

EXPOSICIÓN DE MOTIVOS

PROYECTO DE RESOLUCIÓN DE SUPERINTENDENCIA QUE MODIFICA LOS PROCEDIMIENTOS GENERALES “IMPORTACIÓN PARA EL CONSUMO” DESPA-PG.01 (VERSIÓN 8) Y “MANIFIESTO DE CARGA” DESPA-PG.09 (VERSIÓN 7)

I. GENERALIDADES

1.1 Objeto

La resolución tiene por objeto modificar el procedimiento general “Importación para el consumo” DESPA-PG.01 (versión 8)¹, que establece las pautas a seguir para el despacho aduanero de las mercancías destinadas al régimen de importación para el consumo, y el procedimiento general “Manifiesto de carga” DESPA-PG.09 (versión 7)², que regula la transmisión, registro y trámite del manifiesto de carga y sus documentos vinculados, manifiesto de carga desconsolidado o consolidado, y actos relacionados con el ingreso y salida de las mercancías y medios de transporte, para el adecuado control y trazabilidad de las mercancías que ingresan y salen del territorio nacional.

1.2 Finalidad

El proyecto tiene por finalidad la modificación del procedimiento general DESPA-PG.01, a fin de efectuar precisiones respecto a la transmisión digitalizada del documento de transporte en el despacho anticipado o urgente, en la vía aérea o marítima, después de la llegada del medio de transporte; en la nacionalización de vehículos nuevos, permitir la transmisión opcional de los documentos que sustentan el despacho aduanero, cuando estos han sido previamente transmitidos de manera digitalizada en una declaración anterior que corresponda al mismo manifiesto de carga de ingreso.

Asimismo, es propósito del proyecto, en el despacho anticipado de mercancías peligrosas que requiera condiciones especiales de almacenamiento, disponer que el traslado se realice solo dentro de la circunscripción territorial de la intendencia de aduana que emite la autorización.

Adicionalmente, se requiere modificar el procedimiento general DESPA-PG.09 con la finalidad de introducir precisiones en lo relacionado a las obligaciones de transmisión del manifiesto de carga, manifiesto de carga desconsolidado y de los actos relacionados con el ingreso de mercancías y medios de transporte, cuando se trate de descargas parciales debido al arribo por caso fortuito, fuerza mayor o congestión portuaria.

1.3 Marco jurídico

1.3.1 Ley General de Aduanas, Decreto Legislativo N.º 1053³.



WALTER ANDRES
CARDENAS MENDOZA
INTENDENTE NACIONAL
11/06/2025 20:08:17



FLOR ELIZABETH
NUNEZ MARILUZ
INTENDENTE NACIONAL
11/06/2025 15:30:57



CARMEN RENEE
QUINONES CHUMBITAZ
GERENTE
11/06/2025 16:30:13



KARIM KATYUSCA
LINARES HUAMAN
GERENTE
11/06/2025 14:26:33

¹ En adelante, procedimiento general DESPA-PG.01.

² En adelante, procedimiento general DESPA-PG.09.

³ Publicada el 27.06.2008, y modificatorias. En adelante, LGA.

- 1.3.2 Reglamento del Decreto Legislativo N.º 1053, Ley General de Aduanas, aprobado por Decreto Supremo N.º 010-2009-EF⁴.

1.4 Habilitaciones

- 1.4.1 Artículo 5 de la Ley N.º 29816 - Ley de Fortalecimiento de la SUNAT⁵.
1.4.2 Inciso k) del artículo 10 de la sección primera del Reglamento de Organización y Funciones de la Superintendencia Nacional de Aduanas y de Administración Tributaria, aprobada por Decreto Supremo N.º 040-2023-EF⁶.

1.5 Antecedentes

1.5.1 Procedimiento general “Importación para el consumo” DESPA-PG.01 (versión 8)

El RLGA establece en el artículo 60 los documentos requeridos para el régimen de importación para el consumo; asimismo, dispone en su artículo 62A la obligatoriedad de la destinación aduanera bajo modalidad de despacho anticipado para dicho régimen, estableciendo excepciones en el mismo artículo.

