

EXPOSICIÓN DE MOTIVOS

PROYECTO DE RESOLUCIÓN DE SUPERINTENDENCIA QUE MODIFICA EL PROCEDIMIENTO ESPECÍFICO “VALORACIÓN DE MERCANCÍAS SEGÚN EL ACUERDO DEL VALOR DE LA OMC” DESPA-PE.01.10a (versión 7)

I. GENERALIDADES

1.1 Objeto

El proyecto tiene por objeto modificar disposiciones del procedimiento específico “Valoración de Mercancías según el Acuerdo del Valor de la OMC” DESPA-PE.01.10a (versión 7)¹, que establece las pautas a seguir para verificar y determinar el valor en aduana en el régimen de importación para el consumo y otros regímenes aduaneros.

1.2 Finalidad

La propuesta normativa tiene por finalidad incluir disposiciones referidas a la utilización de un criterio razonable en la aplicación del método del último recurso, los elementos mínimos a considerar en la elección de precios de referencia, los documentos de sustento de los medios de pago más usuales, el documento que debe presentar el importador cuando se incurra en error u omisión en el número de la factura en el mensaje SWIFT, la evaluación de los registros o libros contables, la generación de duda razonable sobre el valor fijo declarado en una declaración con valor provisional, la acreditación del uso de medios de pago y la forma y condiciones para comunicar a la Administración Aduanera la designación del tercero que recibe el pago por la mercancía importada.

1.3 Marco jurídico

- 1.3.1 Acuerdo relativo a la aplicación del artículo VII del Acuerdo General sobre Aranceles Aduaneros y Comercio de 1994, aprobado por Resolución Legislativa N.º 26407, publicada el 18.12.1994. En adelante, Acuerdo.
- 1.3.2 Decisión 571 de la Comunidad Andina - Valor en aduana de las mercancías importadas, publicada en la Gaceta Oficial del Acuerdo de Cartagena N° 1023 el 15.12.2003.
- 1.3.3 Resolución 1684 - Reglamento Comunitario de la Decisión 571, publicada en la Gaceta Oficial del Acuerdo de Cartagena N° 2340 el 28.05.2014, y modificatorias. En adelante, Reglamento Comunitario.
- 1.3.4 Reglamento para la valoración de mercancías según el Acuerdo sobre Valoración en Aduana de la OMC, aprobado por Decreto Supremo N.º

¹ Aprobado por Resolución de Superintendencia N.º 000239-2023/SUNAT publicada el 23.11.2023. Vigente desde el 29.12.2023. En adelante, Procedimiento.

186-99-EF, publicado el 29.12.1999, y modificatorias. En adelante, Reglamento.

1.3.5 Ley General de Aduanas, Decreto Legislativo N.º 1053². En adelante, LGA.

1.3.6 Reglamento del Decreto Legislativo N.º 1053, Ley General de Aduanas, aprobado por Decreto Supremo N.º 010-2009-EF³. En adelante, RLGA.

1.4 Habilitaciones

1.4.1 Artículo 5 de la Ley N.º 29816 - Ley de Fortalecimiento de la SUNAT⁴.

1.4.2 Inciso k) del artículo 10 de la sección primera del Reglamento de Organización y Funciones de la Superintendencia Nacional de Aduanas y de Administración Tributaria – SUNAT, aprobada por Decreto Supremo N.º 040-2023-EF y modificatoria.

1.5 Antecedentes

Con la finalidad de estandarizar las reglas para la valoración aduanera los países miembros de la Organización Mundial del Comercio (OMC) adoptaron el Acuerdo relativo a la aplicación del Artículo VII del Acuerdo General sobre Aranceles Aduaneros y Comercio de 1994, usualmente denominado “Acuerdo sobre Valoración en Aduana de la OMC”⁵.

A nivel subregional, el Acuerdo fue adoptado por la Comunidad Andina con la Decisión 571⁶, cuyo Reglamento Comunitario se aprobó con la Resolución 1686⁷ y a nivel nacional el Acuerdo se incorporó a la legislación peruana con la Resolución Legislativa N.º 26407⁸.

