

EXPOSICIÓN DE MOTIVOS

PROYECTO DE RESOLUCIÓN DE SUPERINTENDENCIA QUE MODIFICA EL PROCEDIMIENTO GENERAL “TRÁNSITO ADUANERO INTERNACIONAL DE MERCANCÍAS CAN - ALADI” DESPA-PG.27 (VERSIÓN 4)

I. GENERALIDADES

1.1 Objeto

La resolución tiene por objeto modificar el procedimiento general “Tránsito aduanero internacional de mercancías CAN-ALADI” DESPA-PG.27 (versión 4)¹, que establece las pautas a seguir para el despacho aduanero de mercancías destinadas al régimen de tránsito aduanero internacional de mercancías, con la finalidad de lograr el cumplimiento de las normas que lo regulan.

1.2 Finalidad

La modificación propuesta tiene por finalidad adecuar el procedimiento a la implementación del acta de verificación física electrónica, centralizar el registro de los transportistas autorizados en el sistema informático, establecer como documento exigible en el despacho a la solicitud de reexpedición cuando la mercancía extranjera proviene de las ZED, la ZOFRATACNA u otras zonas económicas especiales autorizadas, regular el precintado de toda unidad de transporte, la destinación al régimen de tránsito aduanero internacional de las mercancías que ingresaron al país al amparo de una admisión temporal para reexportación en el mismo estado y salen por la vía terrestre; así como, precisar el plazo de permanencia de los vehículos bolivianos e incorporar rutas alternas para el tránsito.

1.3 Antecedentes

Con Decreto Supremo N° 028-91-TC² se aprobó el “Acuerdo de Alcance Parcial sobre Transporte Internacional Terrestre” suscrito el 1.1.1990 entre los Plenipotenciarios de Argentina, Bolivia, Brasil, Chile, Paraguay, Perú y Uruguay, en el marco del Tratado de Montevideo de 1980, (ALADI), el cual contiene términos aplicables al transporte internacional terrestre entre los países signatarios, tanto en transporte directo de un país a otro como en tránsito a un tercer país.

Con la Decisión 617 - Tránsito Aduanero Comunitario³ se aprobó en un solo instrumento jurídico las normas relativas al tránsito aduanero comunitario, dispersas en Decisiones de la Comisión y Resoluciones de la Secretaría General de la Comunidad Andina (CAN).



MARTHA ELBA
GARAMENDI ESPINOZA
SUPERINTENDENTE
NACIONAL ADJUNTO
23/11/2023 08:35:43



WALTER ANDRES
CARDENAS MENDOZA
INTENDENTE NACIONAL
22/11/2023 19:29:35



CARMELA DE LOS
MILAGROS PFLUCKER
MARROQUIN
INTENDENTE NACIONAL
16/11/2023 10:18:40



CARMEN RENEE
QUINONES CHUMPUTAZ
GERENTE
15/11/2023 14:58:52

¹ Aprobado mediante Resolución de Superintendencia N° 000172-2020/SUNAT, publicado el 10.10.2020. En adelante, el procedimiento.

² Publicado el 28.9.1991.

³ Publicada el 15.7.2005 en la Gaceta Oficial de la CAN y modificatorias.

El artículo 94 de la Ley General de Aduanas⁴ establece que el tránsito internacional se efectúa en medios de transporte acreditados para operar internacionalmente y se rige por los tratados o convenios suscritos por el Perú y en cuanto no se opongan a ellos, por lo dispuesto en la LGA y su reglamento.

Con Resolución de Superintendencia N° 000172-2020/SUNAT se aprobó el procedimiento general “Tránsito aduanero internacional de mercancías CAN - ALADI” DESPA-PG.27 (versión 4), el cual establece las pautas a seguir para el despacho aduanero de mercancías destinadas al régimen de tránsito aduanero internacional de mercancías, con la finalidad de lograr el cumplimiento de las normas que lo regulan.

En la VI Reunión de la Mesa de Trabajo Binacional Boliviana-Peruana sobre Transporte Internacional por Carretera y XII Reunión de Organismos de Aplicación del Acuerdo sobre Transporte Internacional Terrestre Perú - Bolivia⁵, se acordó que los vehículos de una parte, habilitados conforme a dicho Acuerdo, que ingresen temporalmente al territorio de la otra parte, podrán permanecer en este por un plazo de treinta días calendario.

1.4 Marco jurídico

- 1.4.1 Acuerdo de alcance parcial sobre transporte internacional terrestre en el marco del Tratado de Montevideo - ALADI, y sus acuerdos complementarios.
- 1.4.2 Decisión 617 - Tránsito Aduanero Comunitario.
- 1.4.3 Ley General de Aduanas, Decreto Legislativo N° 1053.
- 1.4.4 Reglamento del Decreto Legislativo N° 1053 Ley General de Aduanas⁶.

1.5 Habilitaciones

- 1.5.1 Artículo 5 de la Ley N° 29816 - Ley de Fortalecimiento de la SUNAT⁷.
- 1.5.2 Inciso k) del artículo 10 del Documento de Organización y Funciones Provisional de la Superintendencia Nacional de Aduanas y de Administración Tributaria - SUNAT aprobado por Resolución de Superintendencia N° 000042-2022/SUNAT⁸.