Con Resolución de Superintendencia N.º 084-2020/SUNAT⁷ se aprueba la versión 8 del procedimiento general DESPA-PG.01, que establece las pautas a seguir para el despacho aduanero de las mercancías destinadas al régimen de importación para el consumo, con la finalidad de lograr el debido cumplimiento de las normas que lo regulan.

Con Resolución de Superintendencia N.º 000281-2024/SUNAT⁸ se modificó el procedimiento general DESPA-PG.01, a fin de establecer como condición para la destinación aduanera al régimen de importación para el consumo, el contar y transmitir en forma digitalizada la documentación sustentatoria exigida por la legislación aduanera para el despacho de las mercancías al citado régimen.

1.5.2 Procedimiento general “Manifiesto de carga” DESPA-PG.09 (versión 7)

El artículo 138 del RLGA señala que el operador de comercio exterior (OCE) y el operador interviniente (OI), según corresponda, transmiten a la Administración Aduanera la información de los manifiestos de carga de ingreso y salida, desconsolidado, consolidado, los documentos vinculados y los actos relacionados con el ingreso y salida de las mercancías.

Con Resolución de Superintendencia N.º 016-2020/SUNAT⁹ se aprueba la versión 7 del procedimiento general DESPA-PG.09 que regula la transmisión, registro y trámite del manifiesto de carga y sus documentos vinculados, manifiesto de carga desconsolidado o consolidado, y actos relacionados con el



WALTER ANDRES
CARDENAS MENDOZA
INTENDENTE NACIONAL
11/06/2025 20:08:17



FLOR ELIZABETH
NUNEZ MARILUZ
INTENDENTE NACIONAL
11/06/2025 15:30:57



CARMEN RENEE
QUINONES CHUMBITAZ
GERENTE
11/06/2025 16:30:13



KARIM KATYUSCA
LINARES HUAMAN
GERENTE
11/06/2025 14:26:33

⁴ Publicado el 16.01.2009, y modificatorias. En adelante, RLGA.

⁵ Publicada el 22.12.2011, y modificatorias.

⁶ Publicado el 25.03.2023.

⁷ Publicado el 15.05.2020.

⁸ Publicada el 15.12.2024.

⁹ Publicada el 24.01.2020.

ingreso y salida de las mercancías y medios de transporte.

Con Resolución de Superintendencia N.º 000286-2024/SUNAT¹⁰ se modificó el procedimiento general DESPA-PG.09, a fin de, entre otras disposiciones, establecer los lineamientos para regular supuestos de descarga de mercancía en un lugar de arribo diferente al manifestado y que se ubica en otra circunscripción aduanera.

Asimismo, con Resolución de Superintendencia N.º 000166-2025/SUNAT¹¹ se modificó la única disposición complementaria final de la Resolución de Superintendencia N.º 000286-2024/SUNAT¹², para diferir el inicio de la vigencia del subliteral A.10 del literal A de la sección VII del procedimiento general DESPA.PG.09.

II. FUNDAMENTACIÓN TÉCNICA

2.1 Situación actual y problema público

2.1.1 De la revisión de las disposiciones contenidas en el procedimiento general DESPA-PG.01 se identifica la siguiente problemática:

- a) En el literal G de la sección VI se dictan las disposiciones generales para autorizar el traslado de mercancías a un local temporalmente considerado zona primaria, sin embargo, en sus disposiciones no se contemplan los requisitos generales y específicos para su otorgamiento, los cuales actualmente se encuentran contenidos en el anexo II del procedimiento; siendo pertinente que tratándose de requisitos estos sean previstos en el cuerpo del procedimiento y no en un anexo. Asimismo, solo se considera al despacho anticipado, sin tener en cuenta al despacho diferido y urgente.

A su vez, el numeral 10 del subliteral A.7 de la sección VII regula el proceder del funcionario aduanero cuando constate que el local no cumple con los requisitos para su autorización considerados en el anexo II; no obstante, el numeral debe ser reformulado, a fin de considerar como referencia el literal G de la sección VI, en donde serán reubicados los requisitos.

