

## EXPOSICIÓN DE MOTIVOS

### PROYECTO DE RESOLUCIÓN DE SUPERINTENDENCIA QUE APRUEBA EL PROCEDIMIENTO GENERAL “TRÁNSITO ADUANERO” DESPA-PG.08 (VERSIÓN 6), MODIFICA EL PROCEDIMIENTO ESPECÍFICO “MANDATO ELECTRÓNICO” DESPA-PE.00.18 (VERSIÓN 1) Y DEROGA PROCEDIMIENTOS

#### I. GENERALIDADES

##### 1.1 Objeto

La resolución tiene por objeto aprobar la versión 6 del procedimiento general “Tránsito aduanero” DESPA-PG.08, que establece las pautas a seguir para el despacho aduanero de mercancías destinadas al régimen de tránsito aduanero, con la finalidad de lograr el cumplimiento de las normas que lo regulan. Asimismo, incorporar el régimen de tránsito aduanero dentro del ámbito de aplicación del procedimiento específico “Mandato electrónico” DESPA-PE.00.18 (versión 1)<sup>1</sup> el cual establece las pautas a seguir para que el dueño, consignatario o consignante otorgue el mandato electrónico en diversos regímenes aduaneros.

Finalmente, derogar la versión 5 del procedimiento general “Tránsito aduanero” DESPA-PG.08 y el procedimiento específico “Tránsito aduanero interno por vía marítima” DESPA-PE.08.02 (versión 3).

##### 1.2 Finalidad

Actualizar las disposiciones del procedimiento DESPA-PG.08 a la modificación de los artículos 116, 118, 120, 122 y 123 del Reglamento de la Ley General de Aduanas<sup>2</sup>, relacionados a los declarantes, la garantía, los controles aduaneros, la destinación y a la implementación del tránsito por la vía terrestre en el Sistema de Despacho Aduanero (SDA), así como derogar la versión 5 del procedimiento general “Tránsito aduanero” DESPA-PG.08 y el procedimiento específico “Tránsito aduanero interno por vía marítima” DESPA-PE.08.02 (versión 3).

En relación con el procedimiento DESPA-PE.00.18, incorporar al régimen de tránsito aduanero dentro de su ámbito de aplicación.

##### 1.3 Marco jurídico

1.3.1 Ley General de Aduanas, Decreto Legislativo N° 1053<sup>3</sup>.

1.3.2 Reglamento del Decreto Legislativo N° 1053 Ley General de Aduanas, aprobado por Decreto Supremo N° 010-2009-EF<sup>4</sup>

1.3.3 Texto Único Ordenado del Código Tributario, aprobado por Decreto Supremo N° 133-2013-EF<sup>5</sup>.

<sup>1</sup> Publicada el 13.9.2017. En adelante, el procedimiento DESPA-PE.00.18.

<sup>2</sup> Mediante D.S. N° 198-2024-EF, publicado el 24.10.2024.

<sup>3</sup> Publicado el 27.6.2008, y modificatorias. En adelante, la LGA.

<sup>4</sup> Publicado el 16.1.2009, y modificatorias. En adelante, el RLGA.

<sup>5</sup> Publicado el 22.6.2013, y modificatorias.



JYNS JOSÉ FRANCISCO  
ORDÓÑEZ TORRES  
SUPERINTENDENTE  
NACIONAL ADJUNTO  
16/11/2024 14:13:31



WALTER ANDRÉS  
CARDENAS MENDOZA  
INTENDENTE NACIONAL  
16/11/2024 00:47:22



FLOR ELIZABETH  
NÚÑEZ MARILUZ  
INTENDENTE NACIONAL  
15/11/2024 16:27:56



CARMEN RENEE  
QUINONES CHUMPTAZ  
GERENTE  
15/11/2024 16:06:53

1.3.4 Texto Único Ordenado de la Ley N° 27444 - Ley del Procedimiento Administrativo General, aprobado por Decreto Supremo N° 004-2019-JUS<sup>6</sup>.

1.3.5 Resolución de Superintendencia N° 077-2020/SUNAT, que aprueba la creación de la mesa de partes virtual de la SUNAT<sup>7</sup>.

## 1.4 Habilitaciones

1.4.4 Artículo 5 de la Ley N° 29816 - Ley de Fortalecimiento de la SUNAT<sup>8</sup>.

1.4.5 Inciso k) del artículo 10 de la Sección Primera del Reglamento de Organización y Funciones de la Superintendencia Nacional de Aduanas y de Administración Tributaria, aprobada por Decreto Supremo N° 040-2023-EF<sup>9</sup>.