II. FUNDAMENTACIÓN TÉCNICA

2.1 Problema público

De la revisión de las disposiciones del procedimiento se identifica la siguiente problemática:

- 2.1.1 Con relación al control aduanero:
 - a) El acta de verificación física es un formato físico sin registro electrónico, lo que dificulta contar con la información en línea para efecto de realizar el control en la aduana de destino al momento de culminar el tránsito aduanero internacional.

⁴ Aprobada por Decreto Legislativo N° 1053, publicado el 27.6.2008, y modificatorias. En adelante, la LGA.

⁵ Celebrada en la ciudad de La Paz, Bolivia, los días 25 y 26 de abril de 2022.

⁶ Aprobado por Decreto Supremo N° 010-2009-EF, publicado el 16.1.2009, y modificatorias. En adelante, el RLGA.

⁷ Publicado el 22.12.2011, y modificatorias.

⁸ Publicada el 25.3.2022.

b) El uso de precintos mecánicos es de alto riesgo teniendo en cuenta que pueden ser vulnerados, provocando la contaminación de la carga que se transporta a través del régimen de tránsito aduanero internacional.

2.1.2 El procedimiento define como recinto autorizado a las zonas especiales de desarrollo (ZED) y al hacer referencia a las zonas económicas especiales detalla algunas existentes a la fecha, lo cual resulta innecesario, puesto que en su regulación no se hace diferencia entre dichas zonas y más bien podría causar confusión ya que algunas de estas no se encuentran aún implementadas.

2.1.3 Diversas unidades orgánicas de la Administración Aduanera en Lima, Tacna, Puno o Puerto Maldonado están encargadas del registro en el sistema informático de los transportistas autorizados con permiso vigente en el marco del Acuerdo sobre Transporte Internacional Terrestre⁹ o de la CAN; sin embargo, el Ministerio de Transportes y Comunicaciones (MTC) ha precisado que el permiso ocasional es expedido en Lima.

2.1.4 Existen complicaciones operativas debido a que no se contempla a la solicitud de reexpedición como documento exigible cuando la mercancía extranjera destinada al régimen de tránsito aduanero internacional proviene de las ZED, la ZOFRATACNA u otras zonas económicas especiales autorizadas.

2.1.5 El procedimiento no contempla el plazo especial de permanencia de vehículos transportadores bolivianos y sus equipos, acordado con el Acta de la VI Reunión de la Mesa de Trabajo Binacional Boliviana-Peruana sobre Transporte Internacional por Carretera y XII Reunión de Organismos de Aplicación del Acuerdo sobre Transporte Internacional Terrestre Perú - Bolivia.

2.1.6 Los operadores intervinientes tienen dificultad para contratar los medios de transporte marítimos requeridos para la reexportación de las mercancías extranjeras que ingresaron al país al amparo del régimen de admisión temporal para reexportación en el mismo estado; sin embargo, el procedimiento no contempla la posibilidad de asociar la operación de reexportación a una declaración de tránsito aduanero internacional por vía terrestre.

2.1.7 El procedimiento circunscribe al empleo únicamente de la casilla electrónica del usuario (CEU) para solicitar la revisión documentaria, no previendo otros medios de comunicación como la MPV-SUNAT.

2.1.8 El procedimiento no se ha adecuado a la implementación de las comunicaciones automáticas a través del sistema informático.



MARTHA ELBA
GARAMENDI ESPINOZA
SUPERINTENDENTE
NACIONAL ADJUNTO
23/11/2023 08:35:43



WALTER ANDRES
CARDENAS MENDOZA
INTENDENTE NACIONAL
22/11/2023 19:29:35



CARMELA DE LOS
MILAGROS PFLUCKER
MARROQUIN
INTENDENTE NACIONAL
16/11/2023 10:18:40



CARMEN RENEE
QUINONES CHUMBITAZ
GERENTE
15/11/2023 14:58:52

⁹ El Acuerdo sobre Transporte Internacional Terrestre (ATIT) fue suscrito en setiembre de 1990 en el marco del Tratado de Montevideo 1980 y sirve de marco jurídico para la prestación de servicios de transporte terrestre en 7 países miembros de la ALADI (Argentina, Bolivia, Brasil, Chile, Paraguay, Perú y Uruguay).

- 2.1.9 En el anexo V de la sección IX del procedimiento se señalan los códigos de ruta y plazos para el tránsito aduanero internacional de mercancías, indicando una sola ruta para llegar de Iñapari a Tumbes; de Iñapari a Callao, de Pisco a Desaguadero, de Pisco a Tacna y de Ilo a Desaguadero. Sin embargo, no ha contemplado establecer rutas alternas, considerando lo peligrosas que son estas rutas debido a las fuertes lluvias y a lo accidentado de su geografía, que podrían conllevar a eventualidades que deriven en pérdida de vidas y daños materiales.

2.2 Situación actual

2.2.1 Acta de verificación física

El numeral 1 de la sección IV del procedimiento define al “Acta de verificación física” como aquel documento elaborado conforme al anexo VI, en el que se deja constancia de la verificación física efectuada por el funcionario aduanero designado.

Actualmente, el acta es un formato físico sin registro electrónico. No obstante, en el marco del Programa Fronteras SMART se ha previsto una implementación electrónica que permite su registro en el sistema informático, por lo que la definición contenida en el procedimiento no guarda conformidad con esa implementación.