Por otra parte, en la LGA y en el RLGA utilizan la expresión “*local temporalmente considerado zona primaria*”; sin embargo, en el procedimiento y en el formato de los anexos I, IV y V de la sección IX se utilizan otras expresiones para regular su aplicación, por lo que le corresponde armonizar su denominación.

- b) El numeral 1 del literal O de la sección VI contempla que la documentación que sustenta la declaración puede transmitirse con posterioridad a la numeración de la declaración y hasta antes del levante de la mercancía, sin perjuicio de la aplicación de la sanción de multa que corresponda, bajo determinadas condiciones; sin embargo,



WALTER ANDRES
CARDENAS MENDOZA
INTENDENTE NACIONAL
11/06/2025 20:08:17



FLOR ELIZABETH
NUNEZ MARILUZ
INTENDENTE NACIONAL
11/06/2025 15:30:57



CARMEN RENEE
QUINONES CHUMPITAZ
GERENTE
11/06/2025 16:30:13



KARIM KATYUSCA
LINARES HUAMAN
GERENTE
11/06/2025 14:26:33

¹⁰ Publicada el 19.12.2024.

¹¹ Publicada el 20.05.2025.

¹² Publicada el 19.12.2024.

podrían darse supuestos en los que sea justificada la transmisión de la documentación sustentatoria digitalizada con posterioridad a la llegada del medio de transporte, lo que no se encuentra previsto en el procedimiento.

Así, por ejemplo, en la vía marítima (cuando se trate de mercancía embarcada en lugares cercanos) y en la vía aérea, es posible que el documento de transporte que sustenta la declaración se obtenga con posterioridad a la llegada del medio de transporte, lo cual imposibilita contar con este para la numeración de la declaración en la modalidad obligatoria del despacho anticipado.

También, se tiene que, en la vía marítima y en la vía aérea, habiéndose transmitido el documento de transporte en la numeración de la declaración, con posterioridad a este momento se consignan cobros adicionales al transporte, los cuales son comunicados por el transportista al importador con posterioridad a la numeración de la declaración o cuando el formato entregado por el transportista después de la llegada a destino, difiere del inicialmente entregado en el lugar de embarque, sin variar la información contenida en el mismo.

De otro lado, en el régimen de importación para el consumo de vehículos nuevos, el documento de transporte generalmente contiene más de uno, debiéndose transmitir en cada declaración los mismos documentos de sustento del despacho aduanero, no obstante, la Administración Aduanera cuenta con estos a partir de la primera transmisión, por lo que deviene en innecesario exigir nuevamente su transmisión en el régimen, acorde a lo regulado en el subnumeral 48.1.1 del artículo 48 del Texto Único Ordenado de la Ley de Procedimiento Administrativo General, aprobado con Decreto Supremo N.º 004-2019-JUS¹³.

2.1.2 De la revisión de las disposiciones contenidas en el procedimiento general DESPA-PG.09 se identifica la siguiente problemática:

- a) En el numeral 2 y 6 del subliteral A.2 del literal A de la sección VII se regulan los plazos para la transmisión o registro de la información del manifiesto de carga y del manifiesto de carga desconsolidado, respectivamente; sin embargo, no se considera los supuestos de descarga de mercancía en un lugar de arribo diferente al manifestado y que se ubica en otra circunscripción aduanera, debido a un caso fortuito, fuerza mayor o congestión portuaria.
- b) En el mismo sentido, el subnumeral 1.1 del numeral 1 del subliteral A.3 del literal A de la sección VII, prevé que los administradores o concesionarios de las instalaciones portuarias transmiten la lista de mercancías a descargar antes de la llegada del medio de transporte¹⁴; no obstante, tampoco prevé los supuestos de descarga de mercancía en un lugar de arribo diferente al manifestado y que se ubica en otra circunscripción aduanera, debido a un caso fortuito, fuerza mayor o

¹³ Publicado el 25.01.2019.

¹⁴ De conformidad con el artículo 148 del RLGA.



