

EXPOSICIÓN DE MOTIVOS

PROYECTO DE RESOLUCIÓN DE SUPERINTENDENCIA QUE APRUEBA EL PROCEDIMIENTO ESPECÍFICO “EVENTOS INTERNACIONALES DESARROLLADOS AL AMPARO DE LA LEY N° 31816” DESPA-PE.00.24 (VERSIÓN 1)

I. GENERALIDADES

1.1 Objeto

El proyecto tiene por objeto aprobar el procedimiento específico "Eventos internacionales desarrollados al amparo de la Ley N° 31816" (versión 1)¹, que contempla las pautas a seguir para el ingreso y salida de los bienes necesarios para la realización de eventos internacionales declarados de interés nacional en el marco de la Ley de facilitación aduanera para la realización de eventos internacionales declarados de interés nacional, Ley N° 31816².

1.2 Finalidad

La finalidad del procedimiento es establecer disposiciones para facilitar los trámites aduaneros para el ingreso y salida de los bienes necesarios para la realización, cobertura y difusión de eventos internacionales declarados de interés nacional por el Poder Ejecutivo.

1.3 Marco jurídico

- 1.3.1 Ley de facilitación aduanera para la realización de eventos internacionales declarados de interés nacional, Ley N° 31816.
- 1.3.2 Ley General de Aduanas, Decreto Legislativo N° 1053³.
- 1.3.3 Reglamento de la Ley General de Aduanas, aprobado mediante Decreto Supremo N° 010-2009-EF⁴.
- 1.3.4 Resolución de Superintendencia N° 077-2020/SUNAT que crea la mesa de partes virtual de la SUNAT⁵.

1.4 Habilitaciones

- 1.4.1 Artículo 5 de la Ley N° 29816 - Ley de Fortalecimiento de la SUNAT⁶.
- 1.4.2 Inciso k) del artículo 10 del Documento de Organización y Funciones Provisional de la SUNAT, aprobado por Resolución de Superintendencia N° 000042-2022/SUNAT⁷.



FERNANDO WALDIR
NÚÑEZ JAUREGUI
SUPERINTENDENTE
NACIONAL ADJUNTO
10/04/2024 17:04:26



WALTER ANDRES
CARDENAS MENDOZA
INTENDENTE NACIONAL
11/04/2024 17:58:00



FLOR ELIZABETH
NÚÑEZ MARILUZ
INTENDENTE NACIONAL
09/04/2024 20:24:44



CARMEN RENEE
QUINONES CHUMBITAZ
GERENTE
08/04/2024 21:41:19



KARIM KATYUSCA
LINARES HUAMAN
GERENTE
09/04/2024 14:19:31

¹ En adelante, el procedimiento.
² Publicada el 6.7.2023. En adelante, la Ley N° 31816.
³ Publicado el 27.6.2008, y modificatorias.
⁴ Publicado el 16.1.2009, y modificatorias.
⁵ Publicada el 8.5.2020.
⁶ Publicado el 22.12.2011, y modificatorias.
⁷ Publicada el 25.3.2022.

1.5 Antecedentes

Mediante la Ley N° 31816 se aprueba, entre otros, el marco legal para la facilitación de trámites aduaneros para el ingreso o salida de bienes necesarios para la realización de eventos internacionales declarados de interés nacional por el Poder Ejecutivo.

II. FUNDAMENTACIÓN TÉCNICA

2.1 Situación actual y problema público

El último párrafo de la segunda disposición complementaria final de la Ley N° 31816 señala que la SUNAT aprueba las normas reglamentarias para su cumplimiento; sin embargo, estas aún no han sido aprobadas.

2.2 Necesidad

La problemática y situación actual expuesta evidencian la necesidad de aprobar el procedimiento que establezca las pautas para el despacho aduanero del ingreso y salida de los bienes necesarios para la realización de eventos internacionales declarados de interés público por el Poder Ejecutivo en el marco de la Ley N° 31816, los plazos, formatos y documentos que deben presentarse para ese fin, así como el tratamiento de los bienes que constituyen mercancías restringidas, entre otros.

2.3 Resultados esperados

Con el procedimiento se esperan los siguientes resultados:

2.3.1 Contemplar pautas para operativizar el trámite aduanero para el ingreso y salida de los bienes necesarios para la realización de eventos internacionales declarados de interés nacional por el Poder Ejecutivo a ser desarrollados en el Perú o fuera del país.