2.2.2. Zonas económicas especiales

El numeral 30 de la sección IV del procedimiento define como recinto autorizado a las zonas especiales de desarrollo (ZED) y detalla otras zonas económicas especiales. El mismo detalle se efectúa en el numeral 1 del literal Y) de la sección VI y en el inciso c) del numeral 1 del subliteral A.1 del literal A de la sección VII, lo cual es innecesario puesto que las regulaciones del procedimiento no hacen distinción entre dichas zonas especiales.

2.2.3 Precintos aduaneros

El numeral 2 del literal O) de la sección VI del procedimiento establece la colocación de precintos aduaneros en contenedores cerrados o vehículos tipo furgón o cisterna utilizados para el transporte de mercancías, y no considera la posibilidad de precintar otras unidades de transporte.

Por otro lado, con el incremento del comercio internacional, la contaminación de la carga que se transporta a través del régimen de tránsito aduanero internacional es de alto riesgo, y en la actualidad circulan unidades de transporte habilitadas con precintos mecánicos que solo brindan una seguridad mecánica, los cuales pueden ser fácilmente vulnerados o reemplazados por otros precintos (clonados).

2.2.4 Registro de transportistas autorizados, vehículos y unidades de carga



MARTHA ELBA
GARAMENDI ESPINOZA
SUPERINTENDENTE
NACIONAL ADJUNTO
23/11/2023 08:35:43



WALTER ANDRES
CARDENAS MENDOZA
INTENDENTE NACIONAL
22/11/2023 19:29:35



CARMELA DE LOS
MILAGROS PFLUCKER
MARROQUIN
INTENDENTE NACIONAL
16/11/2023 10:18:40



CARMEN RENEE
QUINONES CHUMBITAZ
GERENTE
15/11/2023 14:58:52

Los incisos a) y b) del numeral 1 del literal B) de la sección VI del procedimiento establecen como unidades de organización encargadas del registro en el sistema informático de los transportistas autorizados con permiso vigente en el marco del ATIT o de la CAN, a la División de Autorización de Operadores (DAO) de la Gerencia de Operadores y Atención a Usuarios de la Intendencia Nacional de Control Aduanero (INCA), o a la unidad de organización de las intendencias de aduana de Tacna, Puno o Puerto Maldonado designadas para ese registro, según se trate de empresas de transporte internacional de servicio ocasional, peruanas o extranjeras, autorizadas por el Ministerio de Transportes y Comunicaciones (MTC) o que cuentan con permiso confirmado por el MTC, que tengan o no como punto de partida o destino las ciudades de Tacna, Puno o Puerto Maldonado, respectivamente.

Sin embargo, mediante Informe N° 612-2020-MTC/18.01¹⁰, el MTC ha indicado que el permiso ocasional es expedido por su Dirección de Servicios de Transporte Terrestre de la Dirección General de Autorizaciones en Transportes en Lima y no por las Direcciones Regionales de Transporte. En ese sentido, es recomendable que el registro de estas autorizaciones se centralice en la INCA.

2.2.5 Documentos exigibles

El literal G) de la sección VI del procedimiento establece los documentos exigibles para la destinación aduanera de mercancías al régimen de tránsito aduanero internacional. Sin embargo, entre estos no se considera a la solicitud de reexpedición, documento necesario cuando la mercancía proviene de las ZED, ZOFRATACNA u otras zonas económicas especiales autorizadas, lo que ha sido reportado como un problema operativo por la Intendencia de Aduana de Tacna.

2.2.6 Plazo de permanencia vehículos bolivianos en el marco del ATIT

El numeral 1 del literal H) de la sección VI del procedimiento dispone que el plazo de permanencia en el país del vehículo transportador, ingresado al amparo del ATIT, se establece de manera bilateral o multilateral. No se contempla el plazo de treinta días de los vehículos bolivianos, señalado en el Acta de la VI Reunión de la Mesa de Trabajo Binacional Boliviana-Peruana sobre transporte Internacional por carretera y la XII Reunión de Organismos de Aplicación del Acuerdo sobre Transporte Internacional Terrestre Perú-Bolivia.

Al respecto, es de precisar que de conformidad con el artículo 14 del ATIT, los países signatarios podrán llegar a acuerdos bilaterales o multilaterales sobre los diferentes aspectos considerados en el Acuerdo. Así, el artículo 6 del ATIT señala que los vehículos deben salir del país al que ingresaron dentro de los plazos que bilateralmente se acuerden.

En aplicación de lo dispuesto en el citado artículo 6, el plazo de permanencia de los vehículos que ingresan en tránsito aduanero



MARTHA ELBA
GARAMENDI ESPINOZA
SUPERINTENDENTE
NACIONAL ADJUNTO
23/11/2023 08:35:43



WALTER ANDRES
CARDENAS MENDOZA
INTENDENTE NACIONAL
22/11/2023 19:29:35



CARMELA DE LOS
MILAGROS PFLUCKER
MARROQUIN
INTENDENTE NACIONAL
16/11/2023 10:18:40



CARMEN RENEE
QUINONES CHUMBITAZ
GERENTE
15/11/2023 14:58:52

¹⁰ Del 12.8.2020.

internacional fue acordado bilateralmente por Perú y Bolivia en la VI Reunión de la Mesa de Trabajo Binacional Boliviana-Peruana sobre Transporte Internacional por Carretera y la XII Reunión de Organismos de Aplicación del Acuerdo sobre Transporte Internacional Terrestre Perú - Bolivia, realizadas el 25 y 26 de abril del 2022, tal como consta en el acta suscrita por los representantes de ambos países y que constituye la base legal para exigir el cumplimiento de dicho plazo.