El artículo 142 de la LGA establece que la base imponible para la aplicación de los derechos arancelarios se determinará conforme al sistema de valoración vigente.

Asimismo, con Decreto Supremo N.º 186-99-EF⁹ se aprobó el Reglamento para la Valoración de Mercancías según el Acuerdo sobre Valoración en Aduana de la Organización Mundial del Comercio (OMC)¹⁰, dispositivo que en su artículo 2 faculta a la Administración Aduanera a aprobar las normas operativas que correspondan para la aplicación del Acuerdo.

Mediante la Resolución de Superintendencia N.º 000239-2023/SUNAT se aprobó la versión 7 del procedimiento específico “Valoración de mercancías según el Acuerdo del Valor de la OMC” DESPA-PE.01.10a.

² Publicado el 27.06.2008, y modificatorias.

³ Publicado el 16.01.2009, y modificatorias. En adelante, RLGA.

⁴ Publicada el 22.12.2011, y modificatorias.

⁵ En adelante el Acuerdo.

⁶ Publicada en la Gaceta Oficial del Acuerdo de Cartagena el 15.12.2003.

⁷ Publicada en la Gaceta Oficial del Acuerdo de Cartagena el 28.05.2014. En adelante el Reglamento Comunitario.

⁸ Publicada el 18.12.1994 y vigente desde el 01.01.1995.

⁹ Publicado el 29.12.1999 y modificatorias.

¹⁰ En adelante el Reglamento de Valoración.

II. FUNDAMENTACIÓN TÉCNICA

2.1 Situación actual y problema público

Se identifica la siguiente situación actual y problema público:

- 2.1.1 Para la aplicación del método del último recurso no se establecen parámetros o criterios razonable para flexibilizar la utilización de referencias de precios de mercancías idénticas o similares.
- 2.1.2 El numeral 8 del literal C de la sección VI prevé la declaración del valor FOB y del flete en el transporte multimodal con lugar de entrega en el interior del país de exportación. Sin embargo, no establece el criterio a considerar cuando se trata del transporte terrestre y ferroviario.
- 2.1.3 El numeral 8 del subliteral D.2 del literal D de la sección VI en la póliza de seguro individual o en la aplicación de una póliza de seguro flotante requiere como información mínima, entre otros, la naturaleza de la mercancía, sin embargo, esta información no tiene definición o contenido en el numeral 7.35 del literal A de la sección IV del instructivo “Declaración aduanera de la mercancía (DAM)” DESPA-IT.00.04 (versión 2), lo que genera confusión en los usuarios, siendo que el citado instructivo contempla en el llenado de la información de la DAM, las “características” de la mercancía, más no su naturaleza.
- 2.1.4 En el último párrafo del numeral 10 del subliteral D.2 del literal D de la sección VI se encuentra prevista la presentación del documento en el que conste la comunicación de embarque a la compañía de seguros; no obstante, operativamente, la información que se requiere verificar se encuentra contenida en la póliza de seguro y en la aplicación de la citada póliza.
- 2.1.5 En el numeral 2 del literal F de la sección VI es necesario establecer precisiones sobre los elementos mínimos a considerar para la elección de precios de referencia por parte del funcionario aduanero.
- 2.1.6 En el numeral 3 del mismo literal y sección indicados en el numeral anterior, corresponde precisar que, en caso de contar con información sobre la cantidad y el nivel comercial, esta debe tenerse en cuenta al momento de elegir una referencia de internet.
- 2.1.7 En el numeral 3 del literal C de la sección VII no se precisa el criterio a considerar en la evaluación de los documentos financieros presentados como sustento del valor declarado.
- 2.1.8 El numeral 4 del literal C de la sección VII detalla los documentos de sustento de los medios de pago más usuales; no obstante, no se prevé la presentación del mensaje SWIFT ni el documento que debe presentarse en caso de error u omisión en el número de la factura comercial o en caso no se consigne este por falta de espacio.
- 2.1.9 El numeral 6 del literal C de la sección VII establece que un elemento a tener en cuenta para considerar que los registros o libros contables están incompletos es cuando las operaciones no se han registrado dentro de los plazos dispuestos por la SUNAT, es decir aquellos plazos que figuran en las disposiciones normativas emitidas por la SUNAT; no obstante, la amplitud de la disposición contenida en el citado párrafo podría requerir la inclusión de una precisión sobre su contenido y alcance.
- 2.1.10 Con relación a lo dispuesto en el subinciso b.1 del inciso b) del numeral 8 del subliteral D.1 del literal D de la sección VII, se ha relevado que, en

