

EXPOSICIÓN DE MOTIVOS

PROYECTO DE RESOLUCIÓN DE SUPERINTENDENCIA QUE APRUEBA LA NUEVA VERSIÓN DEL PROCEDIMIENTO ESPECÍFICO "TRÁNSITO ADUANERO INTERNO POR VÍA MARÍTIMA" DESPA-PE.08.02 (VERSIÓN 3)

I. ANTECEDENTES

1. Situación actual

Mediante Resolución de Superintendencia N° 000036-2021/SUNAT se aprobó el procedimiento específico "Tránsito aduanero interno por vía marítima" DESPA-PE.08.02 (versión 2)¹, el cual establece las pautas a seguir para el despacho aduanero de mercancías destinadas al régimen de tránsito aduanero interno por vía marítima, con la finalidad de lograr el cumplimiento de las normas que lo regulan.

Como parte de la política institucional de mejora continua y simplificación de procesos, se ha rediseñado el proceso de tránsito aduanero interno por vía marítima, considerando el uso intensivo de tecnología que posibilita el desarrollo del módulo informático del régimen en la plataforma del sistema de despacho aduanero (SDA) y el empleo de técnicas de gestión de riesgo.

2. Problemática

El proceso del régimen de tránsito aduanero interno por vía marítima no cuenta con un módulo informático en el SDA, por lo que se tramita a través de la Mesa de Partes Virtual de la SUNAT (MPV-SUNAT), lo que origina que sea engorroso.

Así, conforme al procedimiento:

- Las comunicaciones y la presentación de la documentación entre la Administración Aduanera y los operadores de comercio exterior, como es el caso de la declaración aduanera y de la documentación sustentatoria, se efectúan en forma física o con digitalización de documentos, a través de la MPV-SUNAT.
- Para el cambio de modalidad de tránsito, el transportista debe presentar una solicitud a través de la MPV-SUNAT, para lo cual se requiere la previa actualización de los pesos y bultos de la declaración con la transmisión del ingreso y recepción de mercancías.
- El control de la carga desembarcada en la aduana de destino se inicia con la presentación de una solicitud por parte del transportista, a través de la MPV-SUNAT.

A la vez, el procedimiento considera los canales de control rojo y naranja. Sin embargo, la declaración aduanera al régimen de tránsito aduanero interno por vía marítima se formula con base a la información del manifiesto de carga y no se han registrado incidencias significativas en el control documentario, como se evidencia en el cuadro adjunto, por lo que la selección al canal naranja genera demoras innecesarias y retrasa el proceso.

¹ Publicado el 17.03.2021. En adelante, el procedimiento.



MARILU HAYDEE
LLERENA AYBAR
SUPERINTENDENTE
NACIONAL ADJUNTO
21/09/2022 12:22:59



ARNALDO ALVARADO
BURGA
INTENDENTE NACIONAL
20/09/2022 21:05:28



CARMELA DE LOS
MILAGROS PFLUCKER
MARROQUIN
INTENDENTE NACIONAL
20/09/2022 17:57:45



WALTER ANDRES
CARDENAS MENDOZA
GERENTE
20/09/2022 12:30:11

Declaraciones de tránsito aduanero interno por vía marítima seleccionadas a canal naranja			
AÑO	Declaraciones numeradas	Declaraciones con incidencia	% incidencia acumulado
2020	30	0	0
2021	38	0	0
2022*	6	1**	16.66
TOTAL	74	1	1.35

*Hasta el 31.8.2022

** Se rectificó la cantidad de bultos en la declaración de tránsito y se nacionalizó.

Fuente: División de Procesos de Salida y Tránsito

Asimismo, el numeral 1 del literal B de la sección VI del Procedimiento exige la presentación de una garantía por el monto de cincuenta mil dólares de los Estados Unidos de América para destinar mercancías al régimen de tránsito aduanero interno por vía marítima, lo cual no guarda concordancia con el procedimiento general "Tránsito aduanero" DESPA-PG.08 que prevé el uso de la garantía nominal global.

Finalmente, el procedimiento contiene disposiciones referidas al responsable del régimen, condiciones que deben cumplir las mercancías para la destinación, seguimiento por medios electrónicos de las declaraciones aduaneras, responsabilidad del funcionario aduanero encargado del reconocimiento físico por los bultos y pesos verificados, ingreso de la mercancía a un depósito temporal cuando no ha sido embarcada dentro del plazo, llegada de la mercancía a la aduana de destino que no puede exceder de treinta días calendario contados a partir del otorgamiento del levante y condiciones para la rectificación de la declaración, entre otras, que requieren de precisión para una mejor aplicación.

3. Propuesta normativa

Considerando la problemática expuesta, resulta necesario aprobar una nueva versión del procedimiento que regule el proceso del despacho aduanero de forma electrónica, mediante la implantación de un módulo informático en el SDA, lo que posibilitará procesos más ágiles, modernos y sencillos.

La nueva versión del procedimiento, entre otras medidas:

- 3.1 Establece que el régimen de tránsito aduanero interno por vía marítima permite el traslado de mercancías extranjeras entre las aduanas del país por esa vía y precisa que el transportista o su representante en el país es el que destina las mercancías.
- 3.2 Indica las condiciones que deben cumplir las mercancías para su destinación a este régimen aduanero; entre estas, haber arribado por vía marítima o vía terrestre a través de un tránsito aduanero internacional.
- 3.3 Incorpora la presentación de la garantía nominal global como requisito para la destinación de mercancías al régimen, conforme a lo establecido en el artículo 118 del Reglamento de la Ley General de Aduanas² y el procedimiento general "Tránsito aduanero" DESPA-PG.08.