Cabe indicar que la mencionada acta se encuentra publicada en el Portal del MTC¹¹, designado por el PERÚ como el organismo nacional competente para la aplicación del ATIT, de acuerdo con lo dispuesto en su artículo 58.

2.2.7 Destinación al régimen de tránsito aduanero internacional

Actualmente, los operadores intervinientes tienen dificultad para contratar los medios de transporte marítimos requeridos para la reexportación de las mercancías extranjeras que ingresaron al país al amparo del régimen de admisión temporal para reexportación en el mismo estado, por lo que han visto en la vía terrestre una alternativa para la salida de la mercancía del territorio nacional para regularizar el régimen temporal.

Sin embargo, el procedimiento no reconoce la posibilidad de asociar la operación de reexportación a una declaración de tránsito aduanero internacional por vía terrestre.

2.2.8 Revisión documentaria

El numeral 1) del subliteral A.2) del literal A) de la sección VII del procedimiento prevé que el transportista solicite la revisión documentaria del MIC/DTA o la DTAI a través de la CEU.

2.2.9 Tránsito aduanero internacional asociado a una exportación definitiva canal verde

El numeral 6) del subliteral A.3) del literal A) de la sección VII del procedimiento no precisa el momento a partir del cual el transportista puede iniciar el traslado, desde el recinto autorizado hacia la aduana de paso de frontera, de las mercancías destinadas al régimen de tránsito aduanero internacional asociada a una declaración de exportación definitiva a la que se le ha asignado canal verde, lo que genera problemas operativos para el control de la salida del vehículo por parte de la Administración Aduanera.

Asimismo, en el numeral 1 del subliteral D.1) del literal D) de la sección VII se establece la Mesa de Partes Virtual de la SUNAT (MPV-SUNAT) como medio de comunicación electrónica entre el transportista y la aduana de partida para solicitar dar inicio al tránsito aduanero internacional, a pesar de que el procedimiento prevé además otros medios electrónicos de comunicación.



MARTHA ELBA
GARAMENDI ESPINOZA
SUPERINTENDENTE
NACIONAL ADJUNTO
23/11/2023 08:35:43



WALTER ANDRES
CARDENAS MENDOZA
INTENDENTE NACIONAL
22/11/2023 19:29:35



CARMELA DE LOS
MILAGROS PFLUCKER
MARROQUIN
INTENDENTE NACIONAL
16/11/2023 10:18:40



CARMEN RENEE
QUINONES CHUMBITAZ
GERENTE
15/11/2023 14:58:52

¹¹ Publicada en el portal del Ministerio de Transportes y Comunicaciones: <https://www.gob.pe/institucion/mtc/informes-publicaciones/3940932-vi-reunion-binacional-peru-bolivia-2022-acta-y-anexos>.

2.2.10 Códigos de ruta para el tránsito aduanero internacional de mercancías

En el anexo V de la sección IX del procedimiento se señalan los códigos de ruta y plazos para el tránsito aduanero internacional de mercancías, indicando una sola ruta para llegar de Iñapari a Tumbes, de Iñapari al Callao, de Pisco a Desaguadero, de Pisco a Tacna y de Ilo a Desaguadero; sin contemplar rutas alternas, considerando lo accidentado de sus geografías.

2.2.11 Implementación informática

En el marco del Programa Fronteras SMART, se ha previsto implementar en el módulo de tránsito aduanero internacional que las comunicaciones realizadas al transportista se efectúen a través del sistema informático institucional; pero el procedimiento no regula esta forma de comunicaciones.

2.3 Necesidad

La problemática y situación actual evidencian la necesidad de modificar el procedimiento como parte de la política institucional de mejora continua, a fin de simplificar procesos, modernizar el control aduanero y contar con controles más eficaces, sobre la base de procesos simples, medibles y transparentes, empleando técnicas de gestión de riesgo y el uso intensivo de la tecnología.

2.4 Resultado esperado

Con la modificación propuesta se esperan los siguientes resultados:

- 2.4.1 Registro y emisión del acta de verificación física a través del sistema informático.
- 2.4.2 Mejorar la definición de recinto autorizado, aludiendo de manera general a las zonas económicas especiales autorizadas, en lugar de detallar cada una de estas.
- 2.4.3 Prever la utilización de los precintos de seguridad con identificador por radiofrecuencia (RFID)¹² como precintos adicionales o complementarios.
- 2.4.4 Centralización del registro de los transportistas autorizados.
- 2.4.5 Presentación de la solicitud de reexpedición cuando la mercancía proviene de las ZED, ZOFRATACNA u otras zonas económicas especiales autorizadas¹³.

¹² Es preciso señalar que los precintos RFID permiten un mejor control y monitoreo en tiempo real de las unidades de transporte de carga, identificando las unidades a precintar a través de un sistema de gestión de riesgo, cambio informático vinculado a la implementación del Programa Fronteras SMART.

¹³ Esta medida guarda conformidad con lo previsto en el inciso d) del artículo 12 de la Decisión 617 "Tránsito Aduanero Comunitario" de la Comunidad Andina.