varios casos, en respuesta a la notificación del artículo 14 del D.S. 186-99-EF, mediante el cual se solicita al importador la presentación de referencias de precios para la aplicación del segundo o tercer método, se presenta una gran cantidad de DAM sin cautelar que estas constituyan referencias idóneas para la aplicación de los referidos métodos.

- 2.1.11 En el numeral 4 del subliteral F.1 del literal F de la sección VII se señala que la declaración de valor provisional no se sujeta a duda razonable ni a la observación del valor fijo declarado durante el plazo señalado por el importador para declarar su valor definitivo; no obstante, se ha relevado que en muchos casos el valor fijo declarado genera duda a la Administración, por lo que es pertinente efectuar los correctivos necesarios.
- 2.1.12 En el subliteral F.2 del literal F de la sección VII se regula la presentación de la garantía cuando se declara valor provisional, mas no se encuentra previsto como procede la Administración Aduanera respecto de la referida garantía en caso se genere duda razonable y esta se confirme.
- 2.1.13 En los numerales 1 y 2 del subliteral F.7 del literal F de la sección VII, no se encuentra actualizado el medio electrónico a través del cual se solicita la programación de acciones de fiscalización y no se establece el plazo de respuesta por parte de la Gerencia de Gestión de Riesgos e Investigaciones Aduaneras sobre la citada solicitud.
- 2.1.14 En el subliteral H.1 del literal H de la sección VII se señala por error que la DAM de importación para el consumo, de admisión temporal para reexportación en el mismo estado o de admisión temporal para perfeccionamiento activo de un operador económico autorizado - importador, seleccionada a canal rojo o naranja, es objeto de verificación y control del valor en aduana, conforme al anexo I.
- 2.1.15 El numeral 2 del literal I de la sección VII se regula que el jefe de la unidad de organización evalúa la información y, de corresponder, remite la documentación a la Gerencia de Gestión de Riesgos e Investigaciones Aduaneras, no obstante, no se establece la acción a realizar.
- 2.1.16 La sección IX cuenta con tres anexos, entre los cuales no se ha previsto, para los casos en que el importador ofrezca referencias por series de la DAM objeto de valoración, la presentación de un anexo en el cual se detalle la información de la mercancía importada y de la mercancía que corresponde a las referencias presentadas por el importador y que se efectúe un análisis comparativo en el que se precise porque las referencias presentadas resultan más idóneas que las propuestas por la Administración para la aplicación del segundo o tercer método.
- 2.1.17 No se cuenta con disposiciones sobre la acreditación del uso de medios de pago y la forma y condiciones de la comunicación de la designación por parte del proveedor de un tercero que recibe el pago por la mercancía importada.

2.2 Necesidad

La situación actual y problemática expuestas evidencian la necesidad de modificar el procedimiento a fin de incluir, entre otras, disposiciones sobre la utilización de un criterio razonable en la aplicación del método del último recurso, declaración del valor FOB y del flete en el transporte terrestre y

ferroviario con lugar de entrega de la mercancía en el interior del país de exportación, elementos mínimos a considerar en la elección de precios de referencia, los documentos de sustento de los medios de pago más usuales, el documento que debe presentar el importador cuando se incurra en error u omisión en el número de la factura en el mensaje SWIFT o no se consigne este por falta de espacio, la generación de duda razonable en caso de declaraciones con valor provisional cuando el funcionario aduanero tenga motivos para dudar del valor fijo declarado, la acreditación del uso de medios de pago y la forma y condiciones para comunicar a la Administración la designación, por parte del proveedor, del tercero que recibe el pago; así mismo precisar aspectos procedimentales.