2.3.2 Estipular las condiciones especiales bajo las que van a operar los regímenes aduaneros de admisión temporal para reexportación en el mismo estado y de exportación temporal para reimportación en el mismo estado, mediante los cuales se va a realizar el ingreso y salida de los bienes necesarios para la realización de los citados eventos, respectivamente, conforme a la Ley N° 31816.

2.3.3 Aprobar formatos especiales para la destinación aduanera de los bienes y permitir que su despacho se realice sin la participación de un despachador de aduana.

2.3.4 Brindar facilidades en el trámite aduanero.

2.4 Objetivos

Se aprueba el procedimiento principalmente con los siguientes objetivos:

2.4.1 Establecer en la sección VI los regímenes aduaneros a los cuales se pueden destinar los bienes para su ingreso o salida; los plazos para



FERNANDO WALDIR
NÚÑEZ JAUREGUI
SUPERINTENDENTE
NACIONAL ADJUNTO
10/04/2024 17:04:26



WALTER ANDRES
CARDENAS MENDOZA
INTENDENTE NACIONAL
11/04/2024 17:58:00



FLOR ELIZABETH
NÚÑEZ MARILUZ
INTENDENTE NACIONAL
09/04/2024 20:24:44



CARMEN RENEE
QUINONES CHUMBITAZ
GERENTE
08/04/2024 21:41:19



KARIM KATYUSCA
LINARES HUAMAN
GERENTE
09/04/2024 14:19:31

solicitar la destinación aduanera y para su autorización: el tratamiento de las mercancías restringidas; el requisito de contar con una garantía global o específica en el caso de la admisión temporal para reexportación en el mismo estado y que en el caso de la exportación temporal, al ser reimportados dentro del plazo, no están sujetos al pago de los tributos aplicables a la importación.

De conformidad con la facultad establecida en el inciso b) del artículo 10 de la Ley 31816, se han homologado los plazos para solicitar la destinación aduanera y la autorización de la salida de los bienes nacionales o nacionalizados para la realización de eventos internacionales, con los plazos previstos en el artículo 3.1 de la citada ley para la destinación al régimen de admisión temporal para reexportación en el mismo estado y su autorización.

2.4.2 Prever, en el literal A de la sección VII, el trámite de ingreso de los bienes mediante la presentación de información y documentos a través de la MPV-SUNAT. El trámite comprende:

- a) La presentación de la relación de participantes acreditados, bienes, vehículos y materiales por vehículo para el evento⁸.
- b) La presentación en la aduana de ingreso de la solicitud de destinación aduanera y la relación de bienes, vehículos y materiales que ingresarán por dicha intendencia de aduana.
- c) El reconocimiento físico de los bienes y la autorización del levante.
- d) La conclusión del régimen.

2.4.3 Establecer, en el numeral 4 de literal A de la sección VI, la conclusión del régimen de admisión temporal para reexportación en el mismo estado mediante:

- a) Reexportación dentro del plazo autorizado.
- b) Transferencia y consiguiente nacionalización de los bienes.
- c) Ejecución de la garantía cuando se ha vencido el plazo.

Adicionalmente, la Ley N° 31816 señala que de manera excepcional se permite la conclusión del régimen mediante la reexportación vencido el plazo, por caso fortuito o fuerza mayor.

2.4.4 Considerar, en el literal B de la sección VII, el trámite de los bienes nacionales o nacionalizados que salen del país para la realización de eventos internacionales que se desarrollen fuera del país⁹ mediante la presentación de información y documentos a través de la MPV-SUNAT. El trámite comprende:

- a) La presentación de la relación de participantes¹⁰.
- b) La presentación en la aduana de salida de la solicitud de destinación aduanera y la relación de bienes, vehículos y materiales que se exportarán temporalmente por dicha intendencia de aduana.
- c) El reconocimiento físico de los bienes y la autorización del levante.

⁸ Se señala que la División de Atención al Usuario Aduanero y Liberaciones (DAUAL) de la Intendencia Nacional de Control Aduanero es la encargada de recibir la información y registrarla en la intranet institucional.

⁹ La Ley N° 31816 no regula el trámite de salida de los bienes cuando el evento se realice en varios países, pero faculta en su artículo 10 a la SUNAT a aprobar procedimientos especiales.

¹⁰ Se establece que la DAUAL es la encargada de recibir la información y registrarla en la intranet institucional. En el caso de la salida, al no estar los bienes sujetos al pago de tributos a la importación, no se requiere mayor información de forma previa a la destinación aduanera, a diferencia del ingreso.