## 1.5 Antecedentes

Con Resolución de Superintendencia N° 000037-2021/SUNAT se aprobó el procedimiento general “Tránsito aduanero” DESPA-PG.08 (versión 5).

Mediante Resolución de Superintendencia N° 000254-2022/SUNAT se aprobó el procedimiento específico “Tránsito aduanero interno por vía marítima” DESPA-PE.08.02 (versión 3)<sup>10</sup>.

A través de la Resolución de Intendencia Nacional N° 06-2017-SUNAT/310000 se aprobó el procedimiento específico “Mandato electrónico” DESPA-PE.00.18 (versión 1).

Con Decreto Supremo N° 198-2024-EF se modifican los artículos 116, 118, 120, 122 y 123 del RLGA.

## II. FUNDAMENTACIÓN TÉCNICA

### 2.1 Situación actual y problema público

#### DESPA-PG.08 y DESPA-PE.08.02

Actualmente, el proceso de tránsito aduanero en las vías terrestre y aérea se regula con el procedimiento DESPA-PG.08 y se encuentra implementado en la plataforma informática del Sistema Integrado de Gestión Aduanera (SIGAD), lo que implica que una vez numerada la declaración aduanera de mercancías (DAM), el declarante remita la documentación digitalizada a través de la MPV-SUNAT.

Asimismo, el proceso de tránsito aduanero interno por vía marítima se tramita con el procedimiento DESPA-PE.08.02 y se encuentra implementado en el SDA.

<sup>6</sup> Publicado el 25.1.2019, y modificatorias.

<sup>7</sup> Publicada el 8.5.2020, y modificatoria.

<sup>8</sup> Publicado el 22.12.2011, y modificatorias.

<sup>9</sup> Publicado el 25.3.2023.

<sup>10</sup> Publicada el 27.11.2022. En adelante, el procedimiento DESPA-PE 08.02.

Sin embargo, con el modelamiento del nuevo proceso, el tránsito aduanero por la vía terrestre se ejecutará en la plataforma informática del SDA, lo que permitirá la numeración automática de la DAM a través del documento de transporte del manifiesto de carga de ingreso, la asignación del canal de control en aplicación de técnicas de gestión de riesgo, la transmisión electrónica de las solicitudes de rectificación de la DAM, así como la conclusión automática del régimen con la transmisión del ingreso y recepción de la mercancía por parte del depósito temporal de la aduana de destino o con el control de la salida del medio de transporte en la aduana de salida<sup>11</sup>.

Por otro lado, el procedimiento no prevé para el tránsito aduanero por vía terrestre, la presentación de una garantía nominal global que cubra el valor FOB de la mercancía, estando previsto solo para el tránsito aduanero interno por las vías aérea y marítima.

Así también, las modificaciones del RLGA en el régimen de tránsito aduanero no se encuentran recogidas en los procedimientos señalados.

### DESPA-PE.00.18

El procedimiento DESPA-PE.00.18 no contempla dentro de su objeto de regulación al régimen de tránsito aduanero.

## 2.2 Necesidad

La problemática y situación actual evidencian la necesidad de aprobar una nueva versión del procedimiento DESPA-PG.08 que regule en un único procedimiento el régimen de tránsito aduanero en sus tres vías de transporte, como parte de la política institucional de mejora continua, a fin de simplificar procesos, modernizar el control aduanero y contar con controles más eficaces, sobre la base de procesos simples, medibles y transparentes, empleando técnicas de gestión de riesgo y el uso intensivo de la tecnología; adecuando dichos procesos a las modificaciones del RLGA.

Asimismo, es necesario comprender el régimen de tránsito aduanero en el procedimiento DESPA-PE.00.18.

## 2.3 Resultados esperados

2.3.1 Con la aprobación de la nueva versión del procedimiento DESPA-PG.08, se esperan los siguientes resultados:

- a) Regular en un único procedimiento el régimen de tránsito aduanero en sus tres vías de transporte.
- b) En relación con la DAM de tránsito aduanero en la vía terrestre:
  - b.1) Numeración automática y electrónica de la DAM, a través del documento de transporte del manifiesto de carga de ingreso con asignación del canal de control mediante el sistema de gestión de riesgo.
  - b.2) Transmisión electrónica de las solicitudes de rectificación.

<sup>11</sup> Se precisa que el proceso del tránsito aduanero en la vía aérea continuará en la plataforma del SIGAD, hasta su próxima implementación en el SDA.