2.3 Resultado esperado

Con la modificación del procedimiento se esperan los siguientes resultados:

- 2.3.1 Facilitar la aplicación del método del último recurso al establecer como criterio razonable el precio de referencia de mercancías idénticas o similares del mismo país de origen o, en su defecto, de países diferentes, considerando que tengan un grado de desarrollo similar.
- 2.3.2 Incorporar una disposición sobre la declaración del valor FOB y del flete en el transporte terrestre y ferroviario con lugar de entrega de la mercancía en el interior del país de exportación a fin de precisar que se considera como parte del valor FOB el flete interno en el país de exportación desde el lugar de entrega hasta un punto conocido en la frontera del país de exportación por donde pase la mercancía con destino al país de importación.
- 2.3.3 Optimizar la respuesta a la notificación del requerimiento de referencias para la aplicación del segundo o tercer método, cuando el importador presente referencias por ítem de la DAM objeto de valoración, situación en la cual debe adjuntar el anexo IV, en el que incluirá, entre otros aspectos, un análisis comparativo precisando porqué la referencia que presenta es más idónea que la propuesta por la Administración.
- 2.3.4 Eliminar en el último párrafo del numeral 10 del subliteral D.2 del literal D de la sección VI el documento en el que conste la comunicación de embarque a la compañía de seguros debido a que la referida información se encuentra contenida en la póliza de seguro y en la aplicación de la póliza; por lo que no corresponde su exigencia.
- 2.3.5 Actualizar la actuación de la Administración Aduanera sobre las DAM con valor provisional, en ese sentido se precisa que las mismas están sujetas a duda razonable cuando el funcionario aduanero duda del valor fijo declarado.
- 2.3.6 Optimizar la acreditación del uso de medios de pago e incorporar la forma y condiciones para comunicar a la Administración la designación, por parte del proveedor, del tercero que recibe el pago.

2.4 Objetivos

Se modifica el procedimiento con el objetivo principalmente de:

- 2.4.1 Establecer, en el numeral 6 del literal B de la sección VI que en la aplicación del método del último recurso podrá utilizarse como criterio razonable el precio de referencia de mercancías idénticas o similares del mismo país de origen o, en su defecto, de países diferentes, pero

en la medida de lo posible tomando las debidas precauciones sobre el grado de desarrollo del país, el cual se podrá determinar en virtud de la información del Banco Mundial, respecto del Producto Interno Bruto per cápita en dólares estadounidenses corrientes del último año disponible, conforme a lo dispuesto por la Resolución N.º 2486¹¹ mediante la cual se resolvió sustituir el párrafo 2 del numeral 5 del Reglamento Comunitario.