FERNANDO WALDIR
NÚÑEZ JAUREGUI
SUPERINTENDENTE
NACIONAL ADJUNTO
10/04/2024 17:04:26



WALTER ANDRES
CARDENAS MENDOZA
INTENDENTE NACIONAL
11/04/2024 17:58:00



FLOR ELIZABETH
NÚÑEZ MARILUZ
INTENDENTE NACIONAL
09/04/2024 20:24:44



CARMEN RENEE
QUINONES CHUMBITAZ
GERENTE
08/04/2024 21:41:19



KARIM KATYUSCA
LINARES HUAMAN
GERENTE
09/04/2024 14:19:31

- d) La regularización del control de embarque.
- e) La conclusión del régimen con la reimportación de los bienes, su exportación definitiva o la exportación definitiva declarada por la Administración Aduanera cuando no se concluya el régimen dentro del plazo autorizado.

2.4.5 Establecer en el procedimiento la persona que se encuentra a cargo de cada trámite que se debe realizar, conforme a lo siguiente:

a) Trámite a cargo del promotor:

Trámite	Ubicación en el procedimiento	Sustento Ley N° 31816
Presentación de la relación de participantes, bienes, vehículos y materiales por vehículo para el evento, a través de los anexos II, III, IV y V del procedimiento, previo al evento y ante la División de Atención al Usuario Aduanero y Liberaciones (DAUAL) de la Intendencia Nacional de Control Aduanero.	Numeral 1 del subliteral A.1 del literal A y numeral 1 del subliteral B.1 del literal B de la sección VII.	Numeral 4.1 del artículo 4.
Modificación de anexos presentados ante la DAUAL.	Numeral 3 del subliteral A.1 del literal A y numeral 3 del subliteral B.1 del literal B de la sección VII.	Numeral 4.1 del artículo 4.

b) Trámites a cargo del declarante (promotor o participante):

Trámite	Ubicación en el procedimiento	Sustento Ley N° 31816
Ampliación del plazo de autorización del régimen.	Numeral 3 del literal A y numeral 1 del literal B de la sección VI.	Numeral 3.2 del artículo 3
Presentación y devolución de garantía.	-Numeral 1 e inciso c) del numeral 2 del subliteral A.2 del literal A de la sección VII. -Numeral 5 del literal A de la sección VI.	Artículo 5
Reconocimiento físico en el local designado por el declarante, para la reexportación y exportación temporal de bienes.	Numeral 4 del literal G de la sección VI.	Inciso b) del artículo 10
Presentación de los anexos I al IX ante la intendencia de la aduana de ingreso o salida, según corresponda.	Numeral 2 del subliteral A.2 del literal A, numeral 1 del subliteral A.3.1, numeral 1 del	Artículo 11



FERNANDO WALDIR
NÚÑEZ JAUREGUI
SUPERINTENDENTE
NACIONAL ADJUNTO
10/04/2024 17:04:26



WALTER ANDRES
CARDENAS MENDOZA
INTENDENTE NACIONAL
11/04/2024 17:58:00



FLOR ELIZABETH
NÚÑEZ MARILUZ
INTENDENTE NACIONAL
09/04/2024 20:24:44



CARMEN RENEE
QUINONES CHUMBITAZ
GERENTE
08/04/2024 21:41:19



KARIM KATYUSCA
LINARES HUAMAN
GERENTE
09/04/2024 14:19:31

	subliteral A.3.2, numeral 1 del subliteral B.2 y numeral 1 del subliteral B.3.1 de la sección VII.	
Regularización del control de embarque.	Numeral 4 del subliteral A.3.1 del literal A y numeral 5 del subliteral B.2 del literal B de la sección VII.	Inciso b) del artículo 10
Destinación de bienes para consumo arribados como carga, envíos postales o envíos de entrega rápida al régimen de importación para el consumo mediante una DAM o una DS.	Numeral 1 del subliteral A.4 del literal A de la sección VII.	Artículo 8

2.4.6 Establecer disposiciones que facilitan el trámite aduanero, tales como:

- Realización del despacho aduanero de ingreso y salida sin la participación de un despachador de aduana (numeral 2 del subliteral A.2 del literal A y numeral 1 del subliteral B.2 del literal B de la sección VII).
- Atención preferencial en el trámite aduanero (numeral 1 del literal G de la sección VI).
- Rectificación de oficio por parte del funcionario aduanero, sin considerar los errores como supuestos de infracción sancionable¹¹ (numeral 5 del subliteral A.2 del literal A y numeral 4 del subliteral B.2 del literal B de la sección VII).
- Realizar el reconocimiento físico de los bienes en el local designado por el declarante, para su reexportación y exportación temporal (numeral 4 del literal G de la sección VI).
- Uso de la MPV-SUNAT, de la dirección del correo electrónico del declarante registrado en la MPV-SUNAT y del buzón electrónico para la presentación de documentos y realizar comunicaciones o notificaciones de forma oportuna y efectiva, respectivamente (a lo largo del procedimiento).