"Artículo 12. Para efectos del tránsito aduanero comunitario y conforme a lo dispuesto en la Decisión que adopte el Documento Único Aduanero (DUA), los documentos que soportan a la declaración aduanera, formarán parte integrante de la misma, según el caso, serán los siguientes: a) Factura Comercial; b) Garantía; c) Documento de transporte; d) **En caso de mercancías procedentes de Zonas Francas o similares, copia del documento que ampare la salida de mercancías de dicha zona, refrendada por la Aduana cuando corresponda;** e) Certificado emitido por la Autoridad de Sanidad Agropecuaria, en caso de productos agropecuarios; y otros certificados exigidos en su caso por disposiciones nacionales o comunitarias, de acuerdo con la naturaleza de las mercancías; f) Otros

- 2.4.6 Contemplar el plazo de permanencia de los vehículos bolivianos en el marco del ATIT.
- 2.4.7 Destinación de las mercancías extranjeras que ingresaron al país al amparo del régimen de admisión temporal para reexportación en el mismo estado y salen del país por la vía terrestre al régimen de tránsito aduanero internacional.
- 2.4.8 Solicitud de revisión documentaria del MIC/DTA o la DTAI efectuada a través de la CEU o la MPV-SUNAT.
- 2.4.9 Comunicación automática al transportista de la autorización de tránsito para el inicio del traslado de las mercancías desde el recinto autorizado hacia la aduana de paso de frontera en los casos de mercancías destinadas al régimen de tránsito aduanero internacional asociada a una declaración de exportación definitiva (canal verde). Asimismo, se amplían los medios electrónicos de uso para que el transportista pueda solicitar y dar inicio al tránsito.
- 2.4.10 Contemplar rutas alternas para el tránsito aduanero internacional de mercancías de Iñapari a Tumbes, de Iñapari al Callao, de Pisco a Desaguadero, de Pisco a Tacna y de Ilo a Desaguadero,¹⁴ garantizando el control aduanero a través de los puestos de control ubicados en las rutas alternas propuestas.
- 2.4.11 Permitir que las comunicaciones al transportista se efectúen a través del sistema informático institucional.



MARTHA ELBA
GARAMENDI ESPINOZA
SUPERINTENDENTE
NACIONAL ADJUNTO
23/11/2023 08:35:43

2.5 Objetivos

Se modifica el procedimiento con el objetivo de:

- 2.5.1 Adecuar el procedimiento a la implementación del acta de verificación física electrónica, por lo que se modifica:
 - El numeral 1 de la sección IV a fin de definir al acta de verificación física como el "...documento en el que se deja constancia de la verificación física efectuada por el funcionario aduanero designado, conforme al formato del anexo VI emitido por el sistema informático".
 - El numeral 5 del subliteral A.4) del literal A) de la sección VII, para regular el registro y emisión del acta de verificación física a través del sistema informático.
 - El anexo VI de la sección IX.
- 2.5.2. Mencionar a las zonas económicas especiales autorizadas de forma general, por lo que se modifica:
 - El numeral 30 de la sección IV.
 - El numeral 1 del literal Y) de la sección VI.
 - El numeral 1 del subliteral A.1 del literal A) de la sección VII.



WALTER ANDRES
CARDENAS MENDOZA
INTENDENTE NACIONAL
22/11/2023 19:29:35



CARMELA DE LOS
MILAGROS PFLUCKER
MARROQUIN
INTENDENTE NACIONAL
16/11/2023 10:18:40



CARMEN RENEE
QUINONES CHUMPTAZ
GERENTE
15/11/2023 14:58:52

documentos que sean establecidos mediante Resolución por la Secretaría General de la Comunidad Andina, previo concepto técnico del Comité Andino de Asuntos Aduaneros. Estos documentos requeridos por la administración aduanera podrán ser copia de los originales". (El resaltado es nuestro).

14

Mediante Oficio N° 000091-2023-SUNAT/310000 la Intendencia Nacional de Desarrollo e Innovación Aduanera solicitó opinión al MTC con relación a si las rutas propuestas cumplen con las formalidades establecidas para el transporte terrestre internacional y el plazo de recorrido. En respuesta, el MTC mediante el Oficio N° 0774-2023-MTC/18 y los Informes Nos. 219-2023-MTC/20.13.2.1.PHE 4559-2023-MTC/19.03 señaló que las rutas propuestas por la SUNAT forman parte de la red vial nacional, están asfaltada y en buenas condiciones de transitabilidad. Con relación a las horas de recorrido el MTC no efectúa observación y recomiendan que consideren que el plazo del recorrido puede variar en función de la relación potencia/peso del vehículo, posibles dificultades inesperadas en la ruta o eventos inesperados; situaciones que evaluará la Administración Aduanera en cada caso en particular.

2.5.3 Encargar el registro de los transportistas autorizados a la DAO de la Gerencia de Operadores y Atención a Usuarios de la INCA, por lo que se modifica el numeral 1 del literal B) de la sección VI.

2.5.4 Contemplar la solicitud de reexpedición como documento exigible cuando la mercancía proviene de una zona franca o económica especial, por lo que se incluye este aspecto en el numeral 1 del literal G) de la sección VI.