- 2.4.2 Precisar en el numeral 8 del literal C de la sección VI que para la declaración del valor FOB y del flete en el transporte terrestre y ferroviario con lugar de entrega de la mercancía en el interior del país de exportación se considera como parte del valor FOB el flete interno en el país de exportación.
- 2.4.3 Eliminar en el numeral 8 del subliteral D.2 del literal D de la sección VI la referencia a la naturaleza de la mercancía dándose prioridad a la descripción de esta en la póliza de seguro individual o en la aplicación de una póliza de seguro flotante.
- 2.4.4 Eliminar en el último párrafo del numeral 10 del subliteral D.2 del literal D de la sección VI la presentación del documento en el que conste la comunicación de embarque a la compañía de seguros; dándose prioridad a la póliza de seguro y la aplicación de la citada póliza.
- 2.4.5 Precisar en el numeral 2 del literal F de la sección VI los elementos mínimos para identificar la referencia de precios idónea para la aplicación del segundo y tercer método en lo que respecta a la comparabilidad en cuanto a la cantidad y nivel comercial de la referencia con relación a la mercancía objeto de valoración, se incorpora el criterio contenido en la RTF N.º 3893-A-2013 emitida por el Tribunal Fiscal que, sobre ese extremo, constituye jurisprudencia de observancia obligatoria.
- 2.4.6 En el numeral 3 del literal F de la sección VI, en caso de contar con información, sobre la cantidad y el nivel comercial, esta debe tenerse en cuenta al momento de elegir una referencia de precios de la internet.
- 2.4.7 Precisar en el tercer párrafo del numeral 3 del literal C de la sección VII que los documentos financieros presentados como sustento del valor declarado deben acreditar, en su conjunto, que corresponden a la transacción de la mercancía objeto de valoración.
- 2.4.8 Detallar en el numeral 4 del literal C de la sección VII los documentos de sustento de los medios de pago más usuales, al listado se incorpora el mensaje SWIFT, sobre este se incorpora un párrafo en el cual se señala que, en caso contenga un error u omisión en el número de la factura o no se consigne este por falta de espacio, corresponde que el importador presente el mensaje SWIFT de enmienda o el mensaje SWIFT complementario, respectivamente. En el análisis de los documentos emitidos por las entidades financieras es importante tener en cuenta el siguiente criterio contenido en la RTF N.º 03893-A-2013 que constituye jurisprudencia de observancia obligatoria: *“Los documentos que emiten las entidades financieras nacionales o internacionales utilizados por el comprador para realizar pagos a favor del vendedor, presentados por el importador durante el despacho aduanero, no tienen mérito probatorio para acreditar el precio realmente pagado por la mercancía importada cuando no hacen referencia a la factura comercial o al contrato de compra venta de la mercancía*

¹¹ Publicada el 26.03.2025.

importada si el importador no presenta documentos o elementos de juicio adicionales que permitan relacionar dichos documentos con dicha mercancía.” Con relación a la denominación o tipo de documentos que se emiten a efectos de vincular el pago con la mercancía importada se recoge la operatividad financiera.

Asimismo, en el último párrafo del citado numeral se precisa que el análisis de los documentos de sustento de los medios de pago es integral.

- 2.4.9 Incorporar un segundo párrafo al numeral 6 del literal C de la sección VII a fin de precisar que en la evaluación de la documentación contable se consideran los registros o libros que el importador se encuentra obligado a llevar a la fecha de evaluación.
- 2.4.10 Con relación a lo dispuesto en el subinciso b.1 del numeral 8 del subliteral D.1 del literal D de la sección VII se establece que el importador, a quien le corresponde la carga de la prueba de acuerdo con el literal b) del artículo 1 del Reglamento, dentro del plazo otorgado por la Administración Aduanera presenta referencias de precios con el detalle que se indica en el anexo IV, el cual contiene la información de las referencias y el análisis comparativo de idoneidad bajo apercibimiento de tenerlas por no presentadas. El citado anexo se incorpora en la sección XI del procedimiento.
- 2.4.11 Establecer en el numeral 4 del subliteral F.1 del literal F de la sección VII que en el caso de la declaración con valor provisional el funcionario aduanero puede generar duda razonable sobre el valor fijo declarado de conformidad con lo dispuesto en los numerales 1 y 4 del artículo 35 del Reglamento Comunitario¹².
- 2.4.12 Añadir en el subliteral F.2 del literal F de la sección VII una disposición con el fin de indicar que en los casos en que se declara valor provisional y la Administración duda del valor fijo declarado y se confirme esta, el funcionario aduanero procederá a la desafectación o devolución de la garantía, según corresponda.
- 2.4.13 Actualizar en los numerales 1 y 2 del subliteral F.7 del literal F de la sección VII, el medio electrónico a través del cual la intendencia de aduana operativa formula la solicitud de programación de acciones de fiscalización a la Gerencia de Gestión de Riesgos e Investigaciones Aduaneras y el plazo en el cual la citada Gerencia dará respuesta al requerimiento formulado precisándose las acciones a realizar en caso se genere o no el correspondiente programa de fiscalización.
- 2.4.14 Corregir el error material contenido en el sub literal H.1 del literal H de la sección VII, se señala que la DAM de importación para el consumo, de admisión temporal para reexportación en el mismo estado o de admisión temporal para perfeccionamiento activo de un operador económico autorizado - importador, seleccionada a canal rojo o naranja, es objeto de verificación y control del valor en aduana, conforme al anexo I, debiendo indicarse el anexo III.
- 2.4.15 En el numeral 2 del literal I de la sección VII se precisa que las jefaturas de las unidades de organización de las aduanas de la República remiten a la Gerencia de Gestión de Riesgos e Investigaciones Aduaneras la documentación de los casos que consideren riesgosos para su

