

## EXPOSICIÓN DE MOTIVOS

### PROYECTO DE RESOLUCIÓN DE SUPERINTENDENCIA QUE APRUEBA EL PROCEDIMIENTO ESPECÍFICO “EXONERACIÓN DEL IGV E IPM A LA IMPORTACIÓN DE BIENES PARA EL CONSUMO EN LA AMAZONÍA - LEY N.º 27037” DESPA-PE.01.15 (VERSIÓN 3)

#### I. GENERALIDADES

##### 1.1 Objeto

El proyecto tiene por objeto aprobar una nueva versión del procedimiento específico “Exoneración del IGV e IPM a la importación de bienes para el consumo en la Amazonía - Ley N.º 27037” DESPA-PE.01.15<sup>1</sup>, que establece las pautas a seguir para el despacho aduanero de mercancías destinadas al régimen de importación para el consumo que se acogen a los beneficios de la Ley de Promoción de la Inversión en la Amazonía y normas reglamentarias y modificatorias.

##### 1.2 Finalidad

El proyecto tiene por finalidad actualizar las disposiciones del procedimiento específico DESPA-PE.01.15 (versión 2), a las modificaciones introducidas por el Decreto Supremo N.º 198-2024-EF al Reglamento de las Disposiciones Tributarias contenidas en la Ley de Promoción de la Inversión en la Amazonía, aprobado con Decreto Supremo N.º 103-99-EF y al Decreto Supremo N.º 029-2001-EF, así como mejorar el proceso de control de las mercancías que ingresan con aplicación del beneficio de exoneración del Impuesto General a las Ventas (IGV) establecido en la Ley de Promoción de la Inversión en la Amazonía - Ley N.º 27037 y de las empresas que de conformidad con la citada ley pueden acogerse al mismo.

##### 1.3 Marco jurídico

- 1.3.1 Ley de Promoción de la Inversión en la Amazonía - Ley N.º 27037<sup>2</sup>.
- 1.3.2 Ley de aplicación de garantías para la importación de mercancías destinada a la Amazonía o al amparo del Convenio de Cooperación Aduanera Peruano-Colombiano y su reglamento - Ley N.º 27316<sup>3</sup>.
- 1.3.3 Ley General de Aduanas, Decreto Legislativo N.º 1053<sup>4</sup>.
- 1.3.4 Reglamento de las disposiciones tributarias contenidas en la Ley N.º 27037, Ley de Promoción de la Inversión en la Amazonía, aprobado por Decreto Supremo N.º 103-99-EF<sup>5</sup>.
- 1.3.5 Establecen requisitos de presentación de carta fianza para la importación de bienes cuyo destino final sea la Amazonía o territorio comprendido en



WALTER ANDRES  
CARDENAS MENDOZA  
INTENDENTE NACIONAL  
27/05/2025 23:26:20



FLOR ELIZABETH  
NUNEZ MARILUZ  
INTENDENTE NACIONAL  
27/05/2025 19:50:37



CARMEN RENEE  
QUINONES CHUMPITAZ  
GERENTE  
27/05/2025 17:19:16



KARIM KATYUSCA  
LINARES HUAMAN  
GERENTE  
27/05/2025 17:07:09

<sup>1</sup> En adelante, proyecto.

<sup>2</sup> Publicada el 30.12.1998, y modificatorias. En adelante, Ley de Amazonía.

<sup>3</sup> Publicada el 21.07.2000.

<sup>4</sup> Publicada el 27.06.2008, y modificatorias. En adelante, LGA.

<sup>5</sup> Publicado el 26.06.1999, y modificatorias. En adelante, Reglamento de la Ley de Amazonía.

Convenio de Cooperación Aduanera Peruano-Colombiano, mediante Decreto Supremo N.º 029-2001-EF<sup>6</sup>.

1.3.6 Reglamento del Decreto Legislativo N.º 1053, Ley General de Aduanas, aprobado por Decreto Supremo N.º 010-2009-EF<sup>7</sup>.

