

EXPOSICIÓN DE MOTIVOS

PROYECTO DE RESOLUCIÓN DE SUPERINTENDENCIA QUE MODIFICA EL PROCEDIMIENTO GENERAL “IMPORTACIÓN PARA EL CONSUMO” DESPA-PG.01 (VERSIÓN 8) Y EL PROCEDIMIENTO ESPECÍFICO “RECONOCIMIENTO FÍSICO - EXTRACCIÓN Y ANÁLISIS DE MUESTRAS” DESPA-PE.00.03 (VERSIÓN 4)

I. GENERALIDADES

1.1 Objeto

El proyecto tiene por objeto modificar diversas disposiciones al procedimiento general “Importación para el consumo” DESPA-PG.01 (versión 8)¹ que establece las pautas a seguir para el despacho aduanero de las mercancías destinadas al régimen de importación para el consumo.

Asimismo, modificar el procedimiento específico “Reconocimiento físico - extracción y análisis de muestras” DESPA-PE.00.03 (versión 4)², que establece las pautas a seguir para el reconocimiento físico y en la extracción y análisis de muestras.

1.2 Finalidad

La modificación del procedimiento general DESPA-PG.01 tiene por finalidad adecuar su contenido a lo dispuesto en el Decreto Supremo N° 198-2024-EF, publicado el 24 de octubre de 2024, que modifica el Reglamento de la Ley General de Aduanas para dar fluidez al proceso de ingreso de mercancías, actualizar los supuestos de excepción a la obligatoriedad del uso del despacho anticipado, establecer la obligación del despachador de aduana de transmitir digitalizada la documentación que sustenta el despacho al momento de solicitar la destinación aduanera al régimen de importación para el consumo conforme a la modificación efectuada a la Tabla de sanciones aplicable a las infracciones previstas en la Ley General de Aduanas³ modificada por el D.S. N°198-2024-EF⁴, prever que en la modalidad de despacho anticipado la asignación del canal de control se efectúa al momento de la numeración de la declaración, indicar que cuando en la vía marítima y aérea la mercancía es descargada en un lugar diferente al señalado como lugar de arribo en el manifiesto de carga y en la declaración que corresponde a otra circunscripción aduanera se procede conforme con lo señalado en el procedimiento general “Manifiesto de carga” DESPA-PG.09. Asimismo, establecer el plazo de regularización cuando la declaración no cuente con levante y su plazo de regularización hubiese vencido.



JYNS JOSÉ FRANCISCO
ORDÓÑEZ TORRES
SUPERINTENDENTE
NACIONAL ADJUNTO
16/11/2024 14:15:28



WALTER ANDRÉS
CARDENAS MENDOZA
INTENDENTE NACIONAL
16/11/2024 00:42:09



FLOR ELIZABETH
NÚÑEZ MARILUZ
INTENDENTE NACIONAL
15/11/2024 17:13:34



CARMEN RENEE
QUINONES CHUMBITAZ
GERENTE
15/11/2024 16:56:58

- ¹ Aprobado con Resolución de Superintendencia N° 084-2020/SUNAT, publicada el 15.5.2020, y modificatorias. En adelante, el procedimiento general DESPA-PG.01.
- ² Aprobado con Resolución de Superintendencia N° 000120-2022/SUNAT, publicada el 9.7.2022. En adelante, el procedimiento específico DESPA-PE.00.03.
- ³ Aprobado por D.S. N° 418-2029-EF, publicada el 31.12.2019
- ⁴ Las infracciones identificadas con los códigos N85, N86, P95 y P96 sancionan el no transmitir la documentación sustentatoria para la numeración de la declaración aduanera de mercancías en la forma y el plazo establecido legalmente por la administración aduanera.

En lo que respecta al procedimiento específico DESPA-PE.00.03, precisar que el reconocimiento previo se solicita hasta antes de la numeración de la declaración o de su presentación y se realiza en presencia del personal del almacén aduanero, conforme con lo previsto en el artículo 2 de la Ley General de Aduanas; así como, entre otros aspectos, extender el alcance del reconocimiento físico único (RFU) a la Intendencia de Aduana de Chancay, e indicar que las notas y fotos efectuadas en el RFU deben evidenciar las características de las mercancías.

1.3 Marco jurídico

- 1.3.1 Ley General de Aduanas, Decreto Legislativo N° 1053⁵.
- 1.3.2 Ley de facilitación aduanera para la realización de eventos internacionales declarados de interés nacional, Ley N° 31816⁶.
- 1.3.3 Reglamento de la Ley General de Aduanas, aprobado por Decreto Supremo N° 010-2009-EF⁷.
- 1.3.4 Texto Único Ordenado del Código Tributario, aprobado por Decreto Supremo N° 133-2013-EF⁸.
- 1.3.5 Resolución de Superintendencia N° 014-2008-SUNAT que regula la notificación de actos administrativos por medio electrónico⁹.

1.4 Habilitaciones

- 1.4.1 Artículo 5 de la Ley N° 29816 - Ley de Fortalecimiento de la SUNAT¹⁰.
- 1.4.2 Inciso k) del artículo 10 de la Sección Primera del Reglamento de Organización y Funciones de la Superintendencia Nacional de Aduanas y de Administración Tributaria, aprobada por Decreto Supremo N° 040-2023-EF¹¹.

1.5 Antecedentes

El artículo 49 de la LGA prevé que la importación para el consumo¹² es el régimen aduanero que permite el ingreso de mercancías al territorio aduanero para su consumo, luego del pago o garantía de los derechos arancelarios y demás impuestos aplicables, así como el pago de los recargos, multas, y del cumplimiento de las formalidades y otras obligaciones aduaneras, precisando además que las mercancías extranjeras se consideran nacionalizadas cuando haya sido concedido el levante.

Con Resolución de Superintendencia N° 084-2020-SUNAT se aprobó el procedimiento general "Importación para el consumo" DESPA-PG.01 (versión 8).