¹² Los Países Miembros, en su legislación nacional, podrán reglamentar los demás aspectos necesarios para la eficiente gestión de las declaraciones de valor provisional.

evaluación y posible generación de programas de fiscalización posterior.

2.4.16 Incorporar en la sección IX el anexo IV para el ofrecimiento de referencias precisando la información y la justificación del análisis comparativo de las mercancías por parte de los importadores.

2.4.17 Incorporar en el literal J disposiciones en cumplimiento de lo regulado en el artículo 5-A del Texto Único Ordenado de la Ley para la Lucha contra la Evasión y para la Formalización de la Economía, aprobado por Decreto Supremo N.º 150-2007-EF¹³ sobre la acreditación del uso de medios de pago, la forma y condiciones de la comunicación de la designación por parte del proveedor de un tercero que recibe el pago.

III. ANÁLISIS DE IMPACTOS CUANTITATIVOS Y/O CUALITATIVOS DE LA NORMA

3.1 Efectos de la propuesta normativa

3.1.1 Costos probables

Con relación a los costos por parte del administrado, estos son cero por cuanto no hay pagos directos¹⁴ o cargas administrativas¹⁵ por la realización de los trámites, ni costos sustantivos de cumplimiento¹⁶, entre otros costos directos o indirectos.

Por parte de la Administración Aduanera, se debe tener en cuenta que los costos generados por una disposición legal se refieren necesariamente a los costos incrementales generados por la regulación; es decir, solo los adicionales a los usuales del negocio o actividad de la entidad, los que en este caso son igualmente cero.

3.1.2 Beneficios probables

Las disposiciones contenidas en el proyecto facilitan el comercio internacional dado que proporciona disposiciones claras para optimizar el control del valor en las importaciones, potenciar la verificación del valor declarado y determinación del valor en aduana a fin de establecer la correcta base imponible para el pago de los tributos de importación con lo cual se asegura, el cumplimiento de las obligaciones aduaneras que es verificado por la autoridad aduanera en ejercicio de su potestad. Asimismo, contempla disposiciones sobre la acreditación del uso de medios de pago, lo que permitirá mayor certidumbre y unificación de criterios en su aplicación.

3.1.3 Mecanismos alternativos

De acuerdo con el problema público y los objetivos expuestos, se evaluaron las posibles alternativas de solución, regulatorias y no regulatorias, en función a sus impactos probables.

Conforme a dicho análisis se descartaron las opciones no regulatorias, por

¹³ Publicado el 23.09.2007.

¹⁴ Pagos realizados a la administración pública para solventar obligaciones explícitamente marcadas en la regulación.

¹⁵ Costos de las actividades administrativas realizadas para cumplir con las obligaciones incluidas en la regulación.

¹⁶ Inversiones y gastos con el fin de cumplir con las obligaciones o requisitos contenidos en la regulación.

cuanto en ausencia de intervención normativa alguna no existe la posibilidad que el problema se reduzca o desaparezca espontáneamente en un futuro cercano.

En suma, de la evaluación de los impactos positivos y negativos (costos y beneficios) y su relación directa con el problema identificado y los objetivos, se ha descartado como mecanismo alternativo mantener el procedimiento con el texto actualmente vigente u optar por alguna otra opción no regulatoria, toda vez que los problemas planteados en el numeral 2.1 quedarían sin solución, generando sobre costos al operador de comercio exterior, al operador interviniente y a la Administración Aduanera.