III. ANÁLISIS DE IMPACTOS CUANTITATIVOS Y/O CUALITATIVOS DE LA NORMA

3.1 Efectos de la norma

3.1.1 Costos probables

Con relación a los costos por parte del administrado, estos son cero por cuanto no hay pagos directos¹² o cargas administrativas¹³ por la realización de los tramites, ni costos sustantivos de cumplimiento¹⁴, entre otros costos directos o indirectos.

¹¹ Previsto por el artículo 12 de la Ley N° 31816.

¹² Pagos realizados a la administración pública para solventar obligaciones explícitamente marcadas en la regulación.

¹³ Costos de las actividades administrativas realizadas para cumplir con las obligaciones incluidas en la regulación.

¹⁴ Inversiones y gastos con el fin de cumplir con las obligaciones o requisitos contenidos en la regulación.



FERNANDO WALDIR
NÚÑEZ JAUREGUI
SUPERINTENDENTE
NACIONAL ADJUNTO
10/04/2024 17:04:26



WALTER ANDRES
CARDENAS MENDOZA
INTENDENTE NACIONAL
11/04/2024 17:58:00



FLOR ELIZABETH
NÚÑEZ MARILUZ
INTENDENTE NACIONAL
09/04/2024 20:24:44



CARMEN RENEE
QUINONES CHUMBITAZ
GERENTE
08/04/2024 21:41:19



KARIM KATYUSCA
LINARES HUAMAN
GERENTE
09/04/2024 14:19:31

Por parte de la Administración Aduanera, se debe tener en cuenta que los costos generados por una norma legal se refieren necesariamente a los costos incrementales generados por la regulación; es decir, solo los adicionales a los usuales del negocio o actividad de la entidad, los que en este caso son igualmente cero.

3.1.2 Beneficios probables

Las disposiciones contenidas en el procedimiento permitirán contar con las reglas claras que faciliten realizar el trámite aduanero para el ingreso o salida de bienes necesarios en la realización de eventos internacionales declarados de interés nacional, en beneficio de las entidades del Estado, participantes o de la persona natural o jurídica de derecho privado que tiene a su cargo la organización del evento.

3.1.3 Mecanismos alternativos

De acuerdo con el problema público y los objetivos expuestos, se evaluaron las posibles alternativas de solución regulatorias y no regulatorias, en función a sus impactos probables, descartándose las últimas, por cuanto en ausencia de una intervención normativa no existe la posibilidad de que el problema se reduzca o desaparezca espontáneamente en un futuro cercano.

Conforme a lo dispuesto por la primera disposición complementaria final de la Ley N° 31816, que señala que la SUNAT aprueba las normas complementarias para el cumplimiento de la Ley N° 31816, corresponde aprobar el procedimiento, siendo esta la opción que se adecúa en mayor medida para superar los problemas públicos descritos en el numeral 2.1.

IV. ANÁLISIS DE IMPACTO DE LA VIGENCIA DE LA NORMA EN LA LEGISLACIÓN NACIONAL

4.1 Efecto y legalidad de la propuesta normativa

La propuesta del procedimiento tiene como efecto regular las pautas a seguir para el ingreso y salida de los bienes necesarios para la realización de eventos internacionales declarados de interés nacional en el marco de la Ley N° 31816.

La segunda disposición complementaria final de la Ley N° 31816 establece que la SUNAT aprueba las normas complementarias para el cumplimiento de la citada ley.

A su vez, el artículo 7 de la Ley General de Aduanas y el artículo 4 de su reglamento, prevén la adecuación de los procesos y los servicios aduaneros a los sistemas de gestión de la calidad para alcanzar los niveles fijados en las normas internacionales.

En ese sentido, el procedimiento se enmarca en la Constitución Política del Perú y en la legislación aduanera vigente.