Mediante Resolución de Superintendencia N° 000120-2022-SUNAT se aprobó el procedimiento específico "Reconocimiento físico - extracción y análisis de muestras" DESPA-PE.00.03 (versión 4).

⁵ Publicado el 27.6.2008 y modificatorias. En adelante, la LGA.

⁶ Publicada el 6.7.2023.

⁷ Publicado el 16.1.2009 y modificatorias. En adelante, el RGLA.

⁸ Publicado el 22.6.2013 y modificatorias. En adelante, el TUO del Código Tributario.

⁹ Publicada el 8.2.2008 y modificatorias.

¹⁰ Publicada el 22.12.2011, y modificatorias.

¹¹ Publicado el 25.3.2022.

¹² En adelante, el régimen de importación.



JYNS JOSE FRANCISCO
ORDÓÑEZ TORRES
SUPERINTENDENTE
NACIONAL ADJUNTO
16/11/2024 14:15:28



WALTER ANDRES
CARDENAS MENDOZA
INTENDENTE NACIONAL
16/11/2024 00:42:09



FLOR ELIZABETH
NÚÑEZ MARILUZ
INTENDENTE NACIONAL
15/11/2024 17:13:34



CARMEN RENEE
QUINONES CHUMPTAZ
GERENTE
15/11/2024 16:56:58

Mediante Decreto Supremo N° 198-2024-EF se introducen modificaciones al RLGA que inciden en el trámite del régimen de importación, efectuando precisiones a los supuestos de excepción a la obligatoriedad del despacho anticipado previstas en artículo 62A, así como al artículo 189 del mismo cuerpo legal, a fin de adecuar la regulación del reconocimiento previo a la definición prevista en el artículo 2 de la LGA, entre otros cambios.

II. FUNDAMENTACIÓN TÉCNICA

2.1 Situación actual y problema público

Respecto a las disposiciones contenidas en el procedimiento general DESPA-PG.01 se identifica la siguiente problemática:

2.1.1 En la sección IV, la definición de “buzón electrónico” requiere ser actualizada para guardar concordancia con el texto vigente conforme a la Resolución de Superintendencia N° 014-2008/SUNAT.

Con relación a la definición de “centro de atención en frontera” (CAF) contenida en el procedimiento, esta solo contempla al centro binacional de atención en frontera, siendo importante precisar que de acuerdo a la legislación vigente, los CAF comprenden a los Centros Binacionales de Atención Fronteriza – CEBAF¹³, al Centro de Control Integrado en Fronteras – CCIF¹⁴, así como a los que se creen en el marco de acuerdos internacionales, por lo que siendo todos estos CAF, no es necesario incluirlos en la definición, sino hacer mención únicamente al concepto CAF que ya se encuentra contenido en el artículo 2 b) del Decreto Legislativo 1183, precisando para efectos del procedimiento que en estos CAF debe efectuarse la atención de regímenes aduaneros.

2.1.2 El numeral 3 del literal D de la sección VI exceptúa de la obligatoriedad del despacho anticipado, entre otros, a la mercancía:

- a) Importada al amparo de la Ley N° 29963¹⁵ (inciso g), la que a la fecha no se encuentra vigente.
- b) Que proviene de un tránsito aduanero internacional con destino a un punto de llegada nacional no fronterizo (inciso i); sin embargo, en el régimen de tránsito aduanero la entrega de las mercancías se realiza en el punto de llegada de la aduana de destino, según lo previsto en el artículo 119 del RLGA, no condicionando a que dicha entrega se haga en una aduana de frontera; por lo que, corresponde eliminar dicha referencia en el procedimiento de importación.
- c) Que se encuentre en el país y que previamente haya sido destinada a otro régimen aduanero (inciso c), encontrándose entre estos el régimen de tránsito aduanero sin contemplarlo expresamente, por lo que es materia de consulta por parte de los operadores. En consecuencia, corresponde señalar expresamente al referido



JYNS JOSE FRANCISCO
ORDÓÑEZ TORRES
SUPERINTENDENTE
NACIONAL ADJUNTO
16/11/2024 14:15:28



WALTER ANDRES
CARDENAS MENDOZA
INTENDENTE NACIONAL
16/11/2024 00:42:09



FLOR ELIZABETH
NÚÑEZ MARILUZ
INTENDENTE NACIONAL
15/11/2024 17:13:34



CARMEN RENEE
QUINONES CHUMPTAZ
GERENTE
15/11/2024 16:56:58

¹³ Establecidos de acuerdo con la Decisión 502 de la Comunidad Andina.

¹⁴ Creado conforme al Acuerdo Marco para la Implementación de Sistemas de Control Integrado y de Cooperación para la facilitación del tránsito en los Pasos de Frontera Habilitados entre la República del Perú y la República de Chile.

¹⁵ Publicada el 14.12.2012. La primera disposición complementaria final determinó que la referida ley rige para los eventos internacionales que se desarrollen hasta el 31.12.2022.

régimen (en el inciso i) como una excepción a la obligatoriedad del despacho anticipado.

2.1.3 El numeral 1 del literal F de la sección VI señala las condiciones para la destinación aduanera, entre las cuales, acorde con el nuevo proceso de despacho, se debe contar en todos los casos con la documentación sustentatoria transmitida en forma digitalizada. En ese mismo sentido, es necesario adecuar las regulaciones del numeral 1 del subliteral A.1, numeral 2 del subliteral A.3 y el numeral 1 del subliteral A.12 del literal A de la sección VII; así como, derogar el numeral 1 del subliteral A.3 del literal A de la sección VII¹⁶.