En ese sentido, la aprobación de la modificación del procedimiento constituye la opción más adecuada para superar los problemas públicos descritos en el numeral 2.1.

IV. ANÁLISIS DE IMPACTO DE LA VIGENCIA DE LA NORMA EN LA LEGISLACIÓN NACIONAL

4.1 Efecto y legalidad de la propuesta normativa

La modificación del procedimiento se enmarca en la Constitución Política del Perú y en la legislación aduanera vigente, disponiendo:

Modificar:

- El numeral 6 del literal B, numeral 8 del literal C, numeral 8 del subliteral D.2 del literal D y los numerales 2 y 3 del literal F de la sección VI.
- Los numerales 3, 4 y 6 del literal C, el numeral 8 del subliteral D.1 del literal D, el numeral 4 del subliteral F.1 y el subliteral F.2 y los numerales 1 y 2 del subliteral F.7 del literal F, el subliteral H.1 del literal H y el numeral 2 del literal I de la sección VII.

Incorporar:

- El literal J a la sección VII.
- El anexo IV a la sección IX.

Derogar:

- El último párrafo del numeral 10 del sub literal D.2 del literal D de la sección VI.

4.2 Exclusión del análisis de impacto y calidad regulatoria

Conforme a lo dispuesto en el artículo 5 del Decreto Legislativo N.º 1565, Ley General de Mejora de la Calidad Regulatoria¹⁷, el análisis del impacto regulatorio (AIR) y el análisis de calidad regulatoria (ACR) son instrumentos de mejora de la calidad regulatoria que permiten a las entidades públicas adoptar decisiones debidamente sustentadas sobre la necesidad de emitir o no una norma, modificarla o derogarla, en beneficio de la sociedad.

En lo que se refiere al AIR, el numeral 33.2 del artículo 33 del Reglamento del Decreto Legislativo N.º 1565, Decreto Legislativo que aprueba la Ley General

¹⁷ Publicado el 28.05.2023.

de Mejora de la Calidad Regulatoria¹⁸, establece que las entidades públicas tienen la obligación de aplicar un AIR Ex Ante como herramienta de análisis previo, cuando el proyecto normativo de carácter general establezca o modifique una obligación, condición, requisito, responsabilidad, prohibición, limitación o cualquier otra regla que genere o modifique costos en su cumplimiento por parte de las personas; que limite el ejercicio, otorgamiento o reconocimiento de derechos de las personas, restringiendo el desarrollo de actividades económicas y sociales que contribuyan al desarrollo integral, sostenible, y al bienestar social.

Asimismo, el inciso k) del numeral 41.1 del artículo 41 del Reglamento del Decreto Legislativo N.º 1565 excluye del AIR, entre otros supuestos, a las disposiciones normativas de naturaleza tributaria. Al respecto, el proyecto modifica el procedimiento que contiene disposiciones vinculadas a la determinación del valor en aduana, para la aplicación de los derechos arancelarios en los regímenes de importación para el consumo; en ese sentido, se trata de una disposición de naturaleza tributaria, supuesto exceptuado del AIR conforme al inciso anteriormente citado.

En lo que se refiere al ACR, el artículo 46 del Reglamento del Decreto Legislativo N.º 1565 señala que el ACR es el proceso de análisis de procedimientos administrativos que comprende la eliminación o simplificación de aquellos que resulten innecesarios o que no se ajusten a al principio de legalidad, entre otros supuestos. A su vez, el inciso c) del numeral 50.2 del artículo 50 del citado reglamento exceptúa de este análisis a los procedimientos administrativos de naturaleza tributaria.

Dado que la resolución contiene disposiciones de naturaleza tributaria, se concluye que se encuentra excluido del ACR.

¹⁸ Aprobado por Decreto Supremo N.º 023-2025-PCM, publicado el 25.02.2025. En adelante, el Reglamento del Decreto Legislativo N.º 1565.