1.3.7 Dictan medidas complementarias a fin de permitir la aplicación de la exoneración del IGV a importación de bienes para consumo en la Amazonía, mediante Resolución Ministerial N.º 245-99-EF/15<sup>8</sup> modificada por Resolución Ministerial N.º 275-2002-EF/15<sup>9</sup>.

## 1.4 Habilitaciones

1.4.1 Artículo 5 de la Ley N.º 29816 - Ley de Fortalecimiento de la SUNAT<sup>10</sup>.

1.4.2 Inciso k) del artículo 10 de la sección primera del Reglamento de Organización y Funciones de la Superintendencia Nacional de Aduanas y de Administración Tributaria, aprobada por Decreto Supremo N.º 040-2023-EF<sup>11</sup>.

## 1.5 Antecedentes

La Tercera Disposición Complementaria de la Ley de Amazonía prevé la exoneración del IGV a las importaciones de bienes que se destine al consumo en la Amazonía establecida en el numeral 3.1 de su artículo 3. El artículo 2 del Reglamento de la Ley de Amazonía señala que el beneficio de exoneración del IGV, entre otros, será de aplicación únicamente a las empresas ubicadas en la Amazonía, y establece los requisitos que debe cumplir la empresa para considerarse ubicada en la Amazonía.

Mediante Decreto Supremo N.º 198-2024-EF<sup>12</sup> se modificó el artículo 18<sup>13</sup> del Reglamento de la Ley de Amazonía con lo cual se prescribe que la intendencia de aduana con jurisdicción en el puerto de Chancay puede numerar declaraciones aduaneras de importación para el consumo de bienes con destino a la Amazonía.

En esa línea, el citado decreto supremo modificó también el inciso f) del artículo 1 del Decreto Supremo N.º 029-2001-EF<sup>14</sup>, a fin de incluir, a la intendencia de aduana en cuya jurisdicción se encuentra el puerto de Chancay para la recepción de la carta fianza bancaria o financiera que presente el importador para efecto de garantizar el pago de los impuestos en la importación de bienes que se destine al consumo en la Amazonía o en el territorio comprendido en el Convenio de Cooperación Aduanera Peruano-Colombiano, conforme lo dispone el Decreto Supremo N.º 103-99-EF, así como el Decreto Supremo N.º 15-94-EF y normas modificatorias.



WALTER ANDRES  
CARDENAS MENDOZA  
INTENDENTE NACIONAL  
27/05/2025 23:26:20



FLOR ELIZABETH  
NUNEZ MARILUZ  
INTENDENTE NACIONAL  
27/05/2025 19:50:37



CARMEN RENEE  
QUINONES CHUMBITAZ  
GERENTE  
27/05/2025 17:19:16



KARIM KATYUSCA  
LINARES HUAMAN  
GERENTE  
27/05/2025 17:07:09

<sup>6</sup> Publicado el 22.02.2001, y modificatoria.

<sup>7</sup> Publicado el 16.01.2009, y modificatorias. En adelante, RLGA.

<sup>8</sup> Publicada el 08.12.1999.

<sup>9</sup> Publicada el 08.07.2002.

<sup>10</sup> Publicada el 22.12.2011, y modificatorias.

<sup>11</sup> Publicada el 25.03.2023.

<sup>12</sup> Publicada el 24.10.2024.

<sup>13</sup> El cuarto párrafo del artículo 18", señala: "El pago del IGV que se haya efectuado en la importación de bienes cuyo destino final sea la Amazonía, será considerado como un pago a cuenta sujeto a regularización en las intendencias de aduana con jurisdicción en la Amazonía, siempre que el ingreso indirecto de los bienes al país se efectúe por los puertos del Callao, Chancay o Paíta, o el Aeropuerto Internacional Jorge Chávez y la declaración aduanera de importación para el consumo se numere en la intendencia de aduana a la que corresponda la jurisdicción de los citados puertos o aeropuerto. La regularización se solicita dentro de los treinta días siguientes a la fecha en que se efectuó el pago, vencido el cual se entenderá como definitivo."