WALTER ANDRES
CARDENAS MENDOZA
INTENDENTE NACIONAL
11/06/2025 20:08:17



FLOR ELIZABETH
NUNEZ MARILUZ
INTENDENTE NACIONAL
11/06/2025 15:30:57



CARMEN RENEE
QUINONES CHUMBITAZ
GERENTE
11/06/2025 16:30:13



KARIM KATYUSCA
LINARES HUAMAN
GERENTE
11/06/2025 14:26:33

congestión portuaria.

- c) En el numeral 2 del subliteral A.3 del literal A de la sección VII se establecen los plazos para la transmisión de la información de la fecha de llegada y autorización de descarga; no obstante, no se prevé los supuestos de descarga de mercancía en un lugar de arribo diferente al manifestado y que se ubica en otra circunscripción aduanera, debido a un caso fortuito, fuerza mayor o congestión portuaria.

2.2 Necesidad

La problemática y situación actual expuestas evidencian la necesidad de modificar los procedimientos generales DESPA-PG.01 y DESPA-PG.09, entre otros aspectos, a fin de efectuar precisiones relativas a la transmisión digitalizada del documento de transporte en el despacho anticipado o urgente en las vías aérea y marítima, incorporar los requisitos y condiciones exigibles para la autorización de local temporalmente considerado zona primaria para mercancías peligrosas que requieran condiciones especiales de almacenamiento, así como respecto a la obligación de transmisión del manifiesto de carga, manifiesto de carga desconsolidado y de los actos relacionados con el ingreso de mercancías y medios de transporte en la vía marítima, cuando, por razones de caso fortuito, fuerza mayor o congestión portuaria se efectúen descargas parciales, respectivamente.

2.3 Resultado esperado

2.3.1 Con las modificaciones propuestas al procedimiento general DESPA-PG.01 se esperan los siguientes resultados:

- a) Establecer lineamientos para la transmisión del documento de transporte que sustenta la declaración: cuando en la vía marítima (tratándose de mercancía embarcada en lugares cercanos) y en la vía aérea no se cuente con este documento en la numeración de la declaración.
- b) En la nacionalización de vehículos nuevos, disponer la transmisión opcional de los documentos que sustentan el despacho aduanero, siempre que estos hayan sido transmitidos en una declaración anterior y, por tanto, la Administración Aduanera cuenta con ellos, por lo que deviene en innecesario exigir nuevamente su transmisión en el régimen de importación para el consumo.
- c) Precisar que en ciertos casos del despacho anticipado y urgente se puede transmitir la documentación digitalizada que sustenta la declaración después de la llegada del medio de transporte, sin la aplicación de multa.

2.3.2 Con las modificaciones propuestas al procedimiento general DESPA-PG.09 se esperan los siguientes resultados:

Establecer un plazo excepcional para que el transportista, el agente de carga internacional y el administrador o concesionario de las



WALTER ANDRES
CARDENAS MENDOZA
INTENDENTE NACIONAL
11/06/2025 20:08:17



FLOR ELIZABETH
NUNEZ MARILUZ
INTENDENTE NACIONAL
11/06/2025 15:30:57



CARMEN RENEE
QUINONES CHUMPITAZ
GERENTE
11/06/2025 16:30:13



KARIM KATYUSCA
LINARES HUAMAN
GERENTE
11/06/2025 14:26:33

instalaciones portuarias transmitan la información correspondiente al documento de transporte, manifiesto de carga desconsolidado y lista de mercancías a descargar, respectivamente, cuando se completa la descarga parcial en un lugar de arribo distinto al manifestado, por caso fortuito, fuerza mayor o congestión portuaria, en la vía marítima. Así también, en este supuesto, establecer que la autorización de la descarga se otorga con la procedencia de la solicitud de rectificación del manifiesto de carga con la que se añade un nuevo lugar de llegada.

2.4 Objetivos

2.4.1 Para dar solución a la problemática expuesta, se modifica el procedimiento general DESPA-PG.01 con el objetivo de:

- a) Contemplar en el literal G de la sección VI, las disposiciones generales para la autorización de traslado de mercancías a un local temporalmente considerado zona primaria, los requisitos generales y específicos actualmente contenidos en el anexo II de la sección IX del procedimiento.