² Reglamento del Decreto Legislativo N° 1053, Ley General de Aduanas, aprobado por Decreto Supremo N° 010-2009-EF, publicado el 16.1.2009, y modificatorias. En adelante, el Reglamento.

- 3.4 Detalla los pasos a seguir en la transmisión electrónica para la numeración de la declaración.
- 3.5 Prevé que el seguimiento a las declaraciones aduaneras se realiza de forma electrónica, a través del módulo del régimen.
- 3.6 Sustituye el canal de control naranja por el verde para la declaración.
- 3.7 Precisa que la responsabilidad del funcionario aduanero encargado del reconocimiento físico es solo por los bultos o mercancías que verificó físicamente y culmina una vez otorgado el levante con el registro de la diligencia, quedando luego bajo responsabilidad del depósito temporal o el declarante, según corresponda.
- 3.8 Señala que, en la modalidad de tránsito con descarga a tierra, la mercancía que no ha sido embarcada dentro del plazo de los treinta días de la autorización del régimen debe de ingresar a un depósito temporal. En ese caso, se legaja la declaración, a efectos de numerar una nueva con la información remitida por el almacén aduanero en la recepción de la carga³.
- 3.9 Indica que la llegada de la mercancía a la aduana de destino no puede exceder de treinta días calendario contados a partir del otorgamiento del levante⁴.
- 3.10 Detalla los datos que no son rectificables, así como aquellos que son materia de rectificación por cada tipo de solicitud, sea de aprobación automática o de evaluación previa.
- 3.11 Modifica el proceso de regularización del régimen a fin de que, a través del módulo informático, el declarante transmita la conclusión de la declaración y mediante algunas validaciones con la información del ingreso y recepción de mercancías transmitidas electrónicamente por el depósito temporal, el sistema proceda a la regularización del régimen.



MARILU HAYDEE
LLERENA AYBAR
SUPERINTENDENTE
NACIONAL ADJUNTO
21/09/2022 12:22:59



ARNALDO ALVARADO
BURGA
INTENDENTE NACIONAL
20/09/2022 21:05:28

4. Vigencia

Se establece que el procedimiento entra en vigencia el 31.1.2023, fecha en la que se habrá culminado la implementación del módulo del régimen en la plataforma del SDA.

II. ANÁLISIS COSTO BENEFICIO

La propuesta no compromete recursos adicionales para la Administración Aduanera ni para el usuario. Por el contrario, se otorga a los operadores de comercio exterior y a las intendencias de aduana marítimas de la República una herramienta que les permitirá optimizar el proceso de despacho aduanero y el control de este, así como la comunicación con los transportistas que participan en el proceso operativo del transporte de la carga al inicio, durante y con la culminación del régimen de tránsito interno por vía marítima. Por tanto, contribuye con la reducción de los tiempos y costos de los trámites aduaneros.

III. EXCLUSIÓN DEL ANÁLISIS DE CALIDAD REGULATORIA

³ Siendo que el nuevo proceso informatizado permite mejorar el control de la información, para cambiar la modalidad el transportista o su representante en el país transmite una nueva declaración con la información de la recepción transmitida por el almacén aduanero.

⁴ El artículo 117 del Reglamento, establece que "La Administración Aduanera dispondrá que las mercancías en tránsito de una aduana a otra dentro del territorio aduanero o con destino al exterior sean conducidas de acuerdo al plazo que ésta establezca, el cual no podrá exceder de treinta (30) días calendario contados a partir del otorgamiento del levante. Para determinar el plazo de autorización se tendrá en cuenta la distancia, ruta y modalidad de transporte."



CARMELA DE LOS
MILAGROS PFLUCKER
MARROQUIN
INTENDENTE NACIONAL
20/09/2022 17:57:45



WALTER ANDRES
CARDENAS MENDOZA
GERENTE
20/09/2022 12:30:11

El artículo 2 del Decreto Legislativo N° 1310⁵ estipula la obligación de las entidades del Poder Ejecutivo de realizar el análisis de calidad regulatoria de todas las disposiciones normativas de alcance general que establezcan procedimientos administrativos, con excepción de las disposiciones normativas de naturaleza tributaria.

Con la propuesta se dinamiza el proceso de tránsito aduanero interno por vía marítima, que está exento del pago de tributos a la importación. En consecuencia, se colige que la propuesta contiene disposiciones normativas de naturaleza tributaria y, por tanto, se encuentra exceptuada del análisis de calidad regulatoria previsto en el Decreto Legislativo N° 1310.

IV. EFECTO DE LA NORMA SOBRE LA LEGISLACIÓN NACIONAL

El proyecto está enmarcado en la normativa constitucional y legal vigente, y dispone:

- a) Aprobar el procedimiento específico “Tránsito aduanero interno por vía marítima” DESPA-PE.08.02 (versión 3).
- b) Derogar el procedimiento específico “Tránsito aduanero interno por vía marítima” DESPA-PE.08.02 (versión 2).



MARILU HAYDEE
LLERENA AYBAR
SUPERINTENDENTE
NACIONAL ADJUNTO
21/09/2022 12:22:59



ARNALDO ALVARADO
BURGA
INTENDENTE NACIONAL
20/09/2022 21:05:28



CARMELA DE LOS
MILAGROS PFLUCKER
MARROQUIN
INTENDENTE NACIONAL
20/09/2022 17:57:45



WALTER ANDRES
CARDENAS MENDOZA
GERENTE
20/09/2022 12:30:11

⁵ Publicado el 30.12.2016.