<sup>14</sup> Modificado con Decreto Supremo N.º 198-2024-EF.

Mediante la Ley que promueve la inversión y desarrollo de la región amazónica - Ley N.º 30896 y la Ley de promoción de la inversión y desarrollo del departamento de Loreto - Ley N.º 30897 se amplió la vigencia de la exoneración del IGV establecida en la Ley de Amazonía restringiendo su aplicación a los bienes clasificados en los capítulos 84, 85 y 87 del Arancel de Aduanas.

Los artículos 202, 203 y 204 del RLGA, regulan el traslado de mercancías de zonas de tributación especial a zonas de tributación común, el traslado temporal de mercancías de zonas de tributación especial a zonas de tributación común para mantenimiento o reparación, y el traslado de mercancías desde una zona de tributación especial hasta otra zona de tributación especial pasando por una zona de tributación común.

Con Resolución de Superintendencia N.º 000107-2021/SUNAT se aprueba el procedimiento específico “Exoneración del IGV e IPM a la Importación de bienes para el consumo en la Amazonía - Ley N.º 27037” DESPA-PE.01.15 (versión 2)<sup>15</sup>, que establece las pautas a seguir para la aplicación del beneficio.

## II. FUNDAMENTACIÓN TÉCNICA

### 2.1 Situación actual y problema público

Se identifica la siguiente problemática:

2.1.1 Las modificaciones introducidas por el Decreto Supremo N.º 198-2024-EF al Decreto Supremo N.º 103-99-EF y al Decreto Supremo N.º 029-2001-EF, impactan en el proceso de acogimiento al beneficio de exoneración del IGV por las importaciones de bienes cuyo destino sea la Amazonía, en los aspectos que se citan a continuación:

- Se incorpora al puerto de Chancay como lugar de ingreso indirecto y a la intendencia de aduana con jurisdicción en dicho puerto como facultada a numerar las declaraciones de importación para el consumo de bienes con destino a la Amazonía.
  - Se incorpora a la Intendencia de Aduana de Chancay para la recepción de la garantía que presente el importador por el pago de los impuestos en la importación de bienes que se destinen al consumo en la Amazonía.
- No obstante, los cambios antes descritos no se han incorporado al procedimiento DESPA-PE.01.15 (versión 2), por lo que resulta necesario actualizar sus disposiciones.

2.1.2 En cuanto al requisito referido a la ubicación de la empresa para el otorgamiento del beneficio, el procedimiento DESPA-PE.01.15 (versión 2) solo señala que se considera que una empresa se encuentra ubicada en la zona de tributación especial cuando cumple con los requisitos del artículo 2 del Reglamento de la Ley de Amazonía, lo cual no resulta suficiente, puesto que se omite precisar los lineamientos que permitan su correcta verificación, lo que permitiría uniformizar criterios de aplicación en las aduanas de destino.

2.1.3 Se ha verificado, conforme se muestra en el cuadro siguiente, que en las intendencias de aduanas con circunscripción en la zona de tratamiento tributario especial de la Amazonía se vienen tramitando solicitudes de traslado de mercancías presentadas a través de expedientes, conforme lo regulado en los artículos 202, 203 y 204 del RLGA; sin embargo, las pautas



WALTER ANDRES  
CARDENAS MENDOZA  
INTENDENTE NACIONAL  
27/05/2025 23:26:20



FLOR ELIZABETH  
NUNEZ MARILUZ  
INTENDENTE NACIONAL  
27/05/2025 19:50:37



CARMEN RENEE  
QUINONES CHUMBITAZ  
GERENTE  
27/05/2025 17:19:16



KARIM KATYUSCA  
LINARES HUAMAN  
GERENTE  
27/05/2025 17:07:09

<sup>15</sup> Publicada el 24.07.2021. En adelante, procedimiento DESPA-PE.01.15 (versión 2).

a seguir en este proceso no se encuentran recogidas en el procedimiento DESPA-PE.01.15 (versión 2).