JYNS JOSÉ FRANCISCO  
ORDÓÑEZ TORRES  
SUPERINTENDENTE  
NACIONAL ADJUNTO  
16/11/2024 14:13:31



WALTER ANDRÉS  
CARDENAS MENDOZA  
INTENDENTE NACIONAL  
16/11/2024 00:47:22



FLOR ELIZABETH  
NÚÑEZ MARILUZ  
INTENDENTE NACIONAL  
15/11/2024 16:27:56



CARMEN RENEE  
QUINONES CHUMPTAZ  
GERENTE  
15/11/2024 16:06:53

- b.3) Conclusión automática del régimen con la transmisión del ingreso y recepción de la mercancía por parte del depósito temporal de la aduana de destino o con el control de la salida del medio de transporte en la aduana de salida.
- c) En relación con la DAM de tránsito aduanero en la vía marítima, conclusión automática del régimen con la transmisión de la descarga.
- d) Incluir al agente de carga internacional como declarante del régimen cuando figure como consignatario en el manifiesto de carga.
- e) Regular el uso de la garantía nominal global para el traslado de la mercancía para todas las vías de transporte.
- f) Establecer rutas y plazos para el tránsito aduanero vía terrestre.

2.3.2 Incorporar el régimen de tránsito aduanero al procedimiento DESPA-PE.00.18, a fin de contemplar que el dueño o consignatario otorgue el mandato electrónico al agente de aduanas para dicho régimen.

## 2.4 Objetivos

Se aprueba una nueva versión del procedimiento DESPA-PG.08 principalmente con los siguientes objetivos:

2.4.1 Modificar la denominación “Aduana del interior” contemplada en el numeral 2 de la sección IV por “Aduana de destino” a fin de homologar dicho término conforme a lo previsto en los artículos 119, 122 y 123 del RLGA.

2.4.2 Precisar en el numeral 4 del literal A de la sección VI que, en la vía fluvial solo se puede realizar el tránsito aduanero con destino al exterior, el cual debe realizarse dentro del plazo de autorización del régimen, que comprende el transporte terrestre y fluvial.

Al respecto, el Informe N° 000072-2023-SUNAT/340000<sup>12</sup> emitido por la Intendencia Nacional Jurídico Aduanera refiere con relación al tránsito aduanero con destino al exterior que el artículo 92 de la LGA<sup>13</sup> no ha establecido ninguna limitación en cuanto a las vías a utilizar y el artículo 115 del RLGA<sup>14</sup> no contiene alguna precisión o exclusión sobre este punto; en ese sentido, señala que el tránsito aduanero con destino al exterior se puede llevar a cabo por cualquier vía, incluida la fluvial, siempre que se cumpla con las condiciones y requisitos previstos en la LGA y en el RLGA para el citado régimen.

2.4.3 Incorporar en el literal D de la sección VI la figura del mandato, en concordancia con el artículo 129 de la LGA y el artículo 185 del RLGA, a fin de contemplar el mandato electrónico<sup>15</sup>, lo que permitirá que el agente de aduanas realice los trámites aduaneros previa validación del sistema informático, simplificando el trámite del régimen.



JYNS JOSE FRANCISCO  
ORDÓÑEZ TORRES  
SUPERINTENDENTE  
NACIONAL ADJUNTO  
16/11/2024 14:13:31



WALTER ANDRES  
CARDENAS MENDOZA  
INTENDENTE NACIONAL  
16/11/2024 00:47:22



FLOR ELIZABETH  
NÚÑEZ MARILUZ  
INTENDENTE NACIONAL  
15/11/2024 16:27:56



CARMEN RENEE  
QUINONES CHUMBITAZ  
GERENTE  
15/11/2024 16:06:53

<sup>12</sup> Disponible en: <https://www.sunat.gob.pe/legislacion/oficiosAd/2023/2023-INF-072-340000.pdf>.

<sup>13</sup> El artículo 92 de la LGA establece que las mercancías provenientes del exterior que no hayan sido destinadas sean transportadas bajo control aduanero, de una aduana a otra, dentro del territorio aduanero, o con destino al exterior.

<sup>14</sup> El artículo 115 del RLGA permite efectuar el régimen de tránsito aduanero con destino al exterior y el tránsito aduanero interno bajo ciertas condiciones.

<sup>15</sup> De acuerdo con lo establecido en el procedimiento DESPA-PE.00.18.

- 2.4.4 Señalar en el numeral 1 del literal E de la sección VI que, el sistema informático asigna el canal de control, el cual puede ser:
- En las vías marítima y terrestre: rojo y verde.
  - En la vía aérea: rojo y naranja.