2.1.4 Adecuar los numerales 2, 4 y 5 del literal G, numeral 3 del literal H de la sección VI, el acápite I y II del numeral 2 del subliteral A.1, el numeral 10 del subliteral A.7, el numeral 1 del subliteral A.9, el numeral 4 del subliteral A.12 del literal A de la sección VII; y el anexo IV y los títulos de los anexos II y V de la sección IX, a fin de reemplazar la denominación “ZPAE” por “local temporalmente considerado zona primaria” en concordancia a lo regulado en el artículo 107 de la LGA y el artículo 151 del RLGA, en los cuales se regula la autorización especial que la autoridad aduanera, a solicitud del dueño o consignatario, puede emitir para el traslado de mercancías a un local que sea temporalmente considerado zona primaria cuando la cantidad, volumen o naturaleza de las mercancías, o las necesidades de la industria y el comercio así lo ameriten. En ese contexto, corresponde recoger la mención expresa de “local temporalmente considerado zona primaria” a fin de uniformizar el tratamiento aduanero aplicable en dicho supuesto.

2.1.5 Dentro de los requisitos establecidos en el numeral 1) del literal H de la sección VI para otorgar el levante en cuarenta y ocho horas (48) siguientes al término de la descarga, el inciso e) prevé que la mercancía no debe contar con una medida preventiva o con despacho suspendido por la aplicación de medidas en frontera; en ese orden de ideas, se debe precisar adicionalmente que las mercancías tampoco deben estar sujetas a una acción de control extraordinario conforme a la opinión contenida en el Informe N° 000033-2022-SUNAT/340000.

2.1.6 El inciso b) del artículo 104 del Código Tributario¹⁷, modificado por el Decreto Legislativo N° 1523¹⁸, indica que la notificación realizada por medios electrónicos se considera efectuada en la fecha de depósito del mensaje de datos o documento; por lo que es necesario precisar la citada modificación en el inciso d) del numeral 2 del literal K de la sección VI.

2.1.7 El numeral 5 del subliteral A.1 del literal A de la sección VII establece que, para la numeración de la declaración, en todas las modalidades de despacho, se transmiten los datos del punto de llegada con el código del establecimiento registrado en el RUC.



JYNS JOSÉ FRANCISCO
ORDÓÑEZ TORRES
SUPERINTENDENTE
NACIONAL ADJUNTO
16/11/2024 14:15:28



WALTER ANDRÉS
CARDENAS MENDOZA
INTENDENTE NACIONAL
16/11/2024 00:42:09



FLOR ELIZABETH
NÚÑEZ MARILUZ
INTENDENTE NACIONAL
15/11/2024 17:13:34



CARMEN RENEE
QUINONES CHUMBITAZ
GERENTE
15/11/2024 16:56:58

¹⁶ Establece: “1. El sistema informático comunica al buzón electrónico del despachador de aduana y del importador para que proceda a la transmisión de la documentación sustentatoria de la declaración asignada al canal naranja o rojo.”

¹⁷ El texto vigente del inciso b) del artículo 104 del TUO del Código Tributario, indica que la notificación se considera efectuada en la fecha de depósito del mensaje de datos o documento.

¹⁸ Publicado el 18.2.2022 y vigente desde el 1.3.2023.

Por su parte, el numeral 3 del subliteral A.3 del literal A de la sección VII del procedimiento general “Manifiesto de carga” DESPA-PG.09 prevé que cuando en las vías marítima o aérea, el manifiesto de carga consignado en la declaración señala un lugar de arribo diferente al que por caso fortuito, fuerza mayor o congestión del puerto es descargada la mercancía y el nuevo lugar de descarga corresponde a una circunscripción aduanera distinta, se debe proceder a la rectificación del lugar de llegada y del operador del lugar de descarga en el manifiesto de carga.

Para el supuesto señalado en el párrafo anterior; corresponde establecer que, al momento de rectificar el punto de llegada de la declaración, se deberá verificar que el RUC del operador del lugar de descarga, se encuentre autorizado a operar en la circunscripción de la aduana a la cual arriba la mercancía.

2.1.8 En el inciso a) del numeral 1 del subliteral A.2 del literal A de la sección VII se establece que en el despacho anticipado la asignación del canal de control se efectúa cuando la declaración contenga el número del manifiesto de carga; sin embargo, en el nuevo modelo del despacho del régimen de importación se contempla que la asignación del canal en el despacho anticipado se realice con la numeración de la declaración.

2.1.9 El numeral 1 del subliteral A.4 del literal A de la sección VII establece la condición del envío de la documentación sustentatoria para la transmisión de la solicitud electrónica de reconocimiento físico (SERF); sin embargo, con el nuevo modelo de despacho, la referida documentación se transmite en la numeración de la declaración.

2.1.10 En el numeral 1 del subliteral A.5 del literal A de la sección VII se regula la asignación de los funcionarios aduaneros para las labores de despacho ingresando la relación de estos en el sistema informático. Al respecto, en los casos de declaraciones cuyas mercancías son descargadas en una circunscripción de aduana diferente por caso fortuito o fuerza mayor o congestión portuaria, y debido a que el sistema solo asigna de manera automática declaraciones correspondientes a la misma circunscripción de aduana, es necesario prever en el procedimiento la forma de asignación de estas.

2.1.11 El numeral 2 del subliteral A.12 del literal A de la sección VII prevé que se permita el retiro de las mercancías del terminal portuario o de un CAF previa verificación del levante autorizado de la declaración y de otras acciones relacionadas al control, resultando necesario que para una gestión más efectiva adicionalmente se verifique, previo a la salida de la mercancía, que el punto de llegada consignado en la declaración sea correcto.

2.1.12 El segundo párrafo del numeral 3 del subliteral A.12 del literal A de la sección VII contempla regulaciones propias del proceso de manifiesto de carga, por lo que deben retirarse.