SOLICITUDES DE TRASLADO PRESENTADAS CON EXPEDIENTE

Año	Cuzco	Pucallpa	Iquitos	Tarapoto	Puerto Maldonado	Total
2020	0	0	8	52	2	62
2021	0	64	11	41	1	117
2022	1	81	5	65	5	157
2023	1	129	21	55	8	214
2024	2	189	7	64	8	270
Total	4	463	52	277	24	820

Fuente: Información proporcionada por aduanas de destino: PECO y Amazonía  
Elaboración: DPI  
Fecha de corte: Solicitudes numeradas al 31.12.2024.

2.2 Necesidad

La problemática y situación actual expuesta, evidencian la necesidad de aprobar una nueva versión del procedimiento “Exoneración del IGV e IPM a la Importación de bienes para el consumo en la Amazonía - Ley N.º 27037” DESPA-PE.01.15<sup>16</sup> como parte de la política institucional de mejora continua, a fin de actualizar sus disposiciones, optimizar y simplificar el proceso de despacho aduanero de mercancías destinadas al régimen de importación para el consumo que realicen las empresas ubicadas en la Amazonía con aplicación del beneficio de exoneración del IGV e IPM, de conformidad con la Ley de Amazonía y demás normas que regulan dichos beneficios.

2.3 Resultado esperado

Con el DESPA-PE.01.15 se esperan los siguientes resultados:

- 2.3.1 Incorporar al puerto de Chancay como lugar habilitado para el ingreso indirecto de mercancías a la zona de tributación especial de la Ley de Amazonía.
- 2.3.2 Fortalecer el proceso de control de las empresas importadoras con derecho al beneficio de exoneración del IGV e IPM aplicable a la importación de mercancías destinadas para uso consumo en la Amazonía, a través de la verificación de los requisitos previstos en el artículo 2 del Reglamento de la Ley de Amazonia.
- 2.3.3 Contemplar las pautas a seguir en el proceso de traslado, temporal o definitivo, de mercancías que ingresaron a la Amazonía con exoneración hacia la zona de tratamiento común, o a otra zona de tributación especial pasando por una zona de tributación común.

2.4 Objetivos

Se aprueba el DESPA-PE.01.15 con el objetivo de:

- 2.4.1 Incluir en la definición “Aduana de ingreso indirecto” a la intendencia de

<sup>16</sup> En adelante, DESPA-PE.01.15.



aduanas de Chancay con jurisdicción en el puerto de Chancay como nueva aduana de ingreso indirecto conforme el artículo 18 del Decreto Supremo N.º 103-99-EF, modificado por el Decreto Supremo N.º 198-2024-EF.