Al respecto, al implementarse el tránsito aduanero vía terrestre en el SDA, corresponde alinear los canales de control (rojo y naranja) previstos en el proceso actual, con los de la vía marítima (rojo y verde), sustituyendo de este modo el canal naranja por el verde, lo que permitirá aplicar el modelo de técnicas de gestión de riesgo para la asignación del canal de control al momento de la numeración de la DAM<sup>16</sup>.

- 2.4.5 Incorporar en el numeral 2 del literal C de la sección VI al agente de carga internacional como declarante del régimen; conforme a la modificación del artículo 116 del RLGA, a fin de que este operador pueda numerar la DAM respecto de la mercancía consolidada consignada a su nombre en el manifiesto de carga de ingreso, al ser quien realiza los trámites de desconsolidación que posibilitan efectuar el tránsito de la mercancía para su traslado a la aduana de destino.

- 2.4.6 Establecer en el literal G de la sección VI y en el numeral 3 del subliteral C.1 del literal C de la sección VII que, las mercancías destinadas al régimen en la aduana de ingreso están sujetas a reconocimiento físico mediante la aplicación de técnicas de gestión de riesgo, o cuando los bultos o contenedores se encuentren en mal estado, los contenedores tengan indicios de violación del precinto de seguridad, exista una diferencia mayor a dos por ciento entre el peso manifestado y el recibido, o lo disponga la autoridad aduanera en el marco de una acción de control extraordinario.

Es de precisar que, el supuesto para realizar el reconocimiento físico cuando las mercancías “se movilicen por sus propios medios” previsto en el procedimiento vigente, no se recoge en la nueva versión, por considerarse carga suelta, en cuyo caso la asignación de canal de control se determinará en aplicación de técnicas de gestión de riesgo.

Asimismo, se ha establecido como supuesto de reconocimiento físico de la mercancía cuando “exista una diferencia mayor a dos por ciento entre el peso manifestado y el recibido” conforme con lo establecido en el artículo 152 del RLGA<sup>17</sup>.

- 2.4.7 Precisar en el numeral 1 del literal H de la sección VI que el declarante presenta como garantía una carta fianza, póliza de caución o garantía nominal específica para el régimen de tránsito aduanero y se regulan conforme al procedimiento específico “Garantías de aduanas



JYNS JOSE FRANCISCO  
ORDÓÑEZ TORRES  
SUPERINTENDENTE  
NACIONAL ADJUNTO  
16/11/2024 14:13:31



WALTER ANDRES  
CARDENAS MENDOZA  
INTENDENTE NACIONAL  
16/11/2024 00:47:22



FLOR ELIZABETH  
NÚÑEZ MARILUZ  
INTENDENTE NACIONAL  
15/11/2024 16:27:56



CARMEN RENEE  
QUINONES CHUMBITAZ  
GERENTE  
15/11/2024 16:06:53

<sup>16</sup> El artículo 120 del RLGA, faculta a la Administración Aduanera regular los controles a los que deben ser sometidas las mercancías destinadas al régimen de tránsito aduanero.

<sup>17</sup> Artículo 152 del RLGA establece que el transportista o su representante en el país no es responsable por la pérdida de carga a granel, cuando por efecto de la influencia climatológica, evaporación o volatilidad, se produzca la pérdida de peso, siempre y cuando ésta no exceda del dos por ciento (2%) para la diferencia entre el peso manifestado por el transportista o su representante en el país y el peso recibido por el almacén aduanero o el dueño o consignatario, según corresponda.

operativas” RECA-PE.03.03. Asimismo, excluir el numeral 2 del citado literal H teniendo en consideración que las garantías serán presentadas solo por el declarante, incluyendo a las entidades del sector público a través de un despachador oficial (despachador de aduana), el mismo que realiza la función de declarante conforme lo dispone el artículo 118 del RLGA.

Establecer en el numeral 2 del literal H de la sección VI que, para las vías terrestre, marítima y aérea del tránsito aduanero, el declarante puede presentar una garantía nominal global<sup>18</sup>.

Sobre el particular, en el procedimiento actual solo se contempla la garantía nominal global para las vías aérea y marítima, por lo que se amplía su uso para la vía terrestre<sup>19</sup>, a fin reducir el costo financiero que implica gestionar una garantía emitida por una entidad bancaria o de seguros.

Debe tenerse en cuenta que, para presentar este tipo de garantía, el declarante debe cumplir con una serie de requisitos y condiciones, tales como:

- No registrar antecedentes de garantías requeridas y no honradas a nivel nacional.
- Las formalidades establecidas en el procedimiento específico “Garantías de aduanas operativas” RECA-PE.03.03<sup>20</sup>.