JYNS JOSE FRANCISCO
ORDÓÑEZ TORRES
SUPERINTENDENTE
NACIONAL ADJUNTO
16/11/2024 14:15:28



WALTER ANDRES
CARDENAS MENDOZA
INTENDENTE NACIONAL
16/11/2024 00:42:09



FLOR ELIZABETH
NÚÑEZ MARILUZ
INTENDENTE NACIONAL
15/11/2024 17:13:34



CARMEN RENEE
QUINONES CHUMBITAZ
GERENTE
15/11/2024 16:56:58

2.1.13 El numeral 1 del literal B de la sección VII, establece supuestos relacionados a los despachos anticipados que se encuentran sujeto a regularización; al respecto el artículo 11 de la LGA prevé que los puertos cuenten con zonas de desconsolidación de mercancías a efectos que este proceso se desarrolle en el mismo puerto, no siendo necesario su traslado a un almacén aduanero. En ese sentido, dicha normatividad requiere ser contemplada en el procedimiento.

2.1.14 El numeral 3 del literal B de la sección VII prevé que, el plazo de regularización para los despachos urgentes y anticipados es de quince (15) días calendario computado a partir del día siguiente del término de la descarga. Al respecto, se presentan casos en que el levante puede ser otorgado con posterioridad al plazo señalado, entre otros, como producto del proceso de valoración de las mercancías en el despacho; por lo que de conformidad con lo establecido en el artículo 233 del RLGA, corresponde regular un plazo de regularización distinto cuando se otorgue el levante vencido el plazo de regularización.

2.1.15 El numeral 9 del literal B de la sección VII prevé la regularización fuera del plazo del despacho anticipado o urgente, previo pago de la multa y la presentación de la liquidación de cobranza correspondiente; al respecto, con la migración de la deuda tributaria aduanera al Rediseño del Sistema Integrado de Recaudación Tributaria - RSIRAT, el documento con el cual se registra la deuda tiene la denominación "valor" emitido por resolución de multa (tipo RM 65), por lo que debe incluirse este como forma válida de acreditar el pago de la multa correspondiente.

Con relación a las disposiciones del procedimiento específico DESPA-PE.00.03 se identifica la siguiente problemática:

2.1.16 El numeral 2 del literal A de la sección VII establece los plazos para solicitar el reconocimiento previo, según la modalidad de despacho y el momento de asignación del canal de control (verde, naranja o rojo); evidenciándose que tales supuestos deben unificarse para señalar que dicho reconocimiento se realiza hasta antes de la numeración o de la presentación de la declaración aduanera, de acuerdo con la definición prevista en el artículo 2 de la LGA¹⁹.

2.1.17 El numeral 3 del literal A de la sección VII establece que el reconocimiento previo se realiza en presencia del personal responsable del terminal portuario, terminal de carga aéreo, terminal terrestre o almacén aduanero; debiendo contemplar únicamente a los almacenes aduaneros, de conformidad con el artículo 141 del RLGA²⁰. A su vez, resulta



JYNS JOSÉ FRANCISCO
ORDÓÑEZ TORRES
SUPERINTENDENTE
NACIONAL ADJUNTO
16/11/2024 14:15:28



WALTER ANDRÉS
CARDENAS MENDOZA
INTENDENTE NACIONAL
16/11/2024 00:42:09



FLOR ELIZABETH
NÚÑEZ MARILUZ
INTENDENTE NACIONAL
15/11/2024 17:13:34



CARMEN RENEE
QUINONES CHUMPTAZ
GERENTE
15/11/2024 16:56:58

¹⁹ Artículo 2 de la LGA, define al reconocimiento previo, como la facultad del dueño, consignatario o sus comitentes de realizar la constatación y verificación de las mercancías o extraer muestras de las mismas, antes de la numeración y/o presentación de la declaración de mercancías, conforme a lo que establezca el Reglamento.

²⁰ "Artículo 141°. - Operaciones usuales durante el almacenamiento
Durante el almacenamiento, el dueño, consignatario o consignante, con la autorización del responsable del almacén aduanero y bajo su responsabilidad, puede someter las mercancías a operaciones usuales para su conservación, cuidado, traslado o correcta declaración; siempre que no se modifique su estado o naturaleza.
El almacén aduanero antes de autorizar las operaciones indicadas debe comunicar por medios electrónicos a la Administración Aduanera.
Las operaciones usuales durante el almacenamiento de las mercancías pueden ser las siguientes: (...)".

necesario precisar en el numeral 4 del literal A de la sección VII que el responsable de la emisión del acta correspondiente, una vez culminado el reconocimiento previo es el almacén aduanero de acuerdo con lo regulado en el procedimiento general Manifiesto de carga DESPA-PG.09.

2.1.18 Actualmente, el proceso de RFU se lleva a cabo solo en la Intendencia de Aduana Marítima del Callao y en la Intendencia de Aduana Aérea y Postal debido a que estas aduanas operativas cuentan con distintas unidades orgánicas (UUOO) para los regímenes aduaneros de importación para el consumo y exportación definitiva, requiriéndose la participación de un funcionario aduanero, bajo la directriz de la Gerencia de Regímenes Aduaneros, que realice el reconocimiento físico sin distinguir a la UUOO a la que pertenece. Tal circunstancia no ocurre en las aduanas operativas de provincia, toda vez que una sola UUOO administra todos los regímenes aduaneros. Es así que, para la Intendencia de Aduana de Chancay, donde existen distintas UUOO que administran los citados regímenes aduaneros, se hace necesario incorporarla al proceso del RFU, lo cual no está previsto en el numeral 2 del subliteral B.4 del literal B de la sección VII.

2.1.19 En el numeral 6 del subliteral B.4 del literal B de la sección VII se establece el registro del examen físico de las mercancías, sin precisar que las fotos y notas realizadas durante el RFU deben evidenciar las características de las mercancías pues son determinantes para corroborar el examen físico efectuado.

Asimismo, se requiere establecer el plazo en el que debe registrarse la diligencia del RFU a efectos de optimizar, los tiempos de despacho de las mercancías.