- 2.4.2 Contemplar dentro del término "Declaración" a la declaración aduanera de mercancía (DAM) destinada al régimen de importación para el consumo y a la declaración simplificada de importación (DSI); al considerar que el acogimiento a la exoneración puede realizarse con DSI cuando el valor FOB de la mercancía no sobrepase el valor máximo permitido por ley.
- 2.4.3 Incorporar en el rubro de Definiciones y abreviaturas, al término "Empresa" sustentada en el numeral 2 del artículo 1 del Reglamento de la Ley de Amazonía<sup>17</sup>, al considerar que este término limita el tipo de empresa que puede acogerse al beneficio de la Ley de Amazonía, así como al término "exoneración" que permite abreviar el texto "Exoneración del IGV e IPM a la importación establecida en la Ley de Amazonía" aplicable a la mercancía que importe una empresa ubicada en la zona de tributación especial.
- 2.4.4 Actualizar la base legal para incluir a la Resolución de Superintendencia N.º 007-99/SUNAT<sup>18</sup>, que aprueba el Reglamento de Comprobantes de Pago, que regula la emisión de las guías de remisión y que es de aplicación para el traslado de las mercancías hacia la Amazonía.
- 2.4.5 Precisar que la notificación realizada por medios electrónicos se considera efectuada en la fecha del depósito del documento, de conformidad con el inciso b) del artículo 104 del TUO del Código Tributario<sup>19</sup>.
- 2.4.6 Indicar los requisitos establecidos en el artículo 2 del Reglamento de la Ley de Amazonía, para considerar que una empresa se encuentra ubicada en la Amazonía, así como establecer que la verificación de los citados requisitos corresponde a la aduana de ingreso directo cuando la declaración se numeró en su circunscripción aduanera y a la aduana de destino cuando la declaración haya sido numerada en una aduana de ingreso indirecto.
- 2.4.7 Establecer los lineamientos que debe seguir el funcionario aduanero asignado en la aduana de destino para verificar los requisitos que la empresa debe cumplir para acogerse al beneficio de exoneración que establece la Ley de Amazonía, siendo que el incumplimiento de alguno de ellos genera la pérdida del beneficio solicitado en la declaración materia de evaluación y en las posteriores que se numeren durante lo que resta del ejercicio gravable.
- 2.4.8 Incluir precisiones y acciones a seguir por parte de la empresa y el funcionario aduanero asignado para efectuar un reconocimiento físico más ágil y eficiente, incluyéndose entre estas las siguientes:
- Establecer que los bultos que contienen las mercancías exoneradas no deben ser abiertos sin autorización del funcionario aduanero a cargo del reconocimiento físico.
  - Comunicar la fecha y hora programada para realizar la verificación.
  - Verificación física de la totalidad de las mercancías declaradas que se acogen al beneficio.
  - Verificar que los documentos de transporte cumplan con los requisitos y cubran toda la ruta.



WALTER ANDRES  
CARDENAS MENDOZA  
INTENDENTE NACIONAL  
27/05/2025 23:26:20



FLOR ELIZABETH  
NUNEZ MARILUZ  
INTENDENTE NACIONAL  
27/05/2025 19:50:37



CARMEN RENEE  
QUINONES CHUMPITAZ  
GERENTE  
27/05/2025 17:19:16



KARIM KATYUSCA  
LINARES HUAMAN  
GERENTE  
27/05/2025 17:07:09

<sup>17</sup> Define como "Empresa" a las personas naturales, sociedades conyugales, sucesiones indivisas y personas consideradas jurídicas por la Ley del Impuesto a la Renta, generadoras de rentas de tercera categoría, ubicadas en la Amazonía. Las sociedades conyugales son aquellas que ejerzan la opción prevista en el artículo 16 de la Ley del Impuesto a la Renta.

<sup>18</sup> Publicado el 24.1.1999 y modificatorias.

<sup>19</sup> Artículo 104 del Código Tributario modificado por el artículo 3 del Decreto Legislativo N.º 1523, publicado el 18.2.2022 y vigente desde el 01.03.2023.



- Obligatoriedad de la digitalización de las tomas fotográficas correspondientes que permitan identificar las características de la mercancía y sustentar la realización del reconocimiento físico efectuado en la diligencia de destino.