2.5.5 Regular el plazo de permanencia en el país de los vehículos bolivianos, por lo que se modifica el numeral 1 del literal H) de la sección VI e incorporar en la sección V el Acta de la VI Reunión de la Mesa de Trabajo Binacional Boliviana-Peruana sobre Transporte Internacional por Carretera y la XII Reunión de Organismos de Aplicación del Acuerdo sobre Transporte Internacional Terrestre Perú - Bolivia.

2.5.6 Regular el precintado de otras unidades de transporte, por lo que se modifica el numeral 2 del literal O) de la sección VI.

2.5.7 Establecer que los precintos de seguridad con identificador por radiofrecuencia (RFID)¹⁵, son precintos adicionales o complementarios a los precintos tipo perno o cables regulados en el procedimiento específico "Uso y control de precintos aduaneros y otras medidas de seguridad de la carga" CONTROL-PE.00.08 y se regula su uso, por lo que se introducen las siguientes modificaciones al procedimiento:

- a) Se incorpora un numeral 3 al literal O) de la sección VI.
- b) Se modifican los siguientes acápites de la sección VII:
 - b.1 El numeral 4 del subliteral A.3) del literal A).
 - b.2 El numeral 3 del subliteral A.4) del literal A).
 - b.3 El numeral 3 del subliteral B.2) del literal B).
 - b.4 El numeral 2 del subliteral B.3) del literal B).
 - b.5 El numeral 3 del subliteral B.4) del literal B).
 - b.6 El numeral 3 del literal C).

2.5.8 Posibilitar la destinación al régimen de tránsito aduanero internacional, a las mercancías extranjeras que ingresaron al país al amparo del régimen de admisión temporal para reexportación en el mismo estado y salen del país por la vía terrestre; para lo cual se modifica el numeral 1 del subliteral A.1) del literal A) de la sección VII.

2.5.9 Adecuarlo a la implementación de comunicaciones automáticas a través del sistema informático, por lo que se modifican los siguientes acápites de la sección VII:

- El numeral 3 del subliteral A.2) del literal A), en relación con el rechazo de la numeración de la solicitud electrónica.
- El numeral 4 del subliteral A.3) del literal A), en relación con el aviso de autorización de inicio del tránsito.
- El numeral 6 del subliteral A.3) del literal A), en relación con el rechazo en la revisión documentaria y la autorización de inicio del tránsito.



MARTHA ELBA
GARAMENDI ESPINOZA
SUPERINTENDENTE
NACIONAL ADJUNTO
23/11/2023 08:35:43



WALTER ANDRES
CARDENAS MENDOZA
INTENDENTE NACIONAL
22/11/2023 19:29:35



CARMELA DE LOS
MILAGROS PFLUCKER
MARROQUIN
INTENDENTE NACIONAL
16/11/2023 10:18:40



CARMEN RENEE
QUINONES CHUMBITAZ
GERENTE
15/11/2023 14:58:52

¹⁵ Es preciso señalar que los precintos RFID permiten un mejor control y monitoreo en tiempo real de las unidades de transporte de carga, identificando las unidades a precintar a través de un sistema de gestión de riesgo, cambio informático vinculado a la implementación del Programa Fronteras SMART.

- El numeral 6 del subliteral A.4) del literal A), en relación con la autorización de salida del país.
- El numeral 4 del subliteral B.2) del literal B), en relación con el rechazo en la revisión documentaria y la autorización de inicio del tránsito.
- El numeral 2 del subliteral B.3) del literal B), en relación con la continuación del tránsito aduanero internacional.
- El antepenúltimo párrafo del numeral 3 del subliteral B.4) del literal B), en relación con la conclusión del tránsito aduanero internacional.
- El numeral 3 del literal C) (primer párrafo).
- Los numerales 3 y 4 del subliteral D.1) del literal D), en relación con el inicio del tránsito y rechazo de la solicitud del tránsito, respectivamente.

2.5.10 Indicar que con el registro de la diligencia de revisión documentaria se autoriza el tránsito, por lo que se modifica el numeral 6) del subliteral A.3) del literal A) de la sección VII.

Asimismo, ampliar los medios electrónicos a través de los cuales se puede solicitar dar inicio al tránsito aduanero internacional, por lo que se modifican el numeral 1 del subliteral A.2) del literal A) y el numeral 1 del subliteral D.1) del literal D) de la sección VII, y establecer el uso de los medios de comunicación consignados en los subliterales E2) y E3) del literal E) de esa sección VII, sin circunscribirlos exclusivamente a la MPV-SUNAT.

2.5.11 Incorporar rutas alternas para el tránsito aduanero internacional de mercancías de Iñapari a Tumbes, de Iñapari al Callao, de Pisco a Desaguadero, de Pisco a Tacna y de Ilo a Desaguadero, por lo que se modifica el anexo V “Códigos de ruta y plazos para el tránsito aduanero internacional de mercancías” de la sección IX.

2.5.12 Establecer la vigencia de las disposiciones modificadas e incorporadas al procedimiento según requieran implementación informática. Se posterga la vigencia a partir del 31.1.2024 para aquellas disposiciones que requieren cambios informáticos.

2.6 Opiniones

El proyecto de resolución que aprueba la modificación del procedimiento fue prepublicado en el portal de la SUNAT del 15 al 21.7.2022 y del 27 al 30.3.2023 sin recibirse observaciones o comentarios.