Asimismo, establecer que la autoridad aduanera puede autorizar el traslado de mercancías a un local que sea temporalmente considerado zona primaria cuando la cantidad, volumen o naturaleza de las mercancías o las necesidades de la industria y el comercio así lo ameriten. Para ello, se prevé que la solicitud se transmita a través del portal de la SUNAT, y en tanto se implemente la transmisión de la solicitud, esta se presenta por la Mesa de Partes Virtual de la SUNAT¹⁵.

A su vez, se elimina el requisito específico 2, el cual señala que tratándose de la mercancía peligrosa que requiere condiciones especiales de almacenamiento, se permite su traslado fuera de la provincia de la intendencia de aduana de la jurisdicción sin exceder los límites de la circunscripción territorial del departamento, teniendo en consideración lo previsto en el artículo 9 del RLGA¹⁶.

- b) Precisar en el literal O de la sección VI que, en la modalidad del despacho anticipado y urgente, de la vía marítima (tratándose de mercancía embarcada en lugares cercanos) y de la vía aérea, el documento de transporte podrá ser transmitido con posterioridad a la



WALTER ANDRES
CARDENAS MENDOZA
INTENDENTE NACIONAL
11/06/2025 20:08:17



FLOR ELIZABETH
NUNEZ MARILUZ
INTENDENTE NACIONAL
11/06/2025 15:30:57



CARMEN RENEE
QUINONES CHUMBITAZ
GERENTE
11/06/2025 16:30:13



KARIM KATYUSCA
LINARES HUAMAN
GERENTE
11/06/2025 14:26:33

¹⁵ La Mesa de Partes Virtual de la SUNAT consiste en una plataforma informática disponible en el portal de la SUNAT que facilita la presentación virtual de documentos creada con Resolución de Superintendencia N° 077-2020/SUNAT publicada el 08.05.2020, y modificatoria.

¹⁶ **Artículo 9°.- Competencia de las intendencias**

Las intendencias de aduana, a través de sus unidades de organización pertinentes, dentro de su circunscripción, son competentes para conocer y resolver los actos aduaneros y sus consecuencias tributarias y técnicas; son igualmente competentes para resolver las consecuencias derivadas de los regímenes aduaneros que originalmente hayan autorizado, cuando deban ser cumplidas en distintas circunscripciones aduaneras; sin perjuicio de lo establecido en el siguiente párrafo.

Tratándose de las unidades de organización de la SUNAT que, conforme a lo previsto en su Reglamento de Organización y Funciones, tengan competencia en todo el territorio aduanero, ejercerán esta competencia de acuerdo con las funciones previstas en dicha norma.

Las acciones de cobranza coactiva serán ejecutadas por los funcionarios que establezca la SUNAT.

Mediante Resolución de Superintendencia se establecerá la circunscripción territorial de cada intendencia de aduana.

numeración de la declaración y hasta setenta y dos (72) horas siguientes a la fecha de llegada del medio de transporte, siempre que para la numeración de la declaración se haya transmitido los documentos emitidos para el embarque de la carga en los que se consigne el número de documento de transporte; así como en las vías marítima y aérea cuando habiendo transmitido el documento de transporte en la numeración de la declaración, con posterioridad a este evento se consignan cobros adicionales al transporte, o varíe el formato del documento de transporte entregado por el transportista en destino.

Indicar que la adición o sustitución de la documentación sustentatoria de la declaración podrá ser transmitida con posterioridad al otorgamiento del levante de acuerdo a lo previsto en el procedimiento específico “Solicitud de rectificación electrónica de declaración” DESPA-PE.00.11, sin perjuicio de la aplicación de la sanción de multa que corresponda. Lo antes descrito, resulta aplicable a todas las modalidades de despacho.

De manera complementaria, se contempla que cuando se trate de la nacionalización de vehículos nuevos, en la numeración de la declaración aduanera, la transmisión de los documentos digitalizados será opcional siempre que estos hayan sido previamente transmitidos en una declaración anterior que corresponda al mismo manifiesto de carga y se consigne en la declaración de importación para el consumo el número de la declaración aduanera donde inicialmente se hayan transmitido de manera digitalizada los documentos.