- 2.4.9 Señalar las validaciones mínimas que debe realizar el funcionario aduanero asignado para registrar una diligencia de destino sin incidencias, diligencia que debe registrarse en el sistema informático en el día en que se llevó a cabo el reconocimiento físico o excepcionalmente dentro de los tres (3) días siguientes, considerando que el establecimiento donde se realiza se encuentra fuera del radio urbano o no cuenta con señal de internet para acceder al sistema informático de SUNAT.
- 2.4.10 Fijar plazos para el registro de la diligencia de destino con incidencia y que cuente con la emisión de un acto resolutivo por el incumplimiento total o parcial de los requisitos, promoviendo con ello un proceso más ágil, controlado y eficiente.
- 2.4.11 Actualizar las pautas sobre el subproceso de la diligencia de culminación automática cuando la diligencia de destino no presente incidencias.
- 2.4.12 Eliminar el uso de la solicitud de transferencia de fondos de la subcuenta especial a las cuentas definitivas del Tesoro Público cuando se incumpla total o parcialmente con los requisitos establecidos para la regularización de la mercancía sujeta a exoneración, en el entendido que en estos casos el monto depositado se considera definitivo.
- 2.4.13 Establecer la competencia de la aduana de destino para emitir el acto resolutivo que ordena la devolución total o parcial del monto depositado como pago a cuenta, así como la emisión de la nota de crédito negociable hasta su notificación para su entrega a la empresa.
- 2.4.14 Regular el proceso a seguir para la rectificación electrónica de la declaración numerada en una intendencia de aduana de ingreso directo o indirecto, considerando si la deuda tributaria aduanera se encuentra en estado pendiente de pago, cancelada o garantizada para el acogimiento a los beneficios de la Ley de Amazonía, lo que se adecúa a lo señalado en la RTF N.º 05516-A-2022<sup>20</sup>, según la cual la empresa que se acoge al beneficio puede manifestar su voluntad mediante la rectificación electrónica de la declaración, siempre que esta se realice dentro del plazo exigido para numerar la respectiva solicitud de regularización/reconocimiento físico.
- 2.4.15 Incorporar en el marco de los artículos 202, 203 y 204 del RLGA, el proceso de “Traslado de mercancías de zonas de tributación especial a zonas de tributación común” a fin de establecer el trámite a seguir en los traslados de mercancías desde las zonas de tributación especial a zonas de tributación común o a zonas de tributación especial pasando por una zona de tributación común, para dicho efecto se incorporan los siguientes anexos en la sección IX:
- Anexo IV : Solicitud de transferencia de fondos de la intendencia de aduana de destino a la División de Recaudación Aduanera de la INCA.
- Anexo V : Oficio al Banco de la Nación para que transfiera los fondos de las cuentas definitivas a la subcuenta especial.



WALTER ANDRES  
CARDENAS MENDOZA  
INTENDENTE NACIONAL  
27/05/2025 23:26:20



FLOR ELIZABETH  
NUNEZ MARILUZ  
INTENDENTE NACIONAL  
27/05/2025 19:50:37



CARMEN RENEE  
QUINONES CHUMPITAZ  
GERENTE  
27/05/2025 17:19:16



KARIM KATYUSCA  
LINARES HUAMAN  
GERENTE  
27/05/2025 17:07:09

<sup>20</sup> Que constituye precedente de observancia obligatoria, dispone que: "El procedimiento de acogimiento a los beneficios del Convenio de Cooperación Aduanera Peruano Colombiano y/o la Ley N° 27037, mediante el ingreso indirecto a la zona de tributación especial (numeración de la declaración en la Aduana de ingreso de la mercancía, y regularización en la Aduana de destino), requiere de la manifestación de voluntad expresa, correcta y completa del importador en la Aduana de ingreso, en los términos establecidos en las normas legales y reglamentarias pertinentes".

- Anexo VI : Solicitud de traslado de mercancía de zona de tributación especial a zona de tributación común o especial.
- Anexo VII : Comunicación de retorno de mercancía de zona de tributación común a zona de tributación especial y solicitud de reconocimiento físico de mercancías retornadas.
- Anexo VIII: Comunicación de confirmación de llegada de mercancía a zona de tributación especial y solicitud de reconocimiento físico.
- Anexo IX : Solicitud de confirmación de llegada de mercancía a zona de tributación común para mantenimiento o reparación.

2.4.16 Detallar los requisitos que debe cumplir la devolución del IGV cuando la aduana donde se numera la declaración realiza un ajuste de valor a la mercancía declarada que se acoge a la exoneración.