2.4.8 Establecer en el numeral 1 del literal I de la sección VI que, toda mercancía en tránsito aduanero puede ser destinada a cualquier régimen aduanero, excepto al tránsito aduanero, mediante declaración numerada antes de la llegada del medio de transporte al país, para las vías marítima y aérea; de conformidad con la modificación del artículo 122 del RLGA.

Disposición que permitirá a los importadores destinar estas mercancías al régimen de importación para el consumo mediante la modalidad de despacho anticipado; así como, el traslado (previo levante) directo desde la nave hacia el almacén del dueño de la carga.

2.4.9 Señalar en el literal L de la sección VI que, para el control de la declaración de tránsito aduanero, en la vía terrestre se establece la ruta y plazo en la aduana de ingreso de acuerdo con el anexo III “Códigos de rutas y plazo”<sup>21</sup>; y para las vías marítima y aérea, el plazo autorizado es hasta treinta días calendario contado a partir del otorgamiento del levante.

<sup>18</sup> El artículo 118 del RLGA faculta a la Administración Aduanera a determinar los supuestos en el que declarante puede presentar una garantía nominal global.

<sup>19</sup> En la vía terrestre el control de la mercancía se realiza cuando esta ingresa a un depósito temporal para la conclusión del régimen donde se verifica que los pesos y bultos recibidos coincidan con los declarados.

<sup>20</sup> El inciso g) del numeral 7 del literal C de la sección VI; en relación con la garantía nominal establece que, para su aceptación, el deudor tributario debe haber regularizado las garantías nominales vencidas y cumplir, entre otros, con no registrar antecedentes de garantías requeridas y no honradas a nivel nacional; no tener la condición de contribuyente no habido o estado de contribuyente baja o baja de oficio y no registrar deudas exigibles ante la SUNAT

<sup>21</sup> Anexo III implementado en la sección IX del procedimiento.



JYNS JOSE FRANCISCO  
ORDÓÑEZ TORRES  
SUPERINTENDENTE  
NACIONAL ADJUNTO  
16/11/2024 14:13:31



WALTER ANDRES  
CARDENAS MENDOZA  
INTENDENTE NACIONAL  
16/11/2024 00:47:22



FLOR ELIZABETH  
NÚÑEZ MARILUZ  
INTENDENTE NACIONAL  
15/11/2024 16:27:56



CARMEN RENEE  
QUINONES CHUMPTAZ  
GERENTE  
15/11/2024 16:06:53



Regulación efectuada conforme al artículo 117 del RLGA, que faculta a la Administración Aduanera establecer el plazo de autorización teniendo en cuenta la distancia, ruta y modalidad de transporte; en ese sentido, se implementan en el anexo III rutas con sus respectivos plazos, en el ámbito nacional, para el traslado de mercancías amparadas en el régimen en la vía terrestre, desde la circunscripción de la aduana de partida hasta la aduana de destino o de salida en la frontera, según se trate de tránsito aduanero interno o con salida al exterior<sup>22</sup>.

- 2.4.10 Precisar en el numeral 1 del literal N de la sección VI que, el tránsito aduanero por las vías marítima y terrestre se realiza bajo los tipos de despacho, con descarga a tierra<sup>23</sup> y con ingreso a un depósito temporal<sup>24</sup>:

Esta precisión se efectúa por la implementación del tránsito aduanero vía terrestre en el SDA, debido a que el procedimiento vigente establece para esta vía, que toda mercancía para su destinación aduanera debe ingresar previamente al depósito temporal; tal disposición permitirá otorgar mayor agilidad al proceso de despacho, con la disminución de costos y tiempo; de este modo también se busca homologar al tratamiento normativo previsto para el tránsito aduanero por la vía marítima.

- 2.4.11 Establecer en el literal O de la sección VI que la mercancía amparada en una declaración de tránsito aduanero puede salir del país por un paso de frontera o un puerto debidamente habilitado, a diferencia el procedimiento vigente que no contempla a este último. Asimismo, en la vía marítima, se prevé la confirmación de la salida de la mercancía, lo que permitirá a la Administración Aduanera contar con la información de que la carga ha sido embarcada y se encuentra en trayecto hacia su destino en el exterior, lo que permitirá contar con la trazabilidad de la carga hasta su salida del país.