- c) Derogar el anexo II “Requisitos para despacho anticipado en zona primaria con autorización especial” de la sección IX, considerando que por técnica normativa su contenido será incluido en el literal G de la sección VI.

2.4.2 Para dar solución a la problemática expuesta, se modifica el procedimiento general DESPA-PG.09 con el objetivo siguiente:

- a) Incorporar un párrafo final en el numeral 2 del subliteral A.2 del literal A de la sección VII, a fin de establecer un plazo para que el transportista transmita la información del documento de transporte, cuando se vaya a realizar una descarga parcial en un segundo lugar de arribo, diferente al manifestado, en la vía marítima.
- b) Incorporar un párrafo final en el numeral 6 del subliteral A.2 del literal A de la sección VII, a fin de establecer un plazo para que el agente de carga internacional transmita la información del manifiesto de carga desconsolidado, cuando se vaya a realizar una descarga parcial en un segundo lugar de arribo, diferente al manifestado, en la vía marítima.
- c) Incorporar un párrafo final en el subnumeral 1.1 del numeral 1 del subliteral A.3 del literal A de la sección VII, a fin de establecer un plazo para que el administrador de las instalaciones portuarias de la circunscripción del segundo lugar de arribo consignado en el manifiesto de carga transmita la lista de mercancías a descargar.



WALTER ANDRES
CARDENAS MENDOZA
INTENDENTE NACIONAL
11/06/2025 20:08:17



FLOR ELIZABETH
NUNEZ MARILUZ
INTENDENTE NACIONAL
11/06/2025 15:30:57



CARMEN RENEE
QUINONES CHUMBITAZ
GERENTE
11/06/2025 16:30:13



KARIM KATYUSCA
LINARES HUAMAN
GERENTE
11/06/2025 14:26:33

- d) Precisar en el numeral 2 del subliteral A.3 del literal A de la sección VII que, en la vía marítima, cuando el medio de transporte completa la descarga en un lugar de llegada distinto al manifestado, la autorización de descarga se otorga con la procedencia de la solicitud de rectificación del manifiesto de carga con la que se añade el nuevo lugar de llegada.

2.4.3 Modificación de la Resolución de Superintendencia N.º 000281-2024/SUNAT

Se modifica la única disposición complementaria final de la Resolución de Superintendencia N.º 000281-2024/SUNAT que modifica el procedimiento general “Importación para el consumo” DESPA-PG.01 (versión 8), a efectos que la disposición vinculada a la asignación del canal de control para las declaraciones anticipadas¹⁷ entre en vigencia el 31 de diciembre de 2025.

La vigencia diferida ha sido dispuesta en consideración a la implementación informática necesaria para su ejecución.

2.4.4 Modificación de la Resolución de Superintendencia N.º 000286-2024/SUNAT

Se modifica la única disposición complementaria final de la Resolución de Superintendencia N.º 000286-2024/SUNAT que modifica el procedimiento general “Manifiesto de carga” DESPA-PG.09 (versión 7), a efectos que las disposiciones vinculadas a las descargas parciales en dos puertos nacionales entren en vigencia el 31 de diciembre de 2025. La vigencia diferida se encuentra establecida en función a la implementación informática y su puesta en producción.

2.4.5 Vigencia

Se establece que la resolución entra en vigencia a partir del día siguiente de su publicación en el diario oficial El Peruano, salvo lo dispuesto en su artículo 3 que entra en vigencia el 31 de diciembre de 2025.

La vigencia diferida se encuentra establecida en función a la implementación informática y su puesta en producción.

III. ANÁLISIS DE IMPACTOS CUANTITATIVOS Y/O CUALITATIVOS DE LA NORMA

3.1 Efectos de la norma

3.1.1 Costos probables

¹⁷ Inciso a) del numeral 1 del subliteral A.2 del literal A de la sección VII:

“La asignación del canal determina el tipo de control al que se sujetan las mercancías y se realiza:

a) En el despacho anticipado: **con la numeración de la declaración**. Para la vía terrestre, adicionalmente debe contar con el registro de la llegada del medio de transporte. (...)”