### III. ANÁLISIS DE IMPACTOS CUANTITATIVOS Y/O CUALITATIVOS DE LA NORMA

#### 3.1 Efectos de la norma

##### 3.1.1 Costos probables

Con relación a los costos por parte del administrado, estos son cero por cuanto no hay pagos directos<sup>21</sup> o cargas administrativas<sup>22</sup> por la realización de los tramites, ni costos sustantivos de cumplimiento<sup>23</sup>, entre otros costos directos o indirectos.

Por parte de la Administración Aduanera, se debe tener en cuenta que los costos generados por una disposición legal se refieren necesariamente a los costos incrementales generados por la regulación; es decir, solo los adicionales a los usuales del negocio o actividad de la entidad, los que en este caso son igualmente cero.

##### 3.1.2 Beneficios probables

Las disposiciones contenidas en la nueva versión del procedimiento normativo permitirán contar con un proceso optimizado trazable en beneficio de la empresa y de la Administración Tributaria Aduanera.

##### 3.1.3 Mecanismos alternativos

De acuerdo con el problema público y los objetivos expuestos, se evaluaron las posibles alternativas de solución, regulatorias y no regulatorias, en función a sus impactos probables descartándose las últimas, por cuanto en ausencia de una intervención normativa no existe la posibilidad de que el problema se reduzca o desaparezca espontáneamente en un futuro cercano.

Conforme a dicho análisis, se descartaron las opciones no regulatorias, por cuanto en ausencia de intervención normativa alguna no existe la posibilidad de que el problema se reduzca o desaparezca espontáneamente en un futuro cercano.



WALTER ANDRES  
CARDENAS MENDOZA  
INTENDENTE NACIONAL  
27/05/2025 23:26:20



FLOR ELIZABETH  
NUNEZ MARILUZ  
INTENDENTE NACIONAL  
27/05/2025 19:50:37



CARMEN RENEE  
QUINONES CHUMBITAZ  
GERENTE  
27/05/2025 17:19:16



KARIM KATYUSCA  
LINARES HUAMAN  
GERENTE  
27/05/2025 17:07:09

<sup>21</sup> Pagos realizados a la administración pública para solventar obligaciones explícitamente marcadas en la regulación.

<sup>22</sup> Costos de las actividades administrativas realizadas para cumplir con las obligaciones incluidas en la regulación.

<sup>23</sup> Inversiones y gastos con el fin de cumplir con las obligaciones o requisitos contenidos en la regulación.

En suma, de la evaluación de los impactos positivos y negativos (costos y beneficios) y su relación directa con el problema identificado y los objetivos, se ha descartado como mecanismo alternativo mantener el procedimiento con el texto actualmente vigente u optar por alguna otra opción no regulatoria, toda vez que los problemas planteados en el numeral 2.1 quedarían sin solución.

En ese sentido, una nueva versión del procedimiento DESPA-PE.01.15 se constituye en la opción más adecuada para superar los problemas públicos descritos en el numeral 2.1.

#### IV. ANÁLISIS DE IMPACTO DE LA VIGENCIA DE LA NORMA EN LA LEGISLACIÓN NACIONAL

##### 4.1 Efecto y legalidad de la propuesta normativa

La emisión del procedimiento DESPA-PE.01.15, permitirá recoger los cambios normativos que agregan valor al proceso.

A su vez, el artículo 7 de la LGA y el artículo 4 de su Reglamento, prevén la adecuación de los procesos y los servicios aduaneros a los sistemas de gestión de la calidad para alcanzar los niveles fijados en las normas internacionales.

En ese sentido, el proyecto normativo se enmarca en la Constitución Política del Perú y en la legislación aduanera vigente, disponiendo:

Aprobar:

El procedimiento específico “Exoneración del IGV e IPM a la importación de bienes para el consumo en la Amazonía - Ley N.º 27037” DESPA-PE.01.15 (versión 3).