- 2.4.12. Establecer en los literales A, B y C de la sección VII, disposiciones para el tránsito aduanero en las vías terrestre y marítima, en cuanto a la transmisión de la información de la declaración, reconocimiento físico, arribo de las mercancías a la aduana de destino, acciones en las aduanas de destino y salida, rectificación de la declaración, y devolución, renovación y ejecución de la garantía; a fin de equiparar dichas disposiciones para la vía terrestre con las ya existentes para la vía marítima reguladas con el procedimiento DESPA-PE.08.02, debido a la implementación del tránsito aduanero vía terrestre en el SDA.

Asimismo, se incorporan nuevas disposiciones respecto al embarque,

<sup>22</sup> Las rutas y plazos contemplan el trayecto desde la aduana de ingreso hasta la aduana de destino o salida, similar a las establecidas para el tránsito aduanero internacional contempladas en el procedimiento general "Tránsito aduanero internacional de mercancías CAN-ALADI" DESPA-PG.27.

<sup>23</sup> Con descarga a tierra, la mercancía es descargada para ser embarcada en otro medio de transporte que realizará el traslado hasta la aduana de destino, sin que ingrese a un depósito temporal. La numeración de las declaraciones se realiza con las modalidades de despacho anticipado y diferido hasta antes de su traslado a un depósito temporal.

<sup>24</sup> Con ingreso a un depósito temporal. Se produce cuando la mercancía ingresa a un depósito temporal para su posterior destinación y embarque en otro medio de transporte que realizará el traslado hasta la aduana de destino. Para este tipo de despacho se utiliza la modalidad de despacho diferido.



JYNS JOSÉ FRANCISCO  
ORDÓÑEZ TORRES  
SUPERINTENDENTE  
NACIONAL ADJUNTO  
16/11/2024 14:13:31



WALTER ANDRÉS  
CARDENAS MENDOZA  
INTENDENTE NACIONAL  
16/11/2024 00:47:22



FLOR ELIZABETH  
NÚÑEZ MARILUZ  
INTENDENTE NACIONAL  
15/11/2024 16:27:56



CARMEN RENEE  
QUINONES CHUMBITAZ  
GERENTE  
15/11/2024 16:06:53

arribo de las mercancías a la aduana de salida y conclusión del régimen en las vías marítima y terrestre, necesarios para la tramitación del régimen; modificando de este modo la forma de concluir el régimen de tránsito aduanero en la vía marítima, la cual se va a realizar con la transmisión de la descarga realizada por el transportista o el administrador portuario.

Es de precisar que, conforme a lo mencionado en el subliteral F.1.2, literal F de la sección VII, en el caso de la vía terrestre, el régimen de tránsito aduanero concluye con la transmisión del IRM, acorde al procedimiento vigente para la vía marítima.

2.4.13 Incorporar al procedimiento las disposiciones del DESPA-PE.08.02 que regula el procedimiento de tránsito aduanero interno por la vía marítima.

2.4.14 Excluir del procedimiento DESPA-PG.08:

- El registro de transportistas terrestres nacionales, teniendo en cuenta que con la implementación del tránsito aduanero por la vía terrestre en la plataforma del SDA, se requiere la transmisión de un manifiesto de carga de ingreso en la aduana de destino a fin de que la mercancía pueda ser destinada a otro régimen aduanero, acción que corresponde efectuar al transportista o a su representante en el país autorizado por el sector competente.
- Las regulaciones referidas al traslado de mercancías hacia la ZOFRATACNA y la Zona Especial de Desarrollo (ZED), teniendo en cuenta que sus respectivos procedimientos DESPA-PG.23 y DESPA-PG.22, ya lo contemplan.
- Las regulaciones referidas a las comunicaciones realizadas a través de la casilla electrónica del usuario (CEU) y de la casilla electrónica corporativa aduanera (CECA), las que se realizarán a través del buzón electrónico o del correo señalado en la solicitud presentada a través de la MPV-SUNAT.
- El anexo I “Solicitud de reemplazo del medio de transporte”, que se tramita a través de la MPV-SUNAT, debido a que la solicitud se realizará de forma electrónica.

2.4.15. Precisar que, en los nuevos procesos para las vías marítima y terrestre implementados en el SDA, el régimen se concluye con la información transmitida en las aduanas de destino o salida; mientras que, en el proceso para la vía aérea implementado en el SIGAD, el régimen se concluye en la aduana de destino y se regulariza la DAM en la aduana de ingreso.

2.4.16. Emitir y actualizar los anexos I “Solicitud de prórroga del régimen de tránsito aduanero” y II “Modelo de garantía nominal global” del procedimiento DESPA-PG.08, a fin de adecuarlos a las disposiciones de la nueva versión del procedimiento.