Con relación a los costos por parte del administrado, estos son cero por cuanto no hay pagos directos¹⁸ o cargas administrativas¹⁹ por la realización de los tramites, ni costos sustantivos de cumplimiento²⁰, entre otros costos directos o indirectos.

Por parte de la Administración Aduanera, se debe tener en cuenta que los costos generados por una disposición legal se refieren necesariamente a los costos incrementales generados por la regulación; es decir, solo los adicionales a los usuales del negocio o actividad de la entidad, los que en este caso son igualmente cero.

3.1.2 Beneficios probables

Las disposiciones contenidas en la nueva versión del procedimiento normativo permitirán contar con un proceso optimizado trazable en beneficio de los operadores y de la Administración Tributaria Aduanera.

3.1.3 Mecanismos alternativos

De acuerdo con el problema público y los objetivos expuestos, se evaluaron las posibles alternativas de solución, regulatorias y no regulatorias, en función a sus impactos probables descartándose las últimas, por cuanto en ausencia de una intervención normativa no existe la posibilidad de que el problema se reduzca o desaparezca espontáneamente en un futuro cercano.

Conforme a dicho análisis, se descartaron las opciones no regulatorias, por cuanto en ausencia de intervención normativa alguna no existe la posibilidad de que el problema se reduzca o desaparezca espontáneamente en un futuro cercano.

En suma, de la evaluación de los impactos positivos y negativos (costos y beneficios) y su relación directa con el problema identificado y los objetivos, se ha descartado como mecanismo alternativo mantener el procedimiento con el texto actualmente vigente u optar por alguna otra opción no regulatoria, toda vez que los problemas planteados en el numeral 2.1 quedarían sin solución.

En ese sentido, la modificación del procedimiento general DESPA-PG.01 y del procedimiento general DESPA-PG.09 ~~se~~ constituye en la opción más adecuada para superar los problemas públicos descritos en el numeral 2.1.

IV. ANÁLISIS DE IMPACTO DE LA VIGENCIA DE LA NORMA EN LA LEGISLACIÓN NACIONAL

4.1 Efecto y legalidad de la propuesta normativa

¹⁸ Pagos realizados a la administración pública para solventar obligaciones explícitamente marcadas en la regulación.

¹⁹ Costos de las actividades administrativas realizadas para cumplir con las obligaciones incluidas en la regulación.

²⁰ Inversiones y gastos con el fin de cumplir con las obligaciones o requisitos contenidos en la regulación.



WALTER ANDRES
CARDENAS MENDOZA
INTENDENTE NACIONAL
11/06/2025 20:08:17



FLOR ELIZABETH
NUÑEZ MARILUZ
INTENDENTE NACIONAL
11/06/2025 15:30:57



CARMEN RENEE
QUINONES CHUMBITAZ
GERENTE
11/06/2025 16:30:13



KARIM KATYUSCA
LINARES HUAMAN
GERENTE
11/06/2025 14:26:33

La resolución se enmarca en la Constitución Política del Perú y en la legislación aduanera vigente, disponiendo la modificación del procedimiento general DESPA-PG.01 y del procedimiento general DESPA-PG.09.

Las modificaciones propuestas son las siguientes:

a) DESPA-PG.01 (versión 8)

Modifica:

- Los numerales 1, 2 y 5 del literal G y el numeral 1 del literal O de la sección VI.
- El numeral 10 del subliteral A.7 del literal A de la sección VII.
- Los anexos I, IV y V de la sección IX.

Incorpora:

- Los numerales 2, 3 y 4 al literal O) de la sección VI.

Deroega:

- Anexo II “Requisitos para despacho anticipado en zona primaria con autorización especial” de la sección IX.

b) DESPA-PG.09 (versión 7)

Modifica:

- Los numerales 2 y 6 del subliteral A.2, el subnumeral 1.1 del numeral 1 e inciso a) del numeral 2 del subliteral A.3 del literal A de la sección VII.