Derogar:

El procedimiento específico “Exoneración del IGV e IPM a la importación de bienes para el consumo en la Amazonía - Ley N.º 27037” DESPA-PE.01.15 (versión 2).

##### 4.2 Exclusión del análisis de impacto y calidad regulatoria

Conforme a lo dispuesto en el artículo 5 del Decreto Legislativo N.º 1565, Ley General de Mejora de la Calidad Regulatoria<sup>24</sup>, el análisis del impacto regulatorio (AIR) y el análisis de calidad regulatoria (ACR) son instrumentos de mejora de la calidad regulatoria que permiten a las entidades públicas adoptar decisiones debidamente sustentadas sobre la necesidad de emitir o no una norma, modificarla o derogarla, en beneficio de la sociedad.

En lo que se refiere al AIR, el numeral 33.2 del artículo 33 del Reglamento del Decreto Legislativo N.º 1565, Decreto Legislativo que aprueba la Ley General de Mejora Regulatoria, aprobado con Decreto Supremo N.º 023-2025-PCM<sup>25</sup>, establece que las entidades públicas tienen la obligación de aplicar un AIR Ex Ante como herramienta de análisis previo, cuando el proyecto normativo de carácter general establezca o modifique una obligación, condición, requisito, responsabilidad, prohibición, limitación o cualquier otra regla que genere o

<sup>24</sup> Publicado el 28.05.2023.

<sup>25</sup> Publicado el 25.02.2025. En adelante, el Reglamento del Decreto Legislativo N.º 1565.



modifique costos en su cumplimiento por parte de las personas; que limite el ejercicio, otorgamiento o reconocimiento de derechos de las personas, restringiendo el desarrollo de actividades económicas y sociales que contribuyan al desarrollo integral, sostenible, y al bienestar social.

Asimismo, el inciso k) del numeral 41.1 del artículo 41 del Reglamento del Decreto Legislativo N.º 1565 excluye del AIR, entre otros supuestos, a las disposiciones normativas de naturaleza tributaria. Al respecto, el procedimiento DESPA-PE.01.15 establece las pautas para el despacho aduanero de las mercancías que se acogen a la exoneración del IGV e IPM para la importación de bienes destinados a su consumo en la Amazonía, a fin de permitir su ingreso a la zona de tributación especial de forma directa o indirecta para su uso y consumo, luego del pago o de la presentación de la garantía por la deuda tributaria aduanera, por lo que una vez obtenido el levante, la empresa importadora y la mercancía exonerada deben ser sometidos al cumplimiento de requisitos previamente establecidos, por lo que solo después de realizado este control procede la regularización con la devolución del pago a cuenta realizado o de la garantía correspondiente; consecuentemente, se trata de una disposición de naturaleza tributaria que regula aspectos sustanciales de la obligación, supuesto exceptuado del AIR conforme al inciso anteriormente citado.

En lo que se refiere al ACR, el artículo 46 del Reglamento del Decreto Legislativo N.º 1565 señala que es el proceso integral y continuo de análisis de procedimientos administrativos a pedido de parte que comprende la eliminación o simplificación de aquellos que resulten innecesarios o que no se ajusten al principio de legalidad, entre otros supuestos. A su vez, el inciso c) del numeral 50.2 del artículo 50 del citado reglamento exceptúa de este análisis a los procedimientos administrativos de naturaleza tributaria.

Dado que la resolución contiene disposiciones de naturaleza tributaria, se concluye que se encuentra excluido del ACR.



WALTER ANDRES  
CARDENAS MENDOZA  
INTENDENTE NACIONAL  
27/05/2025 23:26:20



FLOR ELIZABETH  
NUNEZ MARILUZ  
INTENDENTE NACIONAL  
27/05/2025 19:50:37



CARMEN RENEE  
QUINONES CHUMBITAZ  
GERENTE  
27/05/2025 17:19:16



KARIM KATYUSCA  
LINARES HUAMAN  
GERENTE  
27/05/2025 17:07:09