4.2 Exclusión del análisis de impacto y calidad regulatoria



FERNANDO WALDIR
NÚÑEZ JAUREGUI
SUPERINTENDENTE
NACIONAL ADJUNTO
10/04/2024 17:04:26



WALTER ANDRES
CARDENAS MENDOZA
INTENDENTE NACIONAL
11/04/2024 17:58:00



FLOR ELIZABETH
NÚÑEZ MARILUZ
INTENDENTE NACIONAL
09/04/2024 20:24:44



CARMEN RENEE
QUINONES CHUMBITAZ
GERENTE
08/04/2024 21:41:19



KARIM KATYUSCA
LINARES HUAMAN
GERENTE
09/04/2024 14:19:31

Conforme al artículo 5 del Decreto Legislativo N° 1565, Ley General de Mejora de la Calidad Regulatoria¹⁵, el análisis del impacto regulatorio (AIR) y el análisis de calidad regulatoria (ACR) son instrumentos de mejora de la calidad regulatoria que permiten a las entidades públicas adoptar decisiones debidamente sustentadas sobre la necesidad de emitir o no una norma, modificarla o derogarla, en beneficio de la sociedad.

De acuerdo al artículo 10 del Reglamento que desarrolla el marco institucional que rige el proceso de mejora de la calidad regulatoria e indica los lineamientos generales para la aplicación del análisis de impacto regulatorio ex ante, aprobado con Decreto Supremo N° 063-2021-PCM¹⁶, el análisis del impacto regulatorio (AIR) es obligatorio para la elaboración de disposiciones normativas de carácter general, cuando establezcan o modifiquen obligaciones, requisitos o cualquier exigencia que genere variación de costos en su cumplimiento por parte de las empresas, ciudadanos o sociedad civil que limite el otorgamiento o reconocimiento de derechos para el óptimo desarrollo de actividades económicas y sociales que contribuyan al desarrollo integral, sostenible y al bienestar social. Asimismo, el numeral 7 del artículo 28.1 del citado reglamento excluye del señala AIR las disposiciones normativas y los procedimientos administrativos de naturaleza tributaria.

Al respecto, el procedimiento contempla, entre otros, lineamientos para el ingreso de bienes necesarios para la realización de eventos internacionales mediante el régimen de admisión temporal para reexportación en el mismo estado cuyos derechos arancelarios y demás impuestos aplicables a la importación para el consumo se encuentran garantizados mediante la constitución de una garantía. Asimismo, se permite la nacionalización de los bienes por los cuales se efectuará el pago de los tributos correspondientes. En ese sentido, es claro que su naturaleza es tributaria, por lo que se encuentra exceptuado del AIR.

Finalmente, respecto al ACR, el artículo 2 del Reglamento del ACR¹⁷, aprobado con Decreto Supremo N° 061-2019-PCM¹⁸ estipula que las entidades del Poder Ejecutivo son las encargadas de realizar el análisis de calidad regulatoria de los procedimientos administrativos establecidos o a ser establecidos en disposiciones normativas de alcance general, incluyendo aquellos contenidos en leyes o normas con rango de ley que están o serán desarrollados en normas reglamentarias, con excepción de las de naturaleza tributaria, según el numeral 18.6 del artículo 18 del citado reglamento, por lo que toda vez que la resolución de superintendencia tiene naturaleza tributaria, se encuentra igualmente exceptuado del análisis de calidad regulatoria previsto en el Decreto Legislativo N° 1565.



FERNANDO WALDIR
NÚÑEZ JAUREGUI
SUPERINTENDENTE
NACIONAL ADJUNTO
10/04/2024 17:04:26



WALTER ANDRES
CARDENAS MENDOZA
INTENDENTE NACIONAL
11/04/2024 17:58:00



FLOR ELIZABETH
NÚÑEZ MARILUZ
INTENDENTE NACIONAL
09/04/2024 20:24:44



CARMEN RENEE
QUINONES CHUMPTAZ
GERENTE
08/04/2024 21:41:19



KARIM KATYUSCA
LINARES HUAMAN
GERENTE
09/04/2024 14:19:31

¹⁵ Publicado el 28.5.2023.

¹⁶ Publicado el 3.4.2021, vigente hasta que se apruebe el reglamento de la Ley General de Mejora de la Calidad Regulatoria, Decreto Legislativo N° 1565, según el segundo párrafo de la segunda disposición complementaria final de la citada ley.

¹⁷ Reglamento para la aplicación del Análisis de Calidad Regulatoria establecido en el artículo 2 del Decreto Legislativo N° 1310, Decreto Legislativo que aprueba medidas adicionales de simplificación administrativa.

¹⁸ Publicado el 5.4.2019 y vigente hasta que se apruebe el reglamento de la Ley General de Mejora de la Calidad Regulatoria, Decreto Legislativo N° 1565, según el segundo párrafo de la segunda disposición complementaria final de la citada ley.