2.2 Necesidad

La problemática y situación actual expuesta evidencian la necesidad de modificar los procedimientos DESPA-PG.01 y DESPA-PE.00.03, como parte de la política institucional de mejora continua, para adecuarlos a las modificaciones al del RLGA y optimizar el trámite del despacho aduanero en el régimen de importación y en el reconocimiento físico.

2.3 Resultado esperado

Con la modificación del procedimiento DESPA-PG.01 se esperan los siguientes resultados:

2.3.1 En la numeración: actualizar los supuestos de excepción a la obligatoriedad de numerar las declaraciones bajo la modalidad del despacho anticipado; así como establecer como condición para la destinación aduanera, a partir del 03 de Marzo del 2025, la transmisión de la documentación sustentatoria del despacho en la numeración de la declaración, la cual puede ser presentada, bajo ciertas condiciones, en un momento posterior con la respectiva aplicación de sanción.

2.3.2 En la asignación del canal de control: establecer en el despacho anticipado como momento para la asignación del canal de control la



JYNS JOSÉ FRANCISCO
ORDÓÑEZ TORRES
SUPERINTENDENTE
NACIONAL ADJUNTO
16/11/2024 14:15:28



WALTER ANDRÉS
CARDENAS MENDOZA
INTENDENTE NACIONAL
16/11/2024 00:42:09



FLOR ELIZABETH
NÚÑEZ MARILUZ
INTENDENTE NACIONAL
15/11/2024 17:13:34



CARMEN RENEE
QUINONES CHUMBITAZ
GERENTE
15/11/2024 16:56:58

numeración de la declaración, así como actualizar las disposiciones relativas a la asignación de las declaraciones a los funcionarios aduaneros, previendo excepcionalmente una ~~su~~ asignación de forma manual.

- 2.3.3 En la regularización: incluir como un supuesto sujeto a regularización a las declaraciones de despacho anticipado o urgente en la vía marítima con punto de llegada en un terminal portuario, que corresponda a carga consolidada y tenga como receptor de la carga al administrador o concesionario de las instalaciones portuarias; asimismo, establecer un nuevo plazo de regularización aplicable a las declaraciones cuyo levante se otorga con posterioridad al vencimiento del plazo de 15 días establecido para tal fin.
- 2.3.4 En el levante y en el retiro de las mercancías: establecer como condición adicional para autorizar el levante, que no existan transmisiones pendientes de atención de documentación sustentatoria de la declaración realizadas con posterioridad a la numeración.

Se modifica el procedimiento DESPA-PE.00.03 a fin de que:

- 2.3.5 En el reconocimiento previo: delimitar el momento en el que se puede efectuar esta operación usual, siendo aplicable solo hasta antes de la numeración de la declaración o su presentación y en presencia del personal del almacén aduanero.
- 2.3.6 Extender la aplicación del RFU a la Intendencia de Aduana de Chancay, prever que las notas y fotos efectuadas deban evidenciar las características de las mercancías y precisar que el registro de la diligencia del RFU se efectúa el mismo día en que se culmina el examen físico.

2.4 Objetivos

Se modifica el procedimiento DESPA-PG.01 con el objetivo principalmente de efectuar mejoras en los procesos de numeración, asignación de canal, levante y regularización de la declaración, como sigue:

- 2.4.1 Actualizar la definición de “buzón electrónico” y precisar la definición de “centro de atención en frontera” en la sección IV del procedimiento
- 2.4.2 Actualizar y precisar los supuestos de excepción a la obligatoriedad de numerar la declaración en la modalidad del despacho anticipado en los incisos g) e i) del numeral 3 del literal D de la sección VI del procedimiento.
- 2.4.3 Prever en el numeral 1 del literal F de la sección VI y en el numeral 1 del subliteral A.1, el numeral 2 del subliteral A.3 y en el numeral 1 del subliteral A.12 del literal A de la sección VII, disposiciones relacionadas a la obligatoriedad de contar con la documentación sustentatoria y transmitirla en forma digitalizada para la numeración de la declaración, así como contemplar para la autorización del levante de que no existan transmisiones de documentación sustentatoria de la declaración



JYNS JOSÉ FRANCISCO
ORDÓÑEZ TORRES
SUPERINTENDENTE
NACIONAL ADJUNTO
16/11/2024 14:15:28



WALTER ANDRÉS
CARDENAS MENDOZA
INTENDENTE NACIONAL
16/11/2024 00:42:09



FLOR ELIZABETH
NÚÑEZ MARILUZ
INTENDENTE NACIONAL
15/11/2024 17:13:34



CARMEN RENEE
QUINONES CHUMBITAZ
GERENTE
15/11/2024 16:56:58

efectuadas con posterioridad a la numeración pendientes de atención.

Así también, derogar el numeral 1 del subliteral A.3 del literal A de la sección VII que contempla la transmisión de la documentación sustentatoria luego de la asignación del canal de control naranja o rojo.

En la misma línea, incorporar en el numeral 1 del subliteral A.12 del literal A de la sección VII como una condición para autorizar el levante, la verificación por el sistema informático de que no existan transmisiones de documentación sustentatoria de la declaración efectuadas con posterioridad a la numeración, pendientes de atención.

2.4.4 Uniformizar el uso de la denominación “local temporalmente considerado zona primaria” en los numerales 2, 4 y 5 del literal G, el numeral 3 del literal H de la sección VI, los acápites I y II del numeral 2 del subliteral A.1, el numeral 10 del subliteral A.7, el numeral 1 del subliteral A.9, el numeral 4 del subliteral A.12 del literal A de la sección VII; y el anexo IV y los títulos de los anexos II y V de la sección IX en reemplazo de la denominación “ZPAE”, en virtud de lo regulado en el artículo 107 de la LGA y en el artículo 151 del RLGA.

2.4.5 Prever en el inciso e) del numeral 1 del literal H de la sección VI que, para otorgar el levante en cuarenta y ocho horas siguientes al término de la descarga, es requisito que sobre la mercancía no recaiga una acción de control extraordinario²¹.