4.2 Exclusión del análisis de impacto y calidad regulatoria

Conforme al artículo 5 del Decreto Legislativo N.º 1565, Ley General de Mejora de la Calidad Regulatoria²¹, el análisis de impacto regulatorio (AIR) y el análisis de calidad regulatoria (ACR) son instrumentos de mejora de la calidad regulatoria que permiten a las entidades públicas adoptar decisiones debidamente sustentadas sobre la necesidad de emitir o no una norma, modificarla o derogarla, en beneficio de la sociedad.

En lo que se refiere al AIR, el numeral 33.2 del artículo 33 del Reglamento del Decreto Legislativo N.º 1565, Decreto Legislativo que aprueba la Ley General de Mejora Regulatoria, aprobado con Decreto Supremo N.º 023-2025-PCM²², establece que las entidades públicas tienen la obligación de aplicar un AIR Ex Ante como herramienta de análisis previo, cuando el proyecto normativo de carácter general establezca o modifique una obligación, condición, requisito, responsabilidad, prohibición, limitación o cualquier otra regla que genere o modifique costos en su cumplimiento por parte de las personas; que limite el ejercicio, otorgamiento o reconocimiento de derechos de las personas, restringiendo el desarrollo de actividades económicas y sociales que contribuyan al desarrollo integral, sostenible, y al bienestar social.

Asimismo, el inciso k) del numeral 41.1 del artículo 41 del Reglamento del Decreto Legislativo N.º 1565 excluye del AIR, entre otros supuestos, a las disposiciones normativas de naturaleza tributaria. En ese sentido, considerando que el proyecto contiene disposiciones vinculadas al régimen de

²¹ Publicado el 28.05.2023.

²² Publicado el 25.02.2025. En adelante, Reglamento del Decreto Legislativo N.º 1565.



WALTER ANDRES
CARDENAS MENDOZA
INTENDENTE NACIONAL
11/06/2025 20:08:17



FLOR ELIZABETH
NUNEZ MARILUZ
INTENDENTE NACIONAL
11/06/2025 15:30:57



CARMEN RENEE
QUINONES CHUMBITAZ
GERENTE
11/06/2025 16:30:13



KARIM KATYUSCA
LINARES HUAMAN
GERENTE
11/06/2025 14:26:33

importación para el consumo bajo el procedimiento general DESPA-PG.01, sujeto a la determinación de una obligación tributaria aduanera; se trata de una disposición de naturaleza tributaria, supuesto exceptuado del AIR conforme al inciso anteriormente citado.

Por su parte, el procedimiento general DESPA-PG.09 regula la transmisión, registro y trámite del manifiesto de carga, sus documentos vinculados, manifiesto de carga desconsolidado o consolidado, y actos relacionados con el ingreso y salida de las mercancías y medios de transporte, que contienen información de mercancías sujetas al pago de tributos a la importación o que son objeto de beneficios tributarios en la exportación, conteniendo disposiciones de naturaleza tributaria, por lo que también se encuentra exceptuado del AIR.

En lo que se refiere al ACR, el artículo 46 del Reglamento del Decreto Legislativo N.º 1565 señala que es el proceso integral y continuo de análisis de procedimientos administrativos a pedido de parte que comprende la eliminación o simplificación de aquellos que resulten innecesarios o que no se ajusten a al principio de legalidad, entre otros supuestos. A su vez, el inciso c) del numeral 50.2 del artículo 50 del citado reglamento exceptúa de este análisis a los procedimientos administrativos de naturaleza tributaria.

Dado que el presente proyecto contiene disposiciones de naturaleza tributaria, se concluye que se encuentra excluido del ACR.



WALTER ANDRES
CARDENAS MENDOZA
INTENDENTE NACIONAL
11/06/2025 20:08:17



FLOR ELIZABETH
NUNEZ MARILUZ
INTENDENTE NACIONAL
11/06/2025 15:30:57



CARMEN RENEE
QUINONES CHUMPITAZ
GERENTE
11/06/2025 16:30:13



KARIM KATYUSCA
LINARES HUAMAN
GERENTE
11/06/2025 14:26:33