Con relación al procedimiento DESPA-PE.00.18, se requiere comprender dentro de su ámbito de aplicación al régimen de tránsito aduanero.



JYNS JOSE FRANCISCO  
ORDÓÑEZ TORRES  
SUPERINTENDENTE  
NACIONAL ADJUNTO  
16/11/2024 14:13:31



WALTER ANDRES  
CARDENAS MENDOZA  
INTENDENTE NACIONAL  
16/11/2024 00:47:22



FLOR ELIZABETH  
NÚÑEZ MARILUZ  
INTENDENTE NACIONAL  
15/11/2024 16:27:56



CARMEN RENEE  
QUINONES CHUMPTAZ  
GERENTE  
15/11/2024 16:06:53



### III. ANÁLISIS DE IMPACTO CUANTITATIVO Y/O CUALITATIVO DE LA NORMA

#### 3.1 Efectos de la norma

##### 3.1.1 Costos probables

Con relación a los costos por parte del administrado, estos son cero por cuanto no hay pagos directos<sup>25</sup> o cargas administrativas<sup>26</sup> por la realización de los trámites previstos en el proyecto, ni costos sustantivos de cumplimiento<sup>27</sup> por la adquisición de bienes o servicios, entre otros costos directos o indirectos.

Por parte de la Administración Aduanera, se debe tener en cuenta que los costos generados por una disposición legal se refieren necesariamente a los costos incrementales generados por la regulación; es decir, solo los adicionales a los usuales del negocio o actividad de la entidad, los que en este caso son igualmente cero.

##### 3.1.2 Beneficios probables

Las disposiciones contenidas en el proyecto normativo permitirán actualizar el procedimiento de tránsito aduanero conforme a las modificaciones del RLGA, mejorar el uso de medios informáticos en el proceso del régimen y el control en el traslado de las mercancías efectuado por el transportista; y, comprender al régimen de tránsito aduanero en el procedimiento de mandato electrónico.

##### 3.1.3 Mecanismos alternativos

De acuerdo con el problema público y los objetivos expuestos, se evaluaron las posibles alternativas de solución, regulatorias y no regulatorias, en función a sus impactos probables, descartándose las últimas, por cuanto en ausencia de intervención normativa no existe la posibilidad de que el problema se reduzca o desaparezca espontáneamente en un futuro cercano.

En ese sentido, la aprobación de una nueva versión del procedimiento constituye la opción más adecuada para superar los problemas públicos descritos en el numeral 2.1.

### IV. ANÁLISIS DE IMPACTO DE LA VIGENCIA DE LA NORMA EN LA LEGISLACIÓN NACIONAL

#### 4.1 Efecto y legalidad de la propuesta normativa

La emisión de la versión 6 del procedimiento de tránsito aduanero DESPA-PG.08, permitirá recoger los cambios normativos realizados en el RLGA,

<sup>25</sup> Pagos realizados a la administración pública para solventar obligaciones explícitamente marcadas en la regulación.

<sup>26</sup> Costos de las actividades administrativas realizadas para cumplir con las obligaciones incluidas en la regulación.

<sup>27</sup> Inversiones y gastos con el fin de cumplir con las obligaciones o requisitos contenidos en la regulación.

modificaciones que agregan valor al proceso con mejoras en el sistema informático para la vía terrestre.

A su vez, el artículo 7 de la LGA y el artículo 4 del RLGA, prevén la adecuación de los procesos y los servicios aduaneros a los sistemas de gestión de la calidad para alcanzar los niveles fijados en las normas internacionales.

En ese sentido, el procedimiento se enmarca en la Constitución Política del Perú y en la legislación aduanera vigente, disponiendo:

Aprobar:

El procedimiento general “Tránsito aduanero” DESPA-PG.08 (versión 6)

Derogar:

- El procedimiento general “Tránsito aduanero” DESPA-PG.08 (versión 5)
- El procedimiento específico “Tránsito aduanero interno por vía marítima” DESPA-PE.08.02 (versión 3).

Incorporar:

El inciso j) a la sección I del procedimiento específico “Mandato electrónico” DESPA-PE.00.18 (versión 1).