2.4.6 Precisar en el inciso d) del numeral 2 del literal K de la sección VI que, la notificación realizada por medios electrónicos se considera efectuada en la fecha del depósito del documento de conformidad con el inciso b) del artículo 104 del Código Tributario²².

2.4.7 Incorporar el literal O en la sección VI a fin de establecer disposiciones sobre la transmisión de la documentación sustentatoria y precisar que, en determinadas circunstancias, dicha documentación puede transmitirse con posterioridad a la numeración de la declaración y hasta antes del levante de la mercancía, sin perjuicio de la aplicación de la multa que corresponda, siempre que la declaración no se encuentre (i) legajada, (ii) con solicitudes de rectificación en trámite, (iii) con transmisión de documentos sustentatorios pendientes de aceptar, (iv) o alguno de sus documentos de transporte, sujetos a una acción de control extraordinario pendiente.

2.4.8 Establecer en el numeral 5 del subliteral A.1 del literal A de la sección VII, que en las vías marítima o aérea, cuando el manifiesto de carga consignado en la declaración corresponde a una mercancía con descarga en un lugar de arribo diferente al inicialmente manifestado y que corresponda a una circunscripción aduanera distinta por caso



JYNS JOSÉ FRANCISCO
ORDÓÑEZ TORRES
SUPERINTENDENTE
NACIONAL ADJUNTO
16/11/2024 14:15:28



WALTER ANDRÉS
CARDENAS MENDOZA
INTENDENTE NACIONAL
16/11/2024 00:42:09



FLOR ELIZABETH
NÚÑEZ MARILUZ
INTENDENTE NACIONAL
15/11/2024 17:13:34



CARMEN RENEE
QUINONES CHUMPTAZ
GERENTE
15/11/2024 16:56:58

²¹ El Informe N° 000033-2022-SUNAT/340000 (disponible en la página web: www.sunat.gob.pe) ha señalado que “... al efectuar la Administración Aduanera la comunicación de una ACE e indicar que la mercancía debe permanecer en un lugar determinado, se tiene que, además de haber comunicado la ejecución de la referida acción de control, está disponiendo la medida preventiva de inmovilización...”.

²² Artículo 104 del Código Tributario modificado por el artículo 3 del Decreto Legislativo N° 1523, publicado el 18.2.2022 y vigente desde el 1.3.2023.

fortuito o fuerza mayor, o congestión portuaria, se debe proceder conforme a lo señalado en el numeral 3 del subliteral A.3 del literal A de la sección VII del procedimiento general “Manifiesto de carga” DESPA-PG.09; para cuyo efecto el RUC que se consigna como punto de llegada debe estar autorizado para la circunscripción de aduana que corresponda al lugar de llegada y descarga del arribo de la mercancía.

2.4.9 Precisar en el inciso a) del numeral 1 del subliteral A.2 del literal A de la sección VII que, la asignación del canal de control en el despacho anticipado se efectúa con la numeración de la declaración. Asimismo, disponer que esta modificación entrará en vigor el 30 de junio de 2025.

2.4.10 Retirar del numeral 1 del subliteral A.4 del literal A de la sección VII la condición del envío de la documentación sustentatoria para la transmisión de la SERF, en concordancia con las modificaciones propuestas.

2.4.11 Incorporar el inciso c) al numeral 1 del subliteral A.5 del literal A de la sección VII que dispone que la asignación de la declaración se realiza de forma manual cuando es seleccionada a canal rojo o naranja con descarga en un lugar de arribo diferente al inicialmente manifestado y que corresponda a una circunscripción aduanera distinta.

2.4.12 Establecer en el numeral 2 del subliteral A.12 del literal A de la sección VII que, para la salida de la mercancía con levante autorizado del terminal portuario o del CAF, es necesario que el punto de llegada consignado en la declaración sea el terminal portuario o el CAF, según corresponda; en caso contrario, debe ser rectificado el punto de llegada en forma previa a la salida de esta mercancía, salvo en el supuesto en que sea trasladada a un depósito temporal por tratarse de carga consolidada que no puede ser desconsolidada en el puerto, aeropuerto o CAF.

2.4.13 Retirar el segundo párrafo del numeral 3 del subliteral A.12 del literal A de la sección VII, puesto que las regulaciones que contiene no están referidas directamente al proceso de importación para el consumo, al proceso de manifiesto de carga.

2.4.14 Establecer un nuevo supuesto de regularización en el numeral 1 del literal B de la sección VII, a fin de que las declaraciones que amparan mercancías que hayan sido desconsolidadas en el puerto, estén sujetas a regularización y las diferencias de peso sean actualizadas en la declaración, garantizando así el pago de los tributos por las mercancías arribadas.

2.4.15 Establecer en el numeral 3 del literal B de la sección VII que, para los casos en que, obtenido el levante, el plazo de regularización se encuentre vencido, el plazo de regularización es de tres días calendario siguientes a la fecha del levante.

2.4.16 Contemplar en el numeral 9 del literal B de la sección VII, además de la liquidación de cobranza para acreditar el pago de la multa por regularización fuera de plazo, al “valor” tipo RM 65.



JYNS JOSÉ FRANCISCO
ORDÓÑEZ TORRES
SUPERINTENDENTE
NACIONAL ADJUNTO
16/11/2024 14:15:28



WALTER ANDRÉS
CARDENAS MENDOZA
INTENDENTE NACIONAL
16/11/2024 00:42:09



FLOR ELIZABETH
NÚÑEZ MARILUZ
INTENDENTE NACIONAL
15/11/2024 17:13:34



CARMEN RENEE
QUINONES CHUMBITAZ
GERENTE
15/11/2024 16:56:58

2.4.17 Derogar el numeral 2 del subliteral A.2 del literal A de la sección VII, considerando que el último párrafo del numeral 1 del literal I de la sección VI ya contempla la disposición respecto a que el despachador de aduana puede solicitar el reconocimiento físico de las mercancías amparadas en declaraciones seleccionadas a canal verde y naranja antes de su retiro de la zona primaria.