III. ANÁLISIS DE IMPACTOS CUANTITATIVOS Y/O CUALITATIVOS DE LA NORMA

3.1 Efectos de la norma

3.1.1 Costos probables



MARTHA ELBA
GARAMENDI ESPINOZA
SUPERINTENDENTE
NACIONAL ADJUNTO
23/11/2023 08:35:43



WALTER ANDRES
CARDENAS MENDOZA
INTENDENTE NACIONAL
22/11/2023 19:29:35



CARMELA DE LOS
MILAGROS PFLUCKER
MARROQUIN
INTENDENTE NACIONAL
16/11/2023 10:18:40



CARMEN RENEE
QUINONES CHUMBITAZ
GERENTE
15/11/2023 14:58:52

Con relación a los costos por parte del administrado, estos son “cero” por cuanto no hay pagos directos¹⁶ o cargas administrativas¹⁷ por la realización de los tramites previstos en el proyecto, ni costos sustantivos de cumplimiento¹⁸ por la adquisición de bienes o servicios, entre otros costos directos o indirectos.

Respecto a los costos de implementación por parte de la Administración Aduanera, se debe tener en cuenta que los costos generados por una disposición legal se refieren necesariamente a los costos incrementales generados por la regulación; es decir, solo los costos adicionales a los usuales del negocio o actividad de la entidad. A la vez, el gasto para las implementaciones informáticas proyectadas se encuentra dentro de la cobertura prevista en el presupuesto anual de la SUNAT, por lo que el costo adicional del presente proyecto es, igualmente, “cero”.

3.1.2 Beneficios probables

Las disposiciones contenidas en el proyecto normativo permitirán actualizar las reglas aplicables al régimen de tránsito aduanero internacional al marco legal vigente y el uso de medios informáticos en el proceso del régimen, a fin de ejercer una comunicación en línea con el transportista y ejercer un proceso de control más eficaz.

3.2 Mecanismos alternativos

De acuerdo con el problema público y los objetivos expuestos, se evaluaron las posibles alternativas de solución, regulatorias y no regulatorias, en función a sus impactos probables.

Conforme a dicho análisis se descartaron las opciones no regulatorias, por cuanto en ausencia de intervención normativa alguna no existe la posibilidad de que el problema se reduzca o desaparezca espontáneamente en un futuro cercano, como es lo relativo al control aduanero, la diversidad de unidades de organización en Lima, Tacna, Puno o Puerto Maldonado encargadas del registro en el sistema informático de los transportistas autorizados, la imposibilidad de asociar la operación de reexportación a una declaración de tránsito aduanero internacional por vía terrestre y la falta de adecuación del procedimiento a la implementación de las comunicaciones automáticas a través del sistema informático.

En suma, de la evaluación de los impactos positivos y negativos (costos y beneficios) y su relación directa con el problema identificado y los objetivos, se ha descartado como mecanismo alternativo mantener el procedimiento con el texto actualmente vigente u optar por alguna otra opción no regulatoria, toda vez que los problemas planteados en el numeral 2.1 quedarían sin solución y generando sobrecostos tanto al operador de comercio exterior y al operador interviniente como a la Administración Aduanera.



MARTHA ELBA
GARAMENDI ESPINOZA
SUPERINTENDENTE
NACIONAL ADJUNTO
23/11/2023 08:35:43



WALTER ANDRES
CARDENAS MENDOZA
INTENDENTE NACIONAL
22/11/2023 19:29:35



CARMELA DE LOS
MILAGROS PFLUCKER
MARROQUIN
INTENDENTE NACIONAL
16/11/2023 10:18:40



CARMEN RENEE
QUINONES CHUMBITAZ
GERENTE
15/11/2023 14:58:52

¹⁶ Pagos realizados a la administración pública para solventar obligaciones explícitamente marcadas en la regulación.

¹⁷ Costos de las actividades administrativas realizadas para cumplir con las obligaciones incluidas en la regulación.

¹⁸ Inversiones y gastos con el fin de cumplir con las obligaciones o requisitos contenidos en la regulación.

En ese sentido, la modificación del procedimiento se constituye en la opción más adecuada para superar los problemas públicos descritos en el numeral 2.1.

IV. ANÁLISIS DE IMPACTO DE LA VIGENCIA DE LA NORMA EN LA LEGISLACIÓN NACIONAL

4.1 Efecto de la propuesta normativa

La propuesta normativa modifica:

- Los numerales 1 y 30 de la sección IV;
- Los numerales 1 de los literales B), G) y H), el numeral 2 del literal O) y el numeral 1 del literal Y) de la sección VI;
- El numeral 1 del subliteral A.1), los numerales 1 y 3 del subliteral A.2), los numerales 4 y 6 del subliteral A.3), los numerales 3, 5 y 6 del subliteral A.4) del literal A; los numerales 3 y 4 del subliteral B.2), el numeral 2 del subliteral B.3), el numeral 3 del subliteral B.4) del literal B), el numeral 3 del literal C y los numerales 1, 3 y 4 del subliteral D.1) del literal D) de la sección VII; y
- El anexo VI de la sección IX.

Incorpora:

- Un acta a la sección V;
- El numeral 3 al literal O) de la sección VI; y
- Los códigos de ruta 019-280-L, 280-019-L, 118-280-K, 280-118-L, 127-262-K, 262-127-K, 127-929-K y 163-262-I al anexo V de la sección IX.