JYNS JOSÉ FRANCISCO  
ORDÓÑEZ TORRES  
SUPERINTENDENTE  
NACIONAL ADJUNTO  
16/11/2024 14:13:31



WALTER ANDRÉS  
CARDENAS MENDOZA  
INTENDENTE NACIONAL  
16/11/2024 00:47:22



FLOR ELIZABETH  
NÚÑEZ MARILUZ  
INTENDENTE NACIONAL  
15/11/2024 16:27:56



CARMEN RENEE  
QUINONES CHUMPTAZ  
GERENTE  
15/11/2024 16:06:53

## 4.2 Exclusión del análisis de impacto y calidad regulatoria

Conforme al artículo 5 del Decreto Legislativo N° 1565, Ley General de Mejora de la Calidad Regulatoria<sup>28</sup>, el análisis del impacto regulatorio (AIR) y el análisis de calidad regulatoria (ACR) son instrumentos de mejora de la calidad regulatoria que permiten a las entidades públicas adoptar decisiones debidamente sustentadas sobre la necesidad de emitir o no una norma, modificarla o derogarla, en beneficio de la sociedad.

De acuerdo al numeral 10.1 del artículo 10 del Reglamento que desarrolla el marco Institucional que rige el Proceso de Mejora de la Calidad Regulatoria y señala los Lineamientos Generales para la aplicación del Análisis de Impacto Regulatorio Ex Ante, aprobado por Decreto Supremo N° 063-2021-PCM<sup>29</sup>, establece que el análisis del impacto regulatorio (AIR) es obligatorio para la elaboración de disposiciones normativas de carácter general, cuando establezcan o modifiquen obligaciones, requisitos o cualquier exigencia que genere variación de costos en su cumplimiento por parte de las empresas, ciudadanos o sociedad civil que limite el otorgamiento o reconocimiento de derechos para el óptimo desarrollo de actividades económicas y sociales que contribuyan al desarrollo integral, sostenible y al bienestar social. Ello no sucede con el presente proyecto, cuyo cumplimiento no genera costo adicional alguno para el administrado, conforme lo indicado en el análisis de sus impactos, por lo que no se encuentra dentro de los alcances del AIR.

Asimismo, señala el numeral 7 del artículo 28.1 del citado Reglamento, que no se encuentran comprendidos dentro del AIR las disposiciones normativas y los procedimientos administrativos de naturaleza tributaria. En ese sentido,

<sup>28</sup> Publicado el 28.5.2023.

<sup>29</sup> Publicado el 3.4.2021, vigente hasta que se apruebe el Reglamento de la Ley General de Mejora de la Calidad Regulatoria, Decreto Legislativo N° 1565, según el segundo párrafo de la segunda disposición complementaria final de la citada ley.

dado que el proyecto contiene disposiciones que tiene por objeto mejorar el proceso de tránsito aduanero, en el cual las mercancías son transportadas desde una aduana de ingreso hasta una aduana de destino o salida, con suspensión del pago de los derechos, impuestos y recargos se encuentran exceptuados del AIR por tratarse de disposiciones que regulan obligaciones sustanciales de naturaleza tributaria

Finalmente, respecto al ACR, el artículo 2 del Reglamento del ACR<sup>30</sup>, aprobado con Decreto Supremo N° 061-2019-PCM<sup>31</sup> dispone que las entidades del Poder Ejecutivo son las encargadas de realizar el ACR de los procedimientos administrativos establecidos, o a ser establecidos en disposiciones normativas de alcance general, incluyendo aquellos contenidos en leyes o normas con rango de ley que están o serán desarrollados en normas reglamentarias, con excepción de las disposiciones normativas de naturaleza tributaria, según lo dispone expresamente el numeral 18.6 del artículo 18 del citado reglamento.

En ese orden de ideas y toda vez que el proyecto contiene disposiciones normativas de naturaleza tributaria, se encuentra igualmente exceptuado del análisis de calidad regulatoria previsto en el Decreto Legislativo N° 1565.



JYNS JOSE FRANCISCO  
ORDÓÑEZ TORRES  
SUPERINTENDENTE  
NACIONAL ADJUNTO  
16/11/2024 14:13:31



WALTER ANDRES  
CARDENAS MENDOZA  
INTENDENTE NACIONAL  
16/11/2024 00:47:22



FLOR ELIZABETH  
NÚÑEZ MARILUZ  
INTENDENTE NACIONAL  
15/11/2024 16:27:56



CARMEN RENEE  
QUINONES CHUMPTIAZ  
GERENTE  
15/11/2024 16:06:53

<sup>30</sup> Reglamento para la aplicación del Análisis de Calidad Regulatoria establecido en el artículo 2 del Decreto Legislativo N° 1310, Decreto Legislativo que aprueba medidas adicionales de simplificación administrativa.

<sup>31</sup> Publicado el 5.4.2019 y vigente hasta que se apruebe el Reglamento de la Ley General de Mejora de la Calidad Regulatoria, Decreto Legislativo N° 1565, según el segundo párrafo de la segunda disposición complementaria final de la citada ley.