Con la modificación del procedimiento DESPA-PE.00.03 se espera lograr los siguientes objetivos:

2.4.18 En el numeral 2 del literal A de la sección VII establecer que el reconocimiento previo se solicita antes de la numeración o presentación de la declaración aduanera de mercancías. Asimismo, prever en los numerales 3 y 4 del literal A de la sección VII que el reconocimiento previo se realiza en presencia del personal responsable del almacén aduanero, previo aviso a la autoridad aduanera y que, una vez culminada la citada operación usual, el almacén aduanero emite el acta correspondiente.

2.4.19 En el numeral 2 del subliteral B.4 del literal B de la sección VII incorporar a la Intendencia de Aduana de Chancay en el alcance del RFU para los regímenes de importación para el consumo y exportación definitiva.

2.4.20 En el numeral 6 del subliteral B.4 del literal B de la sección VII-precisar que las notas y fotos efectuadas en el RFU permitan la identificación de las características de las mercancías, así como el registro de la diligencia del RFU el mismo día en que se culmina el examen físico de las mercancías.

III. ANÁLISIS DE IMPACTOS CUANTITATIVOS Y/O CUALITATIVOS DE LA NORMA

3.1. Efectos de la norma

3.1.1 Costos probables

Con relación a los costos por parte del administrado, estos son cero por cuanto no hay pagos directos o cargas administrativas por la realización de los tramites previstos en el proyecto, ni costos sustantivos de cumplimiento por la adquisición de bienes o servicios, entre otros costos directos o indirectos.

Respecto a los costos de implementación por parte de la Administración Aduanera, se debe tener en cuenta que los costos generados por una disposición legal se refieren necesariamente a los costos incrementales generados por la regulación; es decir, solo los costos adicionales a los usuales del negocio o actividad de la entidad. A la vez, el gasto para las implementaciones informáticas proyectadas se encuentra dentro de la cobertura prevista en el presupuesto anual de la SUNAT, por lo que el costo adicional del presente proyecto es, igualmente, cero.



JYNS JOSE FRANCISCO
ORDÓÑEZ TORRES
SUPERINTENDENTE
NACIONAL ADJUNTO
16/11/2024 14:15:28



WALTER ANDRES
CARDENAS MENDOZA
INTENDENTE NACIONAL
16/11/2024 00:42:09



FLOR ELIZABETH
NÚÑEZ MARILUZ
INTENDENTE NACIONAL
15/11/2024 17:13:34



CARMEN RENEE
QUINONES CHUMPTAZ
GERENTE
15/11/2024 16:56:58

3.1.2 Beneficios probables

Las disposiciones contenidas en el proyecto normativo permitirán introducir mejoras en el proceso de importación para el consumo y en el reconocimiento físico-extracción y análisis de muestras, a fin de facilitar y simplificar los trámites en el despacho de estas mercancías, lo que redundará en beneficio de la Administración Aduanera, del operador de comercio exterior y del operador interviniente que participan en el proceso.

3.1.3 Mecanismos alternativos

De acuerdo con el problema público y los objetivos expuestos, se evaluaron las posibles alternativas de solución, regulatorias y no regulatorias, en función a sus impactos probables.

Conforme a dicho análisis se descartaron las opciones no regulatorias, por cuanto en ausencia de intervención normativa alguna no existe la posibilidad que el problema se reduzca o desaparezca espontáneamente en un futuro cercano, como es el caso de la duplicidad de disposiciones en el procedimiento, las habilitaciones informáticas o la reducción expresa de controles innecesarios.

En suma, de la evaluación de los impactos positivos y negativos (costos y beneficios) y su relación directa con el problema identificado y los objetivos, se ha descartado como mecanismo alternativo mantener los procedimientos con el texto actualmente vigente u optar por alguna otra opción no regulatoria, toda vez que los problemas planteados en el numeral 2.1 quedarían sin solución, generando sobrecostos al operador de comercio exterior, al operador interviniente y a la Administración Aduanera.

En ese sentido, la modificación de los procedimientos constituye la opción más adecuada para superar los problemas públicos descritos en el numeral 2.1.

IV. ANÁLISIS DE IMPACTO DE LA VIGENCIA DE LA NORMA EN LA LEGISLACIÓN NACIONAL

4.1 Efecto y legalidad de la propuesta normativa

La propuesta de modificación de los procedimientos se enmarca en la Constitución Política del Perú y en la legislación aduanera vigente, disponiendo:

4.1.1 Procedimiento DESPA-PG.01:

Modificar:

- Los numerales 1 y 2 de la sección IV.
- Los incisos g) e i) del numeral 3 del literal D, el numeral 1 del literal F, el título y los numerales 2, 4 y 5 del literal G, el inciso e) del numeral 1 y el numeral 3 del literal H y el inciso d) del numeral 2



JYNS JOSÉ FRANCISCO
ORDÓÑEZ TORRES
SUPERINTENDENTE
NACIONAL ADJUNTO
16/11/2024 14:15:28



WALTER ANDRÉS
CARDENAS MENDOZA
INTENDENTE NACIONAL
16/11/2024 00:42:09



FLOR ELIZABETH
NÚÑEZ MARILUZ
INTENDENTE NACIONAL
15/11/2024 17:13:34



CARMEN RENEE
QUINONES CHUMBITAZ
GERENTE
15/11/2024 16:56:58

del literal K de la sección VI.

