es de aplicación para los procedimientos administrativos de naturaleza tributaria.

El presente proyecto contiene disposiciones destinadas a dar agilidad y mejorar el control del régimen de tránsito aduanero aplicable a las mercancías extranjeras que ingresan al país sin el pago de tributos, para hacerlo más efectivo, por lo que sus disposiciones tienen naturaleza tributaria y, en consecuencia, se encuentra exceptuado del análisis de calidad regulatoria previsto en el citado Decreto Legislativo N° 1310.

V. EFECTO DE LA NORMA SOBRE LA LEGISLACIÓN NACIONAL

Con la propuesta se modifica el procedimiento, sin colisionar con el marco legal y constitucional vigente.

Específicamente, se modifican:

- La sección V;
- El numeral 1 del literal C de la sección VI;
- El numeral 1 del literal D de la sección VI;
- Los numerales 1 y 5 del literal H de la sección VI;
- Los numerales 2 y 4 del subliteral A1) del literal A de la sección VII y
- Los numerales 1 y 2 del literal B de la sección VII.

Y se derogan:

- Los numerales 14 y 15 de la sección IV;
- El inciso c) del numeral 1 del literal E de la sección VI y
- El inciso c) del subliteral A5) del literal A de la sección VII.



MARILU HAYDEE
LLERENA AYBAR
SUPERINTENDENTE
NACIONAL ADJUNTO
20/09/2022 13:04:15



ARNALDO ALVARADO
BURGA
INTENDENTE NACIONAL
20/09/2022 12:18:48



CARMELA DE LOS
MILAGROS PFLUCKER
MARROQUIN
INTENDENTE NACIONAL
20/09/2022 11:59:17



WALTER ANDRES
CARDENAS MENDOZA
GERENTE
20/09/2022 11:29:04

⁵ Publicado el 30.12.2016, modificado por el Decreto Legislativo N° 1448.