4.2 Legalidad de la propuesta normativa

El artículo 120 del RLGA faculta a la Administración Aduanera a determinar los controles a que se deban someter las mercancías destinadas al régimen de tránsito aduanero. A su vez, el artículo 7 de la LGA y el artículo 4 del RLGA prevén la adecuación de los procesos y los servicios aduaneros a los sistemas de gestión de la calidad para alcanzar los niveles establecidos en las normas internacionales.

En ese sentido, la modificación del procedimiento se efectúa dentro del marco de la Constitución Política del Perú y la legislación aduanera vigente.

4.3 Exclusión del análisis de impacto y calidad regulatoria

Conforme a lo dispuesto en el artículo 5 del Decreto Legislativo N° 1565, Ley General de Mejora de la Calidad Regulatoria¹⁹, el análisis del impacto regulatorio (AIR) y el análisis de calidad regulatoria (ACR) son instrumentos de mejora de la calidad regulatoria que permiten a las entidades públicas adoptar decisiones debidamente sustentadas sobre la necesidad de emitir o no una norma, modificarla o derogarla, en beneficio de la sociedad.

De acuerdo a lo dispuesto en el numeral 10.1 del artículo 10 del Reglamento



MARTHA ELBA
GARAMENDI ESPINOZA
SUPERINTENDENTE
NACIONAL ADJUNTO
23/11/2023 08:35:43



WALTER ANDRES
CARDENAS MENDOZA
INTENDENTE NACIONAL
22/11/2023 19:29:35



CARMELA DE LOS
MILAGROS PFLUCKER
MARROQUIN
INTENDENTE NACIONAL
16/11/2023 10:18:40



CARMEN RENEE
QUINONES CHUMPTAZ
GERENTE
15/11/2023 14:58:52

¹⁹ Publicado el 28.5.2023.

que desarrolla el marco institucional que rige el proceso de mejora de la calidad regulatoria y establece los lineamientos generales para la aplicación del análisis de impacto regulatorio ex ante, aprobado con Decreto Supremo N° 063-2021-PCM²⁰, el análisis de impacto regulatorio (AIR) es obligatorio para la elaboración de disposiciones normativas de carácter general, cuando establezcan o modifiquen obligaciones, requisitos o cualquier exigencia que genere variación de costos en su cumplimiento por parte de las empresas, ciudadanos o sociedad civil que limite el otorgamiento o reconocimiento de derechos para el óptimo desarrollo de actividades económicas y sociales que contribuyan al desarrollo integral, sostenible y al bienestar social.

Asimismo, el numeral 7 del artículo 28.1 del citado reglamento señala que no se encuentran comprendidos dentro del AIR las disposiciones normativas y los procedimientos administrativos de naturaleza tributaria. En ese sentido, siendo que el procedimiento aplica al tránsito aduanero internacional de mercancías CAN-ALADI conforme a lo señalado en la Decisión 617 o conforme a las normas del ATIT, mediante el cual las mercancías son transportadas bajo control aduanero desde una aduana de partida hasta una aduana de destino, cruzando uno o varios pasos de frontera, con suspensión del pago de los derechos, impuestos y recargos, sus disposiciones tienen naturaleza tributaria, por lo que se encuentra exceptuado del AIR, más aún, si se considera, que tal como se ha expuesto en el rubro III - Análisis de impactos cualitativos y/o cuantitativos, la aprobación del proyecto no genera costo adicional alguno para el administrado.

Finalmente, respecto al ACR, el artículo 2 del Reglamento del ACR, aprobado con Decreto Supremo N° 061-2019-PCM²¹ dispone que las entidades del Poder Ejecutivo son las encargadas de realizar el análisis de calidad regulatoria de los procedimientos administrativos establecidos o a ser establecidos en disposiciones normativas de alcance general, incluyendo aquellos contenidos en leyes o normas con rango de ley que están o serán desarrollados en normas reglamentarias, con excepción de las disposiciones normativas de naturaleza tributaria, según lo dispone expresamente el numeral 18.6 del artículo 18 del citado Reglamento.

En ese orden de ideas y toda vez que el proyecto contiene disposiciones normativas de naturaleza tributaria, se encuentra igualmente exceptuado del análisis de calidad regulatoria previsto en el Decreto Legislativo N° 1565.



MARTHA ELBA
GARAMENDI ESPINOZA
SUPERINTENDENTE
NACIONAL ADJUNTO
23/11/2023 08:35:43



WALTER ANDRES
CARDENAS MENDOZA
INTENDENTE NACIONAL
22/11/2023 19:29:35



CARMELA DE LOS
MILAGROS PFLUCKER
MARROQUIN
INTENDENTE NACIONAL
16/11/2023 10:18:40



CARMEN RENEE
QUINONES CHUMBITAZ
GERENTE
15/11/2023 14:58:52

²⁰ Publicado el 3.4.2021, vigente hasta que se apruebe el reglamento de la Ley General de Mejora de la Calidad Regulatoria, Decreto Legislativo N° 1565, según se establece en el segundo párrafo de la segunda disposición complementaria final de la citada Ley.

²¹ Publicado el 5.4.2019, vigente hasta que se apruebe el reglamento de la Ley General de Mejora de la Calidad Regulatoria, Decreto Legislativo N° 1565, según se establece en el segundo párrafo de la segunda disposición complementaria final de la citada Ley.