- El numeral 1, el acápite I y III del numeral 2 y el numeral 5 del subliteral A.1, el inciso a) del numeral 1 del subliteral A.2, el título y el numeral 2 del subliteral A.3, el numeral 1 del subliteral A.4, el numeral 1 del subliteral A.5, el numeral 10 del subliteral A.7, el numeral 1 del subliteral A.9, los numerales 2, 3 y el numeral 4 del subliteral A.12 del literal A y los numerales 1, 3 y 9 del literal B de la sección VII.
- Los títulos de los anexos II y V, y el anexo IV de la sección IX.

Incorporar:

- El literal O en la sección VI.
- El inciso f) en el numeral 1 del subliteral A.12 del literal A de la sección VII.

Derogar:

El numeral 2 del subliteral A.2 y el numeral 1 del subliteral A.3 del literal A de la sección VII.

4.1.2 Procedimiento DESPA-PE.00.03:

Modificar:

Los numerales 2, 3 y 4 del literal A y los numerales 2 y 6 del subliteral B.4 del literal B de la sección VII.

4.2 Exclusión del análisis de impacto y calidad regulatoria

Conforme al artículo 5 del Decreto Legislativo N° 1565, Ley General de Mejora de la Calidad Regulatoria²³, el análisis del impacto regulatorio (AIR) y el análisis de calidad regulatoria (ACR) son instrumentos de mejora de la calidad regulatoria que permiten a las entidades públicas adoptar decisiones debidamente sustentadas sobre la necesidad de emitir o no una norma, modificarla o derogarla, en beneficio de la sociedad.

De acuerdo con el numeral 10.1 al artículo 10 del Reglamento que desarrolla el marco institucional que rige el proceso de mejora de la calidad regulatoria e indica los lineamientos generales para la aplicación del análisis de impacto regulatorio ex ante, aprobado con Decreto Supremo N° 063-2021-PCM²⁴, el análisis del impacto regulatorio (AIR) es obligatorio para la elaboración de disposiciones normativas de carácter general, cuando establezcan o modifiquen obligaciones, requisitos o cualquier exigencia que genere variación de costos en su cumplimiento por parte de las empresas, ciudadanos o sociedad civil que limite el otorgamiento o reconocimiento de derechos para el óptimo desarrollo de actividades económicas y sociales que contribuyan al desarrollo integral, sostenible y al bienestar social, lo que no sucede con el presente proyecto, cuyo cumplimiento no genera costo adicional alguno para el administrado, conforme lo indicado en el análisis de sus impactos, por lo que no se encuentra dentro de los alcances del AIR.

²³ Publicado el 28.5.2023.

²⁴ Publicado el 3.4.2021, vigente hasta que se apruebe el reglamento de la Ley General de Mejora de la Calidad Regulatoria, Decreto Legislativo N° 1565, según el segundo párrafo de la segunda disposición complementaria final de la citada ley.



JYNS JOSÉ FRANCISCO
ORDÓÑEZ TORRES
SUPERINTENDENTE
NACIONAL ADJUNTO
16/11/2024 14:15:28



WALTER ANDRÉS
CARDENAS MENDOZA
INTENDENTE NACIONAL
16/11/2024 00:42:09



FLOR ELIZABETH
NÚÑEZ MARILUZ
INTENDENTE NACIONAL
15/11/2024 17:13:34



CARMEN RENEE
QUINONES CHUMBITAZ
GERENTE
15/11/2024 16:56:58

Asimismo, el numeral 7 del artículo 28.1 del citado reglamento excluye del AIR las disposiciones normativas y los procedimientos administrativos de naturaleza tributaria. Al respecto, el procedimiento DESPA-PG.01, establece las pautas para el despacho aduanero de las mercancías destinadas al régimen de importación que permite el ingreso de mercancías al territorio aduanero para su consumo, luego del pago o garantía de los derechos arancelarios y demás impuestos aplicables de lo que se desprende que tiene naturaleza tributaria. Asimismo, el procedimiento DESPA-PE.00.03 que establece las pautas a seguir para el reconocimiento físico, extracción y análisis de muestras, que son necesarios, entre otros aspectos para determinar el valor en aduanas y la base imponible de los tributos aplicables; en ese sentido, es clara que su naturaleza es tributaria, por lo que se encuentra exceptuadas del AIR.

Finalmente, respecto al ACR, el artículo 2 del Reglamento del ACR²⁵, aprobado con Decreto Supremo N° 061-2019-PCM²⁶ estipula que las entidades del Poder Ejecutivo son las encargadas de realizar el análisis de calidad regulatoria de los procedimientos administrativos establecidos o a ser establecidos en disposiciones normativas de alcance general, incluyendo aquellos contenidos en leyes o normas con rango de ley que están o serán desarrollados en normas reglamentarias, con excepción de las de naturaleza tributaria, según el numeral 18.6 del artículo 18 del citado reglamento, por lo que toda vez que los procedimientos contienen disposiciones de naturaleza tributaria, se encuentra igualmente exceptuado del análisis de calidad regulatoria previsto en el Decreto Legislativo N° 1565.



JYNS JOSE FRANCISCO
ORDÓÑEZ TORRES
SUPERINTENDENTE
NACIONAL ADJUNTO
16/11/2024 14:15:28



WALTER ANDRES
CARDENAS MENDOZA
INTENDENTE NACIONAL
16/11/2024 00:42:09



FLOR ELIZABETH
NÚÑEZ MARILUZ
INTENDENTE NACIONAL
15/11/2024 17:13:34



CARMEN RENEE
QUINONES CHUMBITAZ
GERENTE
15/11/2024 16:56:58

²⁵ Reglamento para la aplicación del Análisis de Calidad Regulatoria establecido en el artículo 2 del Decreto Legislativo N° 1310, Decreto Legislativo que aprueba medidas adicionales de simplificación administrativa.

²⁶ Publicado el 5.4.2019 y vigente hasta que se apruebe el reglamento de la Ley General de Mejora de la Calidad Regulatoria, Decreto Legislativo N° 1565, según el segundo párrafo de la segunda disposición complementaria